

新时期小型农田水利工程管理问题与对策分析

杨建华¹ 王娟²

1. 南昌市新建区河道圩堤维护中心 江西 南昌 330100

2. 江西信息应用职业技术学院 江西 南昌 330100

[摘要]随着我国改革深化, 农业发展成为国家改革对象。农业是我国经济发展的基础, 直接影响国计民生。农业发展中兴修水利工程能够为农作物提供充足的水资源, 从而提升粮食亩产量。但在水利工程修建后出现管理滞后的问题, 在一定程度上阻碍了农业发展, 因此, 应重视水利工程管理, 提升管理水平促进农业发展, 实现现代化农业管理, 充分发挥水利建设的作用, 满足经济发展需求。

[关键词]新时期; 小型农田水利工程; 管理问题; 对策分析

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.03.068

1 引言

小型农田水利事业在农村改革进程中得到进一步发展。

小型农田水利事业能够帮助农民灌溉土地, 解决农田缺水问题, 因此, 水利工程发展状况直接影响农田生产能力, 在农业改革中应加强水利工程的管理力度。在水利事业兴建的过程中, 往往只重视建设工作, 但不重视管理工作, 所以水利工程无法带来持久经济效益, 大大削弱了水利工程的利用价值。建设的主要目的是使用, 缺乏维护和管理致使小型水利工程无法长时间服务农业生产, 一旦毁损后就面临弃置。因此, 应在建设完成后将重点放在后期维护管理工作中, 让水利建设充分发挥其经济效益, 实现农业可持续发展, 提升我国农业水平, 帮助农民在农业生产中获得更大的收益。

2 小型农田水利工程建设管理问题

2.1 工程建设管理和规划缺乏统一性

一般情况下农田水利工程规模较小, 由地方政府相关部门负责审批和建设, 但由于设计施工专业水平不高, 容易忽视人文地理、自然环境等因素的影响, 造成小型农田水利工程普遍适用范围小, 缺乏整体规划目标, 无法为满足未来发展需求, 造成资源浪费。

2.2 工程规划缺乏协调性统一指导思想

水资源分布情况比较复杂, 提升了综合利用水资源的难度。水资源开发利用会涉及多个部门, 需要各区域、各层级行政协调管理。但由于行政区域内的经济水平不同, 对区域发展理念和建设目标不同, 无法达成统一的建设目标, 出现各自为营的现象, 只负责管理本区域事务的情况, 因此, 难以实现建设规划统一发展目标。除此之外, 水利工程专业人才匮乏, 导致水利工程设计方案不合理, 影响水利工程全局发展^[1]。

2.3 工程管理缺少资源支撑

水利工程建设完毕后就会投入到实际使用中, 为了提升其实用价值, 延长使用寿命, 就离不开维修和管理工作, 但这项工作会消耗大量的人力、物力和财力, 同时需要采用科学管理方案, 提升管理效率。但是, 小型水利农田水利工程数量多规模小, 分布不集中, 散布在广阔的土地中, 容易遭到破坏, 但是发现问题和维修都需要很长时间, 维修资金的拨付需要层层审批, 机械设备零件的采购时间被拖延, 影响

水利工程维修和使用。

在管理农田水利工程时, 很多都是由农民担任, 由于未经过专业学习和岗前培训, 缺乏专业知识, 在维修时遇到各种维修困难, 无法帮助水利工程恢复正常运行状态。人力资源的匮乏也成为影响水利工程发挥作用的一大原因。但是聘请专业维修管理人才并非易事, 很多专业人才并不愿意投入到农业生产工作中, 因此, 维修和管理工作拖延滞后的现象比较普遍, 难以实现水利工程的利益提升^[2]。

3 小型农田水利设施的现状分析

3.1 水利工程年久失修, 影响经济效益提升

目前, 部分水利工程仍为20世纪中后期修建, 由于当时生产建设技术有限, 设计和规划缺乏合理性, 遗留下很多建设和使用问题, 如建设水平低, 导致设备不完善无法满足生产需求, 降低了水利工程的应用价值。在水利工程使用中, 多由农民自发保护维修, 但缺乏统一的管理规范, 造成工程损坏, 影响其经济效益的提升。

3.2 小型农田水利设施缺乏完善管理制度, 岗位职责不明确

目前, 小型水利建设工作正在如火如荼地进行, 然而, 管理工作相对滞后, 影响水利设施经济效益的提升。有些工程在落成后有相应的人员进行管理, 但多数处于缺乏专门管理人员管理的状态, 无法保证水利工程和相关设备的正常使用, 影响管理工作开展。由于缺乏专业指导, 一些农民在使用农田水利设施的过程中, 往往出现不符合规范的操作, 不仅导致水利工程效率低下, 还容易造成机械设备的损坏。很多农民没有认识到水利工程的重要性, 所以缺乏保护思想。发生以上问题的原因, 主要与相关管理制度缺失有关, 无法给管理工作提供指导和约束, 最终导致小型农田水利工程使用寿命缩短, 影响水利工程实现效益最大化。

3.3 小型农田水利设施缺乏健全机制和前瞻性, 工程建设经济效益低下

值得注意的是, 当前小型农田水利设施建设机制落后, 制约改革发展步伐, 因在建设设计之初缺乏整体规划思想, 只能局部适用。在建设时由于无法对未来发展进行合理预估, 只有在需要时才进行建设, 容易出现多个水利工程一起进行的情况, 造成工期紧张质量差的情况出现, 难以发挥小

型水利工程的灌溉作用，还容易造成资源的浪费，不利于农村农业经济发展^[3]。

4 小型农田水利工程施工管理现代化发展对策

4.1 建立健全施工管理制度，推进现代化改革进程

随着我国现代经济改革进程的加深，我国农业发展成为全民关注的焦点，在新时期改革背景下，为了满足当代农业发展需求，为大众提供基本生活资料，应不断调整改革发展路线，提升经济效益。农村改革建设过程中，应给予小型农田水利工程施工管理工作足够关注，建立健全小型农田水利工程施工管理制度，完善管理流程，改变以往无序发展的状态，充分发挥管理职能，满足小型水利工程正常运行需求。

4.2 提高农田水利管理意识，推进现代化管理进程

目前，我国农业发展应适应当前改革发展趋势，满足现代化发展需求。对于小型水利工程的管理方面，相关责任机构应认识到农田水利工程的重要性，明确岗位职责，提升管理水平，只有这样才能让整个施工过程符合规范化要求。另一方面，作为管理人员应自始至终保持较高的管理意识，根据施工现状采取一定的措施，保证水利工程施工效率。通过这样的管理方式，不仅可以体现管理人员对岗位职责的坚守决心，同时也能表明管理者认识到管理的重要性，真正做到从实际出发，落实管理岗位职责，保障水利工程整体施工质量，为农民农业发展奠定良好发展基础，从而提升基础建设整体水平，促进我国农业发展。

4.3 明确责任和义务，实现统筹管理

相关管理部门应对国家政策进行深度解读，提升科学运行管理能力，实现全面监管统筹规划。首先，应制定产效管理计划，明确责任和义务，防止出现条块分割和多头管理现象。各级政府应按照要求完成工作项目，协调小型灌溉和水利工程运行、维护和管理。实行县级审批制度，做好小型农田水利工程运营维护管理工作，严格按照要求进行监督管理，对未充分发挥工程效益的主体进行相应处罚。

4.4 健全体制建设，强化监督维护

针对小型农田水利工程，国家应提供立法保护。各级政府应逐步健全相关体制建设工作，贯彻落实农田水利政策；运营维护管理工作应按照具体要求完成。对当前制度条款进行细化，明确其中的责任和义务，提高产权保护意识，让水利设施得到充分保护，保证工程及设备的完整性，发挥灌溉作用。另外，还要优化改革组织方式，为农村水利工程建设工作引进先进的技术人才，利用现代化管理理念改变农村管理现状，认识到先进管理思想和技术应用的重要性，组织管理人员进行培训，提升专业技能和素质教育，在执行期间采用问责机制，以提升人员积极性。

4.5 拓展投资渠道，调动全民积极性

修建农村小型水利工程，需要消耗大量的人力物力和财力，而政府资金拨付有限，可以通过社会和企业，拓宽融资渠道，增加投资数额，支持农村农业发展。公益性质的投资活动，政府应加强专项投入增加管护费；经济性质的投资

活动，可以引入第三方投资力量，实行利益共享，降低投资风险，缓解政府压力。与此同时，对于投资资金，政府应合理支配，避免资金浪费，实现农村水利工程建设资金持续性供给。设立运营维护补偿基金能够调动管理单位的工作积极性，还需要加大农田水利工程建设优势的宣传工作，调动全体农民积极性参与建设生产、维护管理工作，提高运行管理效率，对水利设施进行及时维修和保养，确保小型农田水利工程实现更持久经济效益^[1]。

4.6 提升队伍管理水平，推动水利工程建设发展

小型水利工程对促进我国农业发展有重要作用，相关部门应认识到管理维护的重要性，在思想上不断深化管理理念，提升服务意识和水平，为农业发展提供基础保障。在日常工作中应加强队伍管理能力，积极组织培训学习，提升专业知识和技能，纠正服务态度，从而提升责任心和专业服务水平，为农业水利工程正常运行提供保障^[2]。

4.7 加强监督管理工作，提升施工质量

小型农田水利工程建设健康有序开展，需要建设单位和主管部门协调管理，提升管理水平和施工质量管理的有效性。另外，应建立明确的管理目标和标准，保证小型水利工程建设严格按照执行标准施工，保证建设的质量和效率。除此之外，还要加强施工合同和设计规划的管理工作，确保工程施工进度和施工质量，在规定的时间内完成工程，发挥水利工程的效益。

4.8 加强宣传力度，改善农村居民生活质量

在以往水利工程建设过程中，地方政府和水利保护部门在发展中遇到多重阻碍，针对这一现象，政府部门应加大宣传教育工作，提升农民的思想水平，正确引导舆论价值。首先，应根据实际发展需求建立管理约束机制，贯彻落实国家改革发展政策，为农村居民提供更多就业机会，提升农村居民生活质量^[3]。

5 结语

现代农业发展，应满足现代化农业发展要求，为农业发展提供基本支持。通过小型水利工程建设和管理，能够改善农田灌溉问题，提升粮食亩产量，满足社会基本生存需求。我国农田水利建设管理工作暴露出很多问题，针对这些问题进行分析，找到根本原因并予以解决，促进水利工程建设健康发展。政府部门应重视相关水利工程建设，贯彻落实改革政策，推动农村水利工程建设的专业化发展进程，满足现代农业发展需求。

参考文献

- [1] 王虹, 余金凤. 新时期小型农田水利工程管理问题与对策[J]. 中国农村水利水电, 2013(5): 3.
- [2] 顾跃. 新时期小型农田水利工程管理问题与对策探究[J]. 农业科技与信息, 2016(29): 2.
- [3] 王海燕. 新时期小型农田水利工程管理问题与对策探究[J]. 农家科技: 中旬刊, 2017(9): 1.