

# 财政支持乡村振兴的问题与对策

齐绍彬

河北唐山海港经济开发区财政局

**[摘要]** 本文首先介绍了财政在支持乡村振兴中的意义,接着诠释了乡村振兴战略根本的目标,尔后分析了财政支持乡村振兴建设需要的方方面面,随即又对财政支持乡村振兴存在的主要问题做出分析,最后以论述财政支持乡村振兴的合理方法作为终结。本文系工作经验所得,力求所有的阐述都能深入精微,鞭辟向里。

**[关键词]** 财政; 乡村; 振兴; 战略; 建设; 方法

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.03.1510

## 一、财政作为支持乡村振兴的重要保障

在现阶段,乡村振兴战略属于国家的重要战略,乡村被列为国家建设的重点,具有非凡的新时代的意义。如今我国农业现代化不断得到加强,农村建设得到了高质量地发展,乡村振兴战略全部面促进了三农的振兴,给农村的建设发展提供了有力地保障。

推进乡村振兴战略,有很多明显的益处,为国家的经济建设发挥了积极的作用,也防范公众风险。财政支持乡村振兴战略,在防范贫富差距方面,避免了不确定性的风险,以人为本,构建多元化投入机制,夯实配套制度。根据政策要求,财政大力推动乡村振兴建设,承担起新时代的财政使命,国家实行乡村振兴战略,推动乡村建设,这是我国重要的战略方针。财政作为重要的保障,支持乡村振兴,推动农业发展,站在农村建设的角度进行深入研究,给农村振兴建设的落实提供有力的保证。

## 二、乡村振兴战略根本的目标

进入新时代以后,社会欣欣向荣的发展,同时也产生了一些主要矛盾,比如城乡差距的贫富存在着加剧。支持乡村振兴,实施一系列的战略,目的就是防范公共风险,实现公共风险最小化。农业是国民经济建设的基础,但是自古以来,农业发展缓慢,收入较低,一直在自然风险和市场风险的双重影响之下,处于极其落后的地位。如果财政对农业不给予支持,那么农业的发展一直会固步不前,农业的发展与社会的飞速发展难以保持正比,也很难为社会提供充足的物质保障。

一直以来农民的收入得不到有效地提升,农民的很多问题都得不到实际的解决,城乡差距越来越大,如果无法提高农民的收入,贫富差距将会趋于常态化。国家三令五申,倡导生态文明建设,但是农村大量使用农药,化肥,对土地和环境造成了严重的污染与伤害,大量的生活垃圾无法及时处理,如果财政不支持农村生态环境的改善,农村美丽的家园就变成污浊的环境,即便是农村在经济方面有所提升,而生态环境也不会有良好的改善。

假设财政不支持乡村建设,就无法有效地推进乡村振兴,政府的公信力就会受到影响,广大的农民得不到美好的生活,农村将会失去稳定,在治理方面就会增加难度,最终会扰乱国家的正常公共秩序。

## 三、财政支持乡村振兴建设需要全盘考虑

推动乡村振兴,需要全社会全部投入力量,最为重要的就是政府。政府作为主导,提出设计方案,引导资金进行投入,同时对乡村振兴工作进行有效的监督。在乡村振兴方面,要通

观全局,树立明确的目标,了解阶段性的任务,更新观念改变思路,确保乡村振兴战略正确无误。根据实际情况,按照国家的方针政策实施计划,有力地推进乡村振兴改革战略。政府一方面积极地引导,同时又要避免干预过多,要放开市场,做好疏堵结合,提高资源配置效率,充分利用现有的资源,以最小的投资争取最大的效益。

在支持乡村建设方面,要赋予广大农民更多的权利,将市场优化,激活土地、劳动力、资本、技术等等基本生产要素,鼓励优胜劣汰,支持公平竞争,确定农民在乡村建设中的主体地位,让农民明白自身的权利和义务。发展乡村龙头企业,重视村的人才,千方百计支持乡镇企业与科研机构的联合,让农村建设有效地利用科学,并且发挥社会上的各种力量,参与到农村的建设与振兴之中。

## 四、财政支持乡村振兴存在的主要问题

### (一) 缺乏足够的认识

财政支持乡村建设中,有些地区和部门对乡村振兴战略有一定的认识错误,比如认为财政支持就是加大投入力度。没有资金固然无法大力开展乡村建设,财政一直以来也是城乡基本公共服务的主要资金供给者。支持农业发展,大力发展农村,在乡村振兴方面投入资金,保障农村建设有充足的资金,但是财政也并非万能的,乡村振兴需要各方面的力量,在资金方面需要庞大的资金投入,而这笔资金远远不是财政能独立承担的,需要想方设法,多方面、多渠道筹划资金。乡村振兴所需要的资金,具体数字难以估算,而财政需要解决的问题是方方面面的,而且也无力承担过多,乡村振兴所需要的巨大资金,作为乡村各部门一定要通过自身的努力,发展多元筹资机制,不能一味地依赖财政,作为财政部门责任重大,纵观全局,兼顾各方,对整个国际民生进行宏观的调控。乡村振兴要在财政的支持下不断探索新的方向,建立多种渠道、多种形式的投融资机制,形成财政金融共振格局,利用多方面的力量,动用一切社会资本,形成多元化的投融资体系,大刀阔斧,形成合力,一起有力地推动乡村振兴。

### (二) 乡村往往急求速成

支持乡村振兴是百年大计,不能急求速成。农村建设需要逐渐地强大,农民的富裕绝非一朝一夕就能够得来。建设农村、支持乡村振兴任务艰巨,需要时间和长期的规划,追求立竿见影、操之过急,就会出现失误。在有紧迫感的基础上,清楚地看到乡村振兴是一个巨大的工程,要脚踏实地,谨小慎微、目标坚定,一往无前;要高瞻远瞩,不怕困难,要愈挫愈坚,即便出现一些问题,要拿出全部的耐心去解决,戒除急躁

心态，切记急于求成。

乡村振兴是国家的战略，目标已之后，然后坚定不移，有序推进，锲而不舍。中共中央、国务院已经为乡村振兴战略提出了长久的规划，制定了明确的目标，到了2035年，农村现代化基本上全部实现，到了2050年，乡村全面振兴、农业富强、农民富裕这些都能全面实现。有了国家的远景谋划，我们在支持乡村振兴的时候，要步步为营，循序渐进，脚踏实地，最终成功地实现战略总目标。

### （三）财政资金缺乏整合

在资金使用方面，效率低下，从项目来看，有各种支出，包括农业综合开方面的支出，林业支出以及农村综合改革支出等等，在这些支出当中不难发现，很多项目综合交叉重复，细看一些支出的项目，在内容上比较雷同。这说明财政支持乡村振兴的资金在管理体制方面缺乏完善，由于条块分割致使支农资金难以形成制度的合力。支持乡村振兴不仅仅是用资金支持，还要加强资金监管，让资金配套到位，杜绝专项资金被挪为它用，加强对资金的监督，严格对支农资金进行绩效考察，建立考评机制，让资金到位，并且提升使用效率。

## 五、财政支持乡村振兴的合理方法

### （一）为广大乡村提供可靠到位的服务

支持乡村振兴是百年大计，需要财政不断的支持，陆续增加投入的力度，支持的同时，不仅仅给予资金，还需要改善支出结构，深入乡村，了解人民的实际需求，重视人文方面的关怀。充分显示政府在乡村振兴方面的力量和价值，不仅仅重视村容村貌这些基础设施的建设，更注重人们的实际需求，支持农村建设，在软件硬件方面均衡投入，考虑当地乡村的特点，挖掘当地乡村的潜力，重视当地人内在的心理需求，打破传统重物轻人的观念，重视人的因素，更多地满足人们的内在需求，追求良好的投入效果。

高度重视人的需要，认真落实人们的基础社会保障，把农民的需求放到最重要的位置，给人们解决实际的问题，减少不必要的相似的建设，凸显出当地乡村的特点，深入乡村，了解实际情况，征求广泛征求意见，确保能够为广大乡村提供可靠到位的服务。

### （二）重视人才，提升农民的综合素质

振兴乡村，高度重视人的价值，加大对教育的投入力度，让人们认识到教育的重要性。让农民认识到学习的价值，培养他们树立创业的意愿，让农民认识现代化农业发展的重要性，广泛创建职业教育，加大就业培训，广泛引进各方面的人才，加快人才体系建设。大力鼓励科技人才下乡，培养新型的技术人员，给他们提供保障机制，为各种人才创造良好的乡村就业环境，促使他们在乡村振兴中发挥主力作用。

在农村教育方面加大投入，重视农民职业培训，鼓励人才下乡支教，让农民认识到学习的重要性，提升农村教师的收入，给更多的教师创造晋升的机会，给乡村教师提供更好的生活条件和居住环境，这样才能够逐渐地改善农村的教育质量，让农民树立终身学习的意识，给他们创造培训机会、培训的条件和学习的机会，让更多的农民掌握一技之长，在为社会进行更好地服务的时候提高收入，提高生活质量。

### （三）提升农民的职业吸引力

唐代的诗人李绅写过一首诗，叫做“悯农”，“悯农锄禾日当午，汗滴禾下土，谁知盘中餐，粒粒皆辛苦”，李绅虽然是诗人，但也长期为官，也曾经做过宰相四年，农民这个职业在我们一贯的心目中，就是很辛苦的种地，收入低位。而且种地有风险，要靠天吃饭，我们要改变、要打破人们心目中的这个观念，让一批有文化、懂技术，会经营的高素质农民在乡村中扎根成长，让职业农民具有一定的吸引力，农民不再是面朝黄土背朝天的劳作形式，应该逐渐改变人力劳作，改用机械来代替，提升农业生产技术含金量，改变靠天吃饭的不确定性。

研究当地的水土，开发当地的土产特色，与市场对接，树立品牌效应，扩大市场份额。争取获取最大的农业经济效益，让更多的人才强强联合，在农村这块广阔天地上大显身手。培养高素质的农民，科学地进行农业生产，打造地标性产品，逐步地让农业发展成朝阳行业，让农民这个职业熠熠生辉，这样农村就会彻底得到振兴，成为安居乐业的美丽家园。

### （四）充分发挥政府的指导作用

支持乡村建设，政府起引导作用，对乡村的各种经济运作不做过多的干预，给乡村创造一个公平的发展环境，为乡村振兴提供优质的服务，确保农业可以获得大量的公共资源。

政府的重点工作内容就是给农村提供可靠的信息、优质的服务，给农民提供坚实的社会保障，让农民安心，使他们相信政策，从而努力生产和工作，为乡村的振兴做出应有的努力，让乡村振兴保持在一个可持续的发展状态。

## 六、结束语

综上所述，我国已然进入实现乡村振兴的新阶段，乡村振兴战略是国家的国策，是改善农村居民生活水平、人居环境及基层治理的重大战略，需要政府及各部门一起参与和努力。在此过程中，或出现多种多样的问题和矛盾，我们需要从实际出发，找出应对策略，积极地鼓励各方面都来参加、支持农村的公共事业，提升公共责任意识的参与程度，重视乡村振兴，改进监督管理制度，确保涉农资金可以得到更加合理的使用。

### 参考文献：

- [1]陈希凤. 深化金融支持乡村振兴助力“两个一百年”奋斗目标[J]. 青海金融, 2019(9):4-9.
- [2]肖卫东. 美国日本财政支持乡村振兴的基本经验与有益启示[J]. 理论学刊, 2019(5):55-63.
- [3]夏明珠. 推动乡村振兴的财政政策研究:以合肥市的实践为例[J]. 嘉兴学院学报, 2019, 31(5):65-70.
- [4]吴奇修. 贯彻习近平总书记“三农”思想和党的十九大精神忠诚履职扎实推进乡村振兴[J]. 当代农村财经, 2018(6):2-11.
- [5]张佳丽. 合作社助推乡村振兴策略研究[D]. 郑州:河南农业大学, 2018.
- [6]付菊香. 美丽乡村建设运用PPP模式的可行性与保障机制研究[D]. 福州:福建师范大学, 2018.
- [7]宋洋. 欧盟农村发展支持政策研究[D]. 保定:河北农业大学, 2018.