

精准扶贫视角下政治领导力建设思考 ——以南部县脱贫攻坚实践为例

罗水生

南部县委党校

[摘要]党的十九大报告首次提出在新时代党的建设中,要把党的政治领导力建设摆在首位。南部县党员干部在精准扶贫的生动实践中强化政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力和政治自律,检验和展现了强大的政治领导力。因此对南部县脱贫攻坚战中政治领导力建设的研究具有重大的现实意义。

[关键词]精准扶贫;政治领导力;建设;思考

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.03.772

在脱贫攻坚战役中,南部县党员干部始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,以“面对大是大非敢于亮剑,面对困难敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出,面对失误敢于承担责任,面对歪风邪气敢于坚决斗争”的责任担当,诠释了政治领导力的丰富内涵,在脱贫攻坚的生动实践中检验和展现了强大的政治领导力。

一、南部县精准扶贫中政治领导力建设的实践与探索

(一) 强化政治引领力,狠抓党建促脱贫

1. 坚持统筹谋划部署。坚持一线靠前作战,打造全域统筹的指挥体系。县委作为一线指挥部,坚持对脱贫攻坚工作全域谋划、统筹联动,紧盯“两不愁三保障”和“四个好”目标,动员和凝聚各方力量向脱贫一线聚集。县委、县政府下发《关于推进精准扶贫加快脱贫步伐的决定》,围绕精准扶贫强化基层党组织建设,县乡均成立脱贫攻坚领导小组,在县建立脱贫一线“指挥部”,在乡设立“指挥所”,在村建立“作战室”,层层挂出“作战图”,按图施工、照图拉练。建立党建责任清单和基层党建一票否决项目清单,将抓党建促脱贫明确为各级党组织和党组织负责人的第一职责,为党建考核“一票否决”项目,定期督导检查进度、现场观摩查标准、实地验靶查履职,构建起党建工作与脱贫攻坚无缝对接的“顶层设计”。

2. 坚持联系指导督查。一是联系贫困村和贫困户。在打赢精准扶贫攻坚战中,南部县把精准扶贫作为最大政治任务,每名县级领导至少挂联1个贫困村,联系贫困户不少于1户。二是分类指导现场办公。33名县级干部每人挂联1-3个乡镇和对应的贫困村,任务最重的乡镇由县委书记、县长亲自挂;问题最多的村,县级干部亲自包;难度最大的户,县级干部亲自帮。三是实行每周二、三、四“无会日”制度,保证每周至少有2-3天时间进村入户、蹲点指导、现场办公,帮助协调解决基层党建和精准扶贫重点问题。

3. 坚持压紧压实责任。一是构建“六级责任体系”。聚焦基层党建和脱贫攻坚,全面构建书记县长的第一责任、县级领导的挂联责任、乡镇党政主要负责人的主体责任、村“两委”和下派第一书记的直接责任、帮扶单位的帮扶责任和纪检监察机关的监督责任“六级责任体系”。将“两不愁、三保障”目标落实到具体单位,把任务细化到月、安排到天。二是创新实施调度推进机制。全面实行县级领导一月一调度,乡镇、县级部门主要领导一周一调度,驻村工作组、第一书记、村党支部书记一天一调度的“三个一”调度推进机制。对工作推进不力的干部,一律问事必问人、问人必问责、问责必到底。三是扎实开展基层党组织书记党建述职评议,全面建立党建述职查摆出的突出问题清单,对照清单开展专项督促检查3次,推动各项问题得到全面整改。

(二) 强化政治攻坚力,创新机制强帮扶

1. 推行“五带五强”工作法。充分发挥党员的模范带头作用。南部县在精准扶贫前,普遍出现村内党员干部自身能力素质不高,引领发展能力较弱;村党组织服务意识差、服务能力

弱,群众意见大;党员干部队伍“老化”,先锋模范作用发挥不充分,组织制度落实不到位,不经常开展组织活动等问题。这些情况无疑影响到了党的各项工作在基层的落地。南部县通过推行带班子强队伍、带群众强主体,带发展强产业、带真情强服务,带新风强治理“五带五强”第一书记工作法,让党员干部带领贫困人口脱贫。

2. 创新“三抓三治”整顿法。坚持分类指导、因地制宜。每年按5%-10%的比例倒排确定软弱涣散党组织,本着“辨症施治,对症下药”的方针,针对不同类型的软弱涣散基层党组织,研究制定切实可行的整顿提高工作方案,采取选派能人抓、结对帮扶抓、项目扶持抓以及治散、治穷、治乱的“三抓三治”方式集中整治软弱涣散村(社区)党组织,调整“守推型”村支部书记,培养预备党员。对软弱涣散基层党组织采取“一支部一策”的办法,形成问题清单,逐个提出整改措施,落实整改责任,明确整改时限,有针对性地集中开展软弱涣散基层党组织整顿提高工作,确保每个软弱涣散基层党组织转化升级、改变面貌。

3. 坚持支部引领发展产业。一是充分发挥产业党组织的纽带作用。推动各产业党组织把群众所需与政府所为有效衔接,把千变万化的市场和千家万户的农民有机链接,实现政策、管理、技术、销售、物资一体化。二是充分发挥产业党组织的引领作用,组织业主、致富带头人为群众讲政策、教技术,跑市场。三是实行产业全域化发展。充分利用人脉资源多渠道招引龙头企业,并发挥企业的规模效应、技术支撑等作用,对所有土地统一规划、调形整理、完善设施。动员贫困群众把分散零碎经营效益低、撂荒地集中起来,转给专业合作社,统建规模化种植大园区,提高人均收入。四是深入推进“支部+产业”模式。坚持脱贫产业发展到哪里,党的组织就跟进到哪里。以支部为主导,整合企业、合作社、大户和群众力量,推行“双动五联盟”和“三带三联盟三园”等党建促脱贫新模式,培育精准扶贫党员示范项目198个,建成食用菌、肉鸡、果药、水产等脱贫奔康产业园358个,实现198个贫困村“村有当家产业”全覆盖。

(三) 强化政治执行力,落实责任强担当

1. 坚持围绕脱贫攻坚配班子。坚持各级领导干部亲临一线指挥、亲临火线攻坚。每名县级领导挂乡包村帮户,至少挂联1-3个乡镇和对应的贫困村,帮扶2户贫困户,示范带动党员干部进村入户、帮扶解困。坚持把全县最优秀、最能打硬仗的干部派到脱贫攻坚一线,为198个贫困村选优配强第一书记,同时,驻村工作组组长一律由帮扶单位能力最强的副职担任,农技员以涉农部门的业务骨干为主,与第一书记一道驻村开展工作。近3万名机关企事业单位和乡镇干部结对帮扶3.2万名贫困户,全面压实“群众不脱贫、干部不脱钩”的政治责任。

2. 坚持围绕脱贫攻坚抓培训。采取视频方式,邀请省扶贫移民局专家领导授课,县级干部主讲,组织包括198个贫困村第一书记、支部书记在内的7000多名县乡村干部,进行了为

期3天的脱贫攻坚工作培训。围绕群众工作能力提升,采取视频方式,组织全县干部召开群众工作交流会,组织工作组长、第一书记、帮扶干部等作经验发言。加大干部选派参训力度,分批选派干部参加扶贫工作相关培训。通过高强度、全覆盖培训,强化了全县干部抓扶贫的政策水平和工作能力。

3. 坚持围绕脱贫攻坚抓落实。南部县坚持聚焦脱贫攻坚主战场,出台系列激励约束措施,确保扶贫项目扎实落地,避免了扶贫资源“最后一公里”难题。抽调150名纪检干部成立40个巡查组全天候蹲点巡查,发现问题、当天交办、当天整改、第三天复查,整改不到位的,一律轨迹剖析、电视问政、从严追责,先后诫勉谈话86人次,党纪政纪处分17人。出台《南部县脱贫攻坚激励考核办法》,拿出部分科级岗位“悬帽”,根据验靶成绩,提拔作风务实、业绩优秀、群众认可的扶贫干部120人,将心浮气躁、跑关系的干部纳入“黑名单”管理,三年内不得提拔重用。

二、南部县精准扶贫中政治领导力建设取得的成效

(一) 精准扶贫彰显了政治信仰

一是搞好精准扶贫宣传激发为民信仰。县委政府通过全县万人视频会、各单位“三会一课”、院坝会等,积极引导党员干部自觉投身决胜脱贫攻坚的伟大实践。据初步估计,仅2017年上半年,县委政府、各帮扶单位召开教育、帮扶会议达千次以上。通过会议宣传教育,使广大党员干部充分认识到,打赢脱贫攻坚是党对人民作出的庄严承诺,是践行党为民宗旨的伟大实践。

二是开展谈心谈话厚植脱贫为民品德。按照主要领导重点谈、分管领导分线谈、组织部门普遍谈的原则,抓住换届前、人事方案批复后、换届选举前“三个关键时间节点”,扎实开展全覆盖谈心谈话。引导干部正确处理局部与大局、小我与大我、做事与做官“三大关系”,涵养“不求职务进步、但求工作进步,不图地位高低、只图事业有成”的思想境界,把人生价值、个人抱负主动聚焦到决胜脱贫攻坚上来。

三是鲜明的用人导向为干部指明履职方向。县委紧扣“好干部”标准,完善领导班子功能结构模型管理、递进培养、政绩考评、分析研判、科学选人“五位一体”选人用人制度体系。坚持把“扶贫政治上靠得住”作为首要条件,注重扶贫中群众口碑考察识别干部,变“印证式”考察为“体验式”考察,构筑“带病提拔”防火墙,努力造就了一支能够扛起脱贫攻坚大旗、担当南部扶贫和发展重任的领导班子和干部队伍。

(二) “四大举措”彰显了政治责任

一是“挂图作战、现场验靶”,压实了扶贫责任。南部县坚持“一线工作法”,把工作重心转向脱贫摘帽主战场,把主要精力用于脱贫摘帽攻坚战,把办公地点放在脱贫摘帽第一线,坚决做到脱贫责任在一线压实、服务功能在一线发挥、资源力量在一线整合、脱贫成效在一线体现。精准到人的验靶考核,挤出了“南郭先生”,赛出了“精兵强将”。

二是“巡察督导、电视问政”,改变了扶贫作风。抽调150名纪检干部组成40个督察组,坚持每天进村入户巡回督察,全过程录音录像,对发现的问题实行挂号整改、销号管理,对搞形式、走过场和弄虚作假的,一律现场问责。开办“阳光问效·追责问责”专题电视节目,对好的典型进行深度挖掘、广泛宣传。对反面典型进行轨迹剖析、电视问政、通报曝光。持续引导干部转变漂浮作风、脱贫攻坚向深向实开展。

三是“轨迹管理、差评召回”,传导了扶贫压力。严格的管理使“第一书记”真正下沉到村、扶持到户,扎扎实实为群众办实事、解难事、做好事,用实际行动向贫困宣战,以等不起的危机感、慢不得的紧迫感、坐不住的责任感,鼓起劲来抓发展,弯下腰来拔“穷根”,携起手来奔小康,让广大群众在脱贫攻坚中有更多的获得感。

(三) “四拼精神”彰显了政治担当

一是“争分夺秒的拼抢精神”,铸就南部丰碑。南部县作为全省首批5个脱贫“摘帽”县之一,县委提出三年任务一年完成,我县把压实责任、严格考核、激发动力作为重中之重,倒逼干部紧起来、动起来、拼起来,最大限度激发党员干部的扶贫担当。

二是“挑战极限的拼命精神”,成就南部样板。南部县委牢牢抓住教育引导指挥棒、执纪监督“紧箍咒”,引导各级干部积极投身脱贫攻坚主战场,争当“敢死队员”,争做“拼命三郎”,盯住关键处、薄弱点和节骨眼,一个任务一个任务地去落实,一个堡垒一个堡垒地去攻克,一个节点一个节点地去推进。2018年,全国各省市近600个县市取经南部,“南部样板”给全国扶贫工作增添了巨大动力。

三是“不胜不休的拼搏精神”,创造南部奇迹。“撸起袖子加油干”不是一句口号。在全县脱贫攻坚主流工作中始终把敢于作为、勇于担当为衡量工作成绩的标准。自开展精准扶贫工作以来,全县干部围绕“一个号子、一个调子、一个步子”恪尽职守,干事创业,形成了自上而下,由内而外打赢脱贫攻坚战的坚强合力。全体帮扶干部在“做”字上下功夫,在“干”字上亮底气,全力打赢脱贫攻坚战。2017年县委政府表彰“扶贫功勋人物”5000多人。

四是“万众一心的拼合精神”,谱写南部颂歌。人心齐,泰山移。全县上下心往一处想、劲往一处使,有效形成党委领导、政府负责、部门联动、全员参与的工作格局。县委政府充分发挥干部领导力、群众组织力和社会号召力,能将脱贫攻坚各种力量有效组织起来,更好凝聚为社会合力。

三、南部县精准扶贫中政治领导力建设的几点启示

(一) 要在坚定政治信仰中修炼政治领导力

打赢脱贫攻坚战是我们党的庄严承诺,是对中华民族和整个人类都有重大意义的伟业。在打赢精准扶贫攻坚战中,南部县始终把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,始终把精准扶贫作为最大政治任务和最大的政治信仰。

(二) 要在承载历史使命中提升政治领导力

精准扶贫是决胜全面建成小康社会要打赢的三大攻坚战之一,是共产党人初心和使命的具体体现,是我们党奋斗目标的重要体现。南部县在打赢精准扶贫这场战役中,千群一心、众志成城,担当了脱贫这一重大历史使命。

(三) 要在科学理论滋养中强化政治领导力

提升政治领导力,必须抓住、抓紧、抓实理论武装这个根本和基础环节。加强政治理论学习,是提高个人觉悟,完善个人思想境界,促进政治素养提高的有效途径。

(四) 要在复杂斗争实践中锻造政治领导力

领导干部的政治能力不是与生俱来的,也不是一成不变的,必须把实践作为增强政治能力的主渠道,在推进新时代中国特色社会主义伟大实践中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干,锤炼与所承担职责相匹配的政治能力。坚持在急难险重岗位上丰富人生阅历、经受锻炼考验,在攻坚克难中积累政治经验、提升政治智慧,善于透过复杂现象把握事物的本质,抓住要害、找准原因、果断决策,在实践中不断提高科学决策能力。

(五) 要在增强工作本领中检验政治领导力

党员干部必须增强政治本领。政治本领是由我们党的领导地位和核心作用决定的。正如毛泽东同志所说:“政治是统帅、是灵魂。”政治领导本领是事关政治立场、政治方向、政治原则、政治道路的根本性问题,是最核心的、最根本的领导本领。只有善于从政治上考量工作,才能放眼长远、统领全局。

参考文献:

[1] 刘素君. 精准扶贫视角下领导干部法治思维运用研究[J]. 厦门特区党校学报, 2020(1): 47-52.