

新时期土地资源管理与土地利用综合规划策略

陈彦秀

盐池县自然资源局

[摘要]随着当前社会经济水平的提高,那么城市化建设速度也在加快。在新时期下加强土地资源管理,能进一步提高土地利用效率,综合规划土地利用,便于减少土地纠纷,能实现土地集约节约利用。本文就先分析新时期下土地资源管理意义与土地利用综合规划关系,然后明确当前土地资源管理和土地利用综合规划所存在的问题,提出相应对策,为相关研究人员提供参考。

[关键词]土地资源管理;土地利用;综合规划

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2020.03.472

在新时期加强土地资源管理,能进一步利用土地资源,从而来提高土地资源管理水平,便于后续使用土地资源。通过科学合理管理土地资源,能有效的缓解人和土地资源之间的矛盾,加强资源分配,便于应用土地资源。而土地管理方面,则是要从人们的实际需求入手,根据城市发展情况,来加强土地资源分配,提高城镇化建设效果。

一、土地资源管理和土地利用综合规划内容

(一) 意义

土地资源管理是针对某一地区下的土地,根据实际土地利用、城市用地规划等,以此来充分了解当地的管理情况,调整土地资源利用,便于从中发现问题并对应采取的措施,以此来有效提高土地资源利用效率,其中有着土地开发、综合项目等相关内容^[1]。在当前乡村振兴发展情况下,土地资源是能推动当地经济发展,进一步提高农村经济水平的关键。当前,农村人口在不断流失,使得农村存在大量闲置土地和房屋,在这种情况下综合利用土地资源和房屋资源,是提高农村地区经济发展水平的关键,也能将原本的分散土地资源整合,减少闲置问题,便于提高土地资源利用率。

(二) 关系

针对土地资源管理和土地利用综合规划而言,土地利用方式影响土地资源管理,土地资源管理和土地利用综合规划都需要能在满足经济实际发展需求情况下,顺应经济发展。在当前农村规划基础上,土地资源使用情况就与土地资源管理有关。所以,相关部门就需要了解在土地利用中所存在的各类问题,并依照乡村规划来利用土地资源。此外,土地资源也会影响土地利用,资源管理政策会对土地利用产生一定的约束,其中最为重要的特点就是集约化用地制度和新时期下针对建设用地的实际约束要求,比如宅基地不允许翻新重建等^[2]。

二、土地资源管理和土地利用综合规划必要性

(一) 维护社会稳定

当前,很多地区因为经济发展目标不明确,导致用地规划不合理。我国土地城镇化和人口之间的发展速度相差较大。过度的城镇化还会导致农业用地减少,务农人数减少,很多农民向城市转移,不仅会导致农田限制,严重浪费土地资源,更加阻碍当地经济发展。其次,很多耕地被建设用地、商业用地等所征用,但是对应的补贴不足,没有劳动能力的农民没有稳定经济来源,无法有效保证自身的生活。所

以,当地的政府和相关部门通过土地资源管理和土地利用综合规划,以此来公平公正的维护农民权益,促进社会的稳定和谐发展,进一步提高社会经济发展水平。

(二) 保证生态安全

在农村可持续发展情况下,土地资源的作用非常明显。如果土地使用不够科学合理,就会破坏土地资源,使得土地生产力下降。而通过土地资源管理和土地利用综合规划,则能提高土地资源利用率,保护土地资源安全。此外,还能维护环境安全。因为不合理的土地开发可能会导致土地退化、土地荒漠化等问题^[3]。而通过土地资源管理和土地利用综合规划,就能避免农业的错误发展,减少农药化肥的应用,更好的保护环境,优化国土空间开发格局,推动集约节约利用土地。

三、新时期土地资源管理和土地利用综合规划存在的问题

(一) 土地规划管理制度不完善

从当前实际情况上能看出,土地规划在利用土地资源上有着非常重要的作用,规划是否科学合理会对土地资源实际使用产生较大的影响,进而对我国经济发展产生影响。结合当前土地资源管理和利用情况,我国还没有对应完善的管理制度,一些地区在实际发展上也没有制定完善的管理制度,这样就导致在实际工作上缺少标准,导致土地资源浪费。

(二) 土地资源管理效率较低

土地资源管理的内容复杂,需要工作人员在实际工作中能准确落实。当前,土地资源管理工作上有很多的问题,比如,农业用地结构不合理,在利用上不足,土地存在着退化问题等^[4]。一些农村还存在掠夺性经营,这样就严重的影响土地质量,甚至从中还会出现土地荒漠化,流失等相关问题,需要相关部门能从中重视,并有效落实土地管理政策,采取对应措施能针对解决,进一步的保证生态环境稳定。此外,相关部门还缺少对土地资源管理的重视,并没有针对现有人员积极培训,导致人员的专业能力不足,影响土地管理,存在着管理效率较低问题。

(三) 不确定因素较多

土地资源管理和土地利用综合规划之间的综合性强,在具体工作上有很多影响因素,如果工作人员没有重视,这些影响因素就会影响工作质量。在利用土地资源上,一些部门没有重视保护周围环境,在保护环境投入上不足,会污染环

境。因为在管理上有较多不确定因素，所以会影响土地。

（四）土地资源管理利用规划脱节

土地资源管理和利用规划与农田、水利等有关，因此在土地资源管理和利用规划上，则要能从整体角度分析，对各个环节加以协调，并充分分配土地资源，这样才能体现出土地资源价值^[5]。土地资源本身属于国家资源，那么规划和管理也是应该在政策支持下进行，相关部门在开展土地资源管理和利用规划上，不仅要能符合我国相关法律，更是要注重协调其他资源。一些地区在落实土地资源管理和规划上，只重视规划资源，但是却没有注重协调，导致在开发利用土地上存在着较大的问题，不利于社会发展。

四、新时期土地资源管理和土地利用综合规划对策

（一）引入评估机制

引入先进评估制度，是能进一步提高土地利用水平的关键。所以，想要能进一步提高土地利用率，就应保证土地资源管理和综合规划的有效，要能从中科学合理引入评估制度。在新时期，制定土地资源管理和利用综合规划，则是要能结合土地利用情况，来对当前的实际土地资源使用加以分析，以土地评估机制对本地区土地利用情况进行实时评估，便于管理部门进行政策调整，在第一时间解决问题，促进土地利用整体规划目标实现，以此来为后续管理和工作提供帮助，保证规划的科学合理，要能遵循当地区域发展情况，提高土地资源和规划利用水平。

（二）完善管理制度

为能做好土地资源管理和利用规划，相关部门则是要能严格按照我国的法律要求，来制定土地管理制度，妥善处理土地资源浪费问题^[6]。在土地管理规划上，管理人员可以根据实际情况来对应分析土地利用率，并制定与当地区域相符的土地资源利用和管理制度，便于体现出制度优越性。在城市发展上，也应该能基于管理制度来规范土地资源利用规划，解决土地管理和利用规划上存在的问题，更加科学合理利用土地资源，便于推动城市发展。

（三）提高人员综合素质

土地管理人员是能进一步落实土地资源管理核心，当前一些管理人员针对土地资源管理和利用规划缺少正确认识，自身的专业素质不足，专业知识能力较浅，使得工作开展不顺利，严重的影响工作效果。因此，想要能进一步提高土地管理有效性，就需要提高土地资源管理人员专业素质。相关部门则是要能积极组织人员来开展培训，提高思想和能力，拓展专业知识，进一步的保证土地资源管理水平，从而让土地资源得以科学合理使用。此外，土地资源管理对于我国发展非常关键，制定长远目标和规划，能保证土地资源利用和规划合理。相关部门则是要能明确流转现状，分析当前存在的实际问题，并从中采取有效对策，以此来保护人们的合法权益。

（四）加强管理监督

土地资源在城市建设中有着非常重要的作用，所以需要能进一步提高土地资源管理，有效利用土地^[7]。首先，要

能整合土地资源，进一步提高土地管理能力和水平，缓解土地使用和城市建设发展之间存在的问题，实现两者的共同发展。其次，土地资源管理部门也应该充分认识到土地管理重要性，能落实责任，增强使命感，监督土地资源。在供给土地资源上，要能提高要求，能从中实现集中管理，保证土地被合理使用。最后，还应该加强审核土地用地，及时发现审查上遇到的问题，并针对性的管理。与此同时，相关部门要能提高审核标准，坚持考察用地项目，杜绝出现违法行为，坚持标准用地原则，从而来为有效利用土地打下良好基础。

（五）加强土地节约利用

如果土地集约利用率不足，就会造成土地资源浪费。因此，相关部门就应该加强重视土地资源保护，要能有效提高土地集约利用。针对农田要规划，明确耕地保有量标准，并针对不同区域、类型的用地来安排，在确保农田保护情况下对农用地和非农业建设严格控制，实现集约用地^[8]。政府部门则是要能通过价格的方法来调控土地，通过征收土地增值使用等方面税提高土地利用率。此外，还应该能科学规划城市土地资源，并结合土地用途和空间规划，应对城市用地压力。还应定期检查用地资源量，鼓励盘活土地资源，树立长远利用理念，确保生产经营的基础上，对建设用地进行有效控制。最后，针对空置的土地要整合，能合理利用地下空间，针对土地资源开发效率不高的城镇，更是要从中明确土地资源使用，并按照顺序来落实。

结语

总而言之，在新时期下加强土地资源管理和土地利用有较强烈的意义，能减少土地资源浪费问题出现。与此同时，应根据当前社会经济发展，来加强土地资源规划，制定对应制度体系，从而融合土地资源和生态环境，带动经济向前发展。

参考文献

- [1]卡德尔丁·吐尔地.新时期土地资源管理与土地利用综合规划[J].南方农机, 2019, 50(19): 100.
- [2]束应成.对新时代土地资源管理与土地利用综合分析[J].现代经济信息, 2019(19): 91.
- [3]崔云平.新时期土地资源管理与土地利用综合规划[J].住宅与房地产, 2019(28): 86.
- [4]赵静.对新时代土地资源管理与土地利用综合分析[J].智库时代, 2019(26): 235+238.
- [5]滕然芳.新时期土地资源管理与土地利用综合研究[J].现代营销(下旬刊), 2019(04): 13.
- [6]鲁丹.土地测量技术在新时期土地规划中的应用[J].江西农业, 2019(04): 47-48.
- [7]魏佳.新时期下土地资源管理现存问题和解决措施探讨[J].经济研究导刊, 2018(25): 12-13.
- [8]代群.论新形势下土地资源的有效管理和开发利用[J].环渤海经济瞭望, 2018(06): 36.