

乌沙河管理中存在的问题及对策建议

邹丹

南昌市新建区河道圩堤维护中心

[摘要] 本文介绍乌沙河水利工程现状及管理现状, 概述其目前存在的问题, 提出相应的对策建议, 以供参考。

[关键词] 乌沙河; 工程现状; 管理现状; 存在问题; 对策建议

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.03.076

1 工程现状

乌沙河位于江西省中北部, 源起梅岭山脉, 为赣江下游北岸一条支流, 河长约40公里, 集雨面积263.3平方公里, 流经湾里管理局、新建区、红谷滩区、南昌经济技术开发区, 是南昌市昌北地区的主要河流, 承载着大昌北区域的防洪使命, 是城区重要的泄洪河道。

由于多年来沿岸村民乱搭乱建, 垃圾污水横溢, 导致新建区境内14.5公里的乌沙河河床局部宽度只有6-8米, 两岸杂乱荒芜, 河道垃圾成堆、畜禽尸体发臭腐烂, 水体像墨汁状, 污染十分严重, 既严重影响城市行洪安全, 也严重影响百姓的生产生活。为回应群众关切, 改善乌沙河环境, 2014年, 区委、区政府启动了乌沙河综合整治工程, 集中力量对乌沙河沿线水利、景观等基础设施进行建设。

乌沙河综合整治工程涉及河道疏浚、堤防达标、护坡工程; 新建(重建)团结电排站、蔡家桥电排站、麦山电排站和省庄电排站; 新建(重建)欣悦湖景观闸、长麦景观闸和老街闸; 目前, 乌沙河综合整治工程已全面竣工, 乌沙河两岸变化有目共睹, 已然成为新建区的一张城市名片。

2 管理现状

2.1 管理体制

2016年9月, 经区委、区政府批准, 成立了相关职能部门, 主要负责乌沙河河道、堤防管理维护工作。新建区进行了事业单位机构改革, 南昌市新建区城市防洪管理局同新建区其他8个水库、圩堤管理单位整合组建成了南昌市新建区河道圩堤维护中心, 整合后设置昌西南流域分中心(股室)负责乌沙河河道、堤防管理维护工作, 人员、编制保持不变。

同时, 南昌市将乌沙河列入河湖长制试点, 大力推行“河湖长制”管理。区委、区政府出台了“新建区河湖长制实施意见”, 成立了以区委书记为组长的河湖长制工作领导小组, 乌沙河新建区段由政府行政主管亲自担任河段长, 有关分管领导担任副段长, 长堍街道、欣悦湖街道和望城镇相关行政主要领导分别担任辖区内的分河段长, 像城市街道一样来管理乌沙河河道, 落实各自的责任田, 形成了一套完善的“河湖长制”管理体系。

2.2 资金保障

乌沙河河道、堤防管理维护经费主要来源为省、市、区水利部门资金以及区财政预算资金, 其中省、市部门资金主要为国有堤防管养专项资金。

3 存在问题

3.1 机构设置方面

3.1.1 专门管理机构

虽设置专门管理机构负责乌沙河河道、堤防管理维护工作, 但人员大部分沿用原沿江大堤编制人员。目前, 现有在

编在岗人员9人, 其中技术人员4人, 管理与后勤人员4人, 财务人员1人, 大学本科以上学历仅占33%, 人员素质水平不高, 专业技术力量严重不足, 人才结构不尽合理。

3.1.2 “河湖长制”管理情况

虽已建立“河湖长制”管理体系、设置了河湖长制办公室, 但实际上河湖长制专职工作人员只有2名, 且全区河湖长制工作经费只有几十万元, 沿线街道、乡镇(长堍街道、欣悦湖街道、望城镇)均未安排河湖长制专项经费, 河道岸线巡查员、保洁员经费没有保障, 在履行职责方面有所欠缺, 从而导致出现河长职能弱化的现象。

3.2 管护经费方面

任何管理工作的开展, 都需要有充足的资源作为支持, 才能够顺利进行, 而经费不足问题已经成为乌沙河河道、堤防管理中的“老大难”。新建区境内乌沙河长达14.5公里, 且为城区河道, 省、市、区每年下达的运行、管护经费远远不能满足河道、岸线管理以及建筑物运行管理等需要。

3.3 公众意识方面

乌沙河河道两岸情况较为复杂、人口集中、建筑稠密, 其中还有未进行旧城改造的城中村分布于河道两岸, 周边居民素质存在差异, 对河道的保护意识淡薄, 对涉河违法行为的严重性认识不够, 导致擅自占用岸线、毁绿种菜、随意倾倒生活和建筑垃圾等现象时有发生。

3.4 水质污染方面

水质污染, 问题在河道, 根子在岸上。乌沙河流经新老城区和新城区, 由于历史问题, 老城区未实施雨污分流, 多为雨污合流, 且未形成完整的排水体系, 在城市防洪安全和兼顾水质保护方面有冲突。新城区虽实施了雨污分流, 但雨污水管网错接、漏接现象十分严重, 未能达到真正意义上的雨污分流。正因为沿线控源截污工作未到位, 导致污水直接或间接排入乌沙河, 影响河道水质。

3.5 综合管理方面

3.5.1 管理难度较大

乌沙河为跨行政区域河道, 跨行政的边界河道相邻水域, 在管理上有交叉和重合, 且不同行政区域的河道管理部门之间也缺乏沟通与合作, 一旦遇到涉水问题, 难免出现推诿扯皮的现象。加之乌沙河河道线长、面广, 部分河段、堤段存在死角、死面, 车辆无法通行, 只有步行才能抵达现场, 管理难度系数较高。

3.5.2 科技运用不够

“互联网+”的综合管理平台、信息化管理系统技术已经逐步开始使用, 但是还停留在初级阶段, 智慧治水并未完全普及。特别是河道监测预警系统还不完善, 无人机侦察巡河设备不足, 在重要河流段、跨区域河流断面、排水口以及

路口没有全部布设摄像头和自动监测点，导致监控、在线监测、巡查和排查还存在一些“死角盲区”。

4 对策建议

4.1 提升管理水平

持续优化队伍结构，切实解决技术人员短缺的问题。

①分类培训。通过技术培训、学历教育、专业进修、继续教育等多渠道，开展技术教育培训工作，不断提高干部职工业务水平和专业技能。②新老帮带。引导技术型老干部发挥个人素质过硬、经验丰富的优势，关心带动年轻人才成长，做好“传帮带”工作。特别是针对河道管理工作操作性、实践性强的特点，因地制宜、分门别类地由经验丰富、技术较强的老同志与年轻同志结对，在理论上教，工作中帮，技能上带。③人才引进。有针对性地引进培养各类水利专业人才，配齐配强必要的专业技术人员，打造专业河道管理人才队伍。

4.2 加大资金投入

4.2.1 增加财政预算经费

进一步落实“绿水青山就是金山银山”发展理念，加大财政预算资金投入力度，充分保证乌沙河河道、堤防管理有充足的预算资金保障。

4.2.1 增加河道管养经费

进一步加大河道长效管护资金投入，按照省、市水利部门下达的管养经费，至少安排1:1区级专项资金进行配套。

4.2.2 增加河湖长制工作经费

按照工作实际，适时增加区河长办工作经费，保障必要的办公及运行经费。并按照《江西省实施河湖长制条例（2020年修订）》相关规定，落实长埠街道、欣悦湖街道、望城镇河湖长制经费，让河湖长制工作实现从“有名”向“有实”的纵深转变，真正实现名实相符。

4.3 优化建管体制

切实转变“重建轻管”思想，逐步树立“建管一盘棋”的理念，实现建设与管理的无缝对接，促进河道管理规范、制度化和现代化建设。

4.3.1 实现物业化管理

加快专业化养护和市场化运作步伐。充分整合利用社会资源，打破政府“大包大揽”的旧模式，创新保洁公共服务新模式，按照一定的方式和程序，通过社会化公开招标，政府购买服务的方式，将乌沙河沿线两岸生活垃圾清理及水域垃圾清理等公共服务交由具备条件的社会组织、机构和企业等社会力量承担，构建管干分离、管养分开的政企合作、政社合作模式，促进城市建设管理服务业发展，提高乌沙河沿线环境卫生保洁维护水平，实现政府省钱、企业盈利、城乡环境转变的多赢局面。

4.3.2 完善管理制度

强化对物业化作业公司的日常监督。从完善制度入手，制定河道日常管理办法、河道堤防保洁考核细则、保洁工作操作规范、流程、标准、考核办法和奖惩办法等，采取定期考核和即时考核相结合的方式，对物业化公司的完成情况和资金使用绩效进行考评。考评结果作为政府购买服务资金预算和资金拨付的依据。

4.4 整治污水管网

将污水管网改造工作列入乌沙河幸福河湖建设任务，制定三年管网改造计划，启动南昌市新建区污水处理厂网一体化项目，建设内容主要包括：①对现有市政污水管网进行修复、雨污分流改造和管网空白区新建工作。②对已经实行雨污分流的排水户，开展雨污水管网错接、漏接整治；对雨污合流或缺少污水管网的，新建污水或雨水管。③对排水户内建筑及其立管、化粪池进行摸排整治，对污水立管错接雨水管网的进行整改。

4.5 提升管理水平

4.5.1 加大宣传力度

河道管理工作与群众的生产生活息息相关，其社会性、服务性特征明显。充分利用微信公众号、网站、宣传手册、专题宣讲等形式，特别是结合世界水日、中国水周，开展河湖保护宣传活动，将河道管理工作同文明社区、文明村镇、文明小区建设相结合，增强公众对河湖保护的责任意识和参与意识，营造全社会关注河湖、保护河湖的良好氛围。

4.5.2 加大执法力度

通过上下联动、部门协调，形成工作合力，建立健全河道日常巡查机制，特别是加强对涉河建设项目的巡查力度，对涉河违法案件依法严肃查处，形成强大的执法声势，使涉河违法处罚真正达到震慑、警示、教育的作用，从而有效遏制或杜绝涉河违法行为的发生，全力维护乌沙河良好的河道水生态环境。

4.5.3 加强部门联动

坚持“全市一盘棋”理念，按照“优势互补、互相支持、长期合作、共同发展”的原则，打破地域屏障、行政区域分割，迈出跨区域联合治水的第二步，与红谷滩区、经开区、湾里管理局签订乌沙河河道堤防管理合作框架协议，建立联席会商、信息共享、联合监测、共同治理等联动机制，实现由各自为政到协同发力、携手共治的转变，让治水不再“单打独斗”，形成乌沙河治水攻坚的强大合力。

4.5.4 坚持科技创新

4.5.4.1 强化信息化运用

借助运用GPS定位系统、互联网平台、GIS地理信息、云计算等信息化技术手段，协助人工解决河道踏查、河流水质监测、河道问题处理等系列问题，积极探索并建立乌沙河“大数据+河道管理”的河湖生态智慧管理新模式。

4.5.4.2 强化先进技术运用

综合应用人工增氧技术、复合生态滤床技术、生物膜净化技术、水生态修复技术、生物多样性调控技术等先进修复技术，建设和恢复由乌沙河河岸生态系统、水生生态系统组成的河流生态系统，改善乌沙河水生态环境、提升水生态服务能力，促进人与自然和谐共生，城市生态系统可持续发展。

参考文献

- [1]高玉琴、方国华、金鹏飞 上海市河道管理存在的问题及对策建议[期刊论文]-水利经济 2008(3)
- [2]黄亚滨、余学斌、陈然 河长制在河道管理中的应用研究[期刊论文]-基层建设 2009(9)