

一体推进“三不”的理论贡献与实践路径

王齐

国电内蒙古东胜热电有限公司

[摘要]促进不敢腐、不能腐、不想腐（以下简称“三个不”）是中国共产党在新时期执政实践中形成的基本经验、基本原则和基本要求，也是党的主要治理战略。作为一个制度草案，全面推进三不是有系统地更新党的传统治理模式，具有重要的理论贡献和实际意义，必须从科学角度全面把握和推进。

[关键词]一体推进；“三不”

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.03.576

推进“三不”一体化，既是反腐败斗争的基本原则，也是新时期全面从严治党的重要方略。“三不”是一个相互依存、相互促进的有机整体，体现了他律与自律、惩罚与教育、法治与德治的辩证统一。不是三个阶段的划分，也不是三个环节的割裂。只有打通三者的内在联系，协调联动，同向发力，才能深化标本兼治，提升整体效果。

一、一体推进“三不”的理论贡献

1. 它贯彻了马克思主义的基本原则。一体推进“三不”，体现了马克思主义哲学体系思想的最新研究成果。系统观是马克思主义世界观的重要组成部分，是马克思主义辩证唯物主义在科学方法论中的体现。全面从严治党和治理腐败是一项系统工程。只有通过系统治理和综合推进，才能实现整体效果和治理协同效应。如果只从某一方面采取单一措施，无论某一措施多么有力，都难以达到整体效果。“三不”的综合推广是一个在各个层面都是渐进的、相互补充的系统。这是一个政党治理的内外部因素协调的过程。整体推进“三不”，必须运用好马克思主义辩证唯物主义，特别是贯穿其中的系统方法。要按照系统思维，观点和方法，解决当前体制不完善，措施不全，制度不衔接，工作不协调等突出问题，把握惩治与预防，治标与治本，阶段与连续的关系，通过系统规划，综合治理，统筹推进，齐心协力。

2. 体现了国家治理体系和治理能力现代化的核心要求。推进“三不”的核心是“融合”。“融合”遵循现代治理的基本原则和规律，体现哲学社会科学研究和人类认知的最新水平。多样性、动态性和复杂性是治理本身的核心特征。现代治理的核心价值是协商和整合。现代社会已经呈现出从单向直接治理向双向互动治理转变的趋势。这种注重过程互动的治理，依赖于各种主体、不同行动场所、各种空间尺度和各种政策措施的综合效应。全面从严治党和治理腐败是一个综合体系，包括党内监督主体、国家机关监督主体和社会监督主体；层级包括从中央到地方的所有层级；措施包括纪律、法治、威慑、制度、监督、约束、认知、意识、文化；其机制包括内因和外因、自律和他律、症状和根源。其中，不敢腐败是前提，解决了腐败成本问题，体现了组织的领导力和治理力；关键是不敢腐败，要解决腐败的机会问题，体现了组织领导和他律；不想腐败是根本。解决腐败动机问

题，体现自律。

3. 揭示了全面从严治党的基本规律。作为一项系统工程，全面从严治党是对传统治党模式的系统升级，其本身包含系统性、整体性要求。现在全面从严治党，必须更加注重根源，突出治理，着眼长远，这对治理战略提出了新要求。一体推进“三不”，是系统推进全面从严治党的“金钥匙”。整体推进“三不”，作为反腐败斗争的基本原则和全面从严治党的重要战略，不仅是一项总战略，更是一项制度。作为一个系统，整体推进“三不”具有以下优势：一是突出主导治理。在“三不”统筹推进下，全面从严治党不仅在严格的政治纪律和规则中起到保障作用，而且在统一和团结全党的政治方向、政治灵魂、政治立场和政治决心方面起到重要引领作用。确保中国特色社会主义制度的稳定和长远发展。第二，突出整体治理。“三不”统筹推进，需要统筹顶层设计，统筹周密部署全面从严治党的战略定位、战略目标、战略步骤和战略举措。第三，我们应该强调协作治理。全面从严治党是多个主体的协同行动。按照推进“三不”合一的要求，必须形成以党内监督为主、多方主体协调、自上而下联动的全面从严治党治理体系。

二、完善一体推进“三不”的组织体系

1. 构建以党内监督为主导的多党合作体系。推进“三不”整合，需要对党和国家监督体系的主体关系做出合理的制度安排，构建多元主体协调体系。一是发挥党内监督的主导作用。中国国家治理的基本治理格局是中国共产党作为领导核心总揽全局、协调各方。在党和国家的监督体系中，党内监督是最根本、最首要的。要在引领政治方向、优化组织体系、创新制度安排、引导有序参与、鼓励其他主体积极参与等方面发挥引领作用。二是优化各参与者的权限配置。遵循治理理念和规律，合理界定党和国家监督体系各参与主体的责任和权力。其中，党委负责全面领导和监督，纪检监察机关负责监督，人大负责监督和法律监督，民主监督由中国人民政治协商会议和民主党派实施，行政监督是行政机关对其内部行政行为和行政工作人员职务行为的监督，所有的监督者必须确保他们的职责不重叠，他们的职责不超越他们的权限，他们的行动不受约束。三是搭建制度化的协作平台。探索建设全国大数据监督平台，实现纪检监督与司法监督、

审计监督、统计监督、会计监督等监督网络“并网共享”，构筑监督全覆盖的“突出重围”。

2. 构建党中央领导的纵横协调体系。纵横协同网络是指党中央和地方各级党组织、上级监察机关和下级监察机关、不同地区监察机关为实现共同的监察目标。中国共产党民主集中制的组织原则决定了纵横协同网络的构建必须以党中央为主导，以网络互动为补充。第一，发挥党中央的领导作用。是党中央国家治理体系的大脑和中枢。要加强顶层设计和总体部署，在制定方针政策、党内法规和深化改革中统筹落实“三不”要求。二是加强上级对下级的领导。推进综合监管，必须解决“监管层弱化”和“监管地方保护主义”的问题。三是加强区域协调。随着经济一体化的发展，职务犯罪跨地区、跨领域的趋势越来越明显。要加强跨领域合作，聚焦当前违纪违法突出领域，成立金融领域、工程建设领域反腐败协作组、国有企业反腐败协作组等，推动解决一系列监管顽疾。加强跨区域合作，完善各监管主体的全国监管网络，实现区域间监管信息和资源共享，构建跨区域合作体系。加大对行贿人的网上惩戒力度，建立行贿黑名单制度。

3. 构建纪检监察机关纪检执法一体化体系。统筹协调是当前纪检监察工作的一个典型特征。纪检监察处于党和国家监督体系的中坚力量。通过党中央集中统一领导，形成了与党的领导体制相适应的纪检监察监督网络。推进纪律执法一体化体系建设。国家监委成立后，纪检监察工作不再是简单的上下级线性关系和同级平面关系，而是上下级、左右、内外系统的立体关系。推进执纪执法一体化体系建设，必须加强“一体化”。一是要把执纪执法结合起来。纪检监察机关既是执纪机关，又是执法机关，必须把纪律、法律和犯罪有机结合起来。二是上下统一。在共同的政治要求和价值目标下，全国纪检监察机关形成自上而下的有机整体，上下有序，相互配合。第三，加强横向合作。各地和各级纪检监察机关都有职能协助的职责。四是实现统筹规划。全国纪检监察机关形成了运行高效、规范有序、发挥监督整体效能的统一整体。

三、加强一体推进“三不”的制度建设

1. 加强“不敢腐”法规制度建设。推进“三不”整合，必将引发党内法规和国家法律制定理念和方式的重大变革，突破以往“各管一份”的弊端，共同推进不敢腐、不能腐、不想腐的相关制度建设，将要求融入每一部法律和制度之中。探索更加系统完整的党员纪律和行为准则有两个途径：一是制定专门的党员纪律和行为准则。应改变目前各种纪律规范散见于党内法规、缺乏系统性、党员不知所措的弊端。制定适用于全体党员干部的统一的纪律行为规则，在内容上涵盖具体的纪律标准、要求和每种行为的规范，使之更加细化、可操作、规范，明确党员干部该做什么、不能做什么，充分发挥“三不”的作用。二是改革现行纪律规定的体例和

结构。因此，在作风上，要把实体规范和程序规范统一起来，把“不敢腐”和“不能腐”统一起来。每个条款先规定具体、详细、可操作的纪律要求，再规定具体的惩罚条例，告诉党员干部该怎么做，违反纪律会受到什么样的惩罚。同时，要把“不能腐”“不想腐”的一些要求转化为纪律规范，比如加大不忘你的倡议精神的落实力度，牢记党的失职制度，对权力运行的制约和失职的监督作出惩罚性规定。

2. 加强“廉洁”法规建设。探索制定《国家反腐败法典》，整合推广“三不”系列要求。国家反腐败法应包括以下内容：（1）规定腐败的定义、范围和认定，以及反腐败的方针、政策和规则等基本问题；（2）规定反腐败的组织制度，包括反腐败机构及其职权，规定党内监督与NPC监督、民主监督、司法监督、审计监督、会计监督等其他监督主体的分工、协调和制约机制；（3）规定违法犯罪行为的认定、处罚和法律责任；（4）规定各种监督制约措施，包括政务公开、行政审批、财务实名、财产申报、信访等。；（5）反腐败国家合作等。

3. 加强“不想腐”法规制度建设。与国家法律相比，党内法规在推动“不想腐败”方面有着天然的优势。美国法学家富勒区分了两种道德，“义务的道德”和“欲望的道德”。“欲望的道德性是建立在人类所能达到的最高境界之上的”；义务的道德“建立了使一个有序的社会成为可能或者使一个有序的社会能够实现一个特定目标的基本规则。”中国共产党是精英的先锋队。“先进性是中国共产党执政的根本尺度。”这就决定了共产党员必须遵循高于社会道德和政党特殊道德标准的道德标准。因此，党员的“义务道德”应作为强制性规则写入党内法规，例如，在重大原则问题上与党中央保持一致，对党忠诚，严格执行民主集中制，廉洁自律等。党员的“道德”，如弘扬社会主义新风尚、倡导共产主义道德、弘扬中华民族传统美德等，也应逐步具体细化为党内法规，通过“不能腐”的制度建设发挥“不想腐”的效果。

总之，推进“三不”融合，必须把握多主体协同治理规律，使协同需求贯穿组织体系、运行机制和制度建设。基本战略和路径包括：构建以党内监督为主导的多主体协同体系、以党中央为主导的纵横协同体系、纪检监察机关纪检执法一体化体系，不断完善组织体系；构建协调机制和反馈调整机制，推动“三不”一体，不断完善运行机制；将“三不”贯穿于党的内部法规和国家法律建设，不断加强制度建设。

参考文献

- [1]王希鹏,李雪勤.一体推进“三不”的理论贡献与实践路径[J].新视野,2019(2):37-43.
- [2]贺西.一体推进“三不腐”体制机制建设的思考[J].理论与当代,2019(5):16-17.