

# 我国建筑工程招标投标管理存在的问题及对策

谢婧

赣州城市投资控股集团有限公司

**[摘要]**近些年来我国社会经济发展速度迅猛,推动了城镇化的进一步发展建设,在这样的时代背景之下,建筑工程领域的发展前景空前广阔,自然也备受社会各界的广泛关注,从宏观上进行分析,建筑工程一直是影响历史进程的重要影响因素,因此建设领域必须要根据自身发展存在的问题和不足之处进行优化与改革,只有这样才能够满足社会发展,对于建筑工程领域的实际需求。然而随着各方资本不断地涌入建设领域,市场竞争压力明显攀升。为了能够保障自身的核心竞争能力,建筑企业要从自身的管理体系入手,实现管理模式的改革,本文以工程招标投标管理体系为切入点,针对其存在的问题提出相应的优化建议,希望能够实现工程建设目标,招标投标管理的市场化,规范化发展。

**[关键词]**建筑工程;招标投标管理;问题与优化对策;规范化发展方向

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6288.2020.03.701

## 一、招标投标管理体系优化的必要性

对于我国建设工程的发展来说,招标投标管理工作的重要性不言而喻,尤其是近些年来,国家相关部门对于建设工程领域的规范力度不断加大,建筑工程在进行自身施工推进的过程中存在着诸多的限制,企业若是想保证自身的经济目标得以实现,就必须要将前期的准备工作充分的落实到位,招标投标工作是所有工作开展的基础,需要进行经济可行性分析,实地勘测以及标书的撰写和答辩的实验。任何一个工作出现失误都有可能会导致建筑企业与工程失之交臂,为了能够将建筑工程施工推进的重要作用充分地发挥出来,使得我国的现代化,城镇建设步伐不断加快,必须要保证建设领域的现代化,可持续发展,而招标投标工作的质量直接影响着建筑工程发展的稳定性,同时还影响着建筑市场领域的公平公开性。由此可见建筑企业若是想保证自身的发展稳定且健康,就必须要根据国家相关部门所出台的法律法规,对招标投标制度进行进一步的完善,只有这样才能够使得企业的发展更具生机与活力,以此来解决发展过程中存在的社会风险,由此可见,这投标管理系统优化的必要性不言而喻。

## 二、建筑工程招标投标管理存在的问题

工程项目招标投标是国际上较为通用且具有相对成熟理论框架的工程承包发包方法。整体来说,这种工作模式具有着一定的科学性和合理性,自改革开放以来,我国的建设领域也是采用了这种比较通用的工程承包发包方式根据相关法律法规的要求,招标投标管理应该遵循公平公正公开的原则,确保每一个企业诚实守信,以此来公平地进行工程项目的竞标。要求所有的招标投标活动都要保证自身的公开度和透明度,实时的公开招标投标的信息,并且将工作流程全部公开,进行市场公示,发布招标流程公开招标,并且对中标的结果进行公示。这样每一个投标人都能够获得相对等的信息,熟知招标投标的一切条件和要求。然而经过长时间的发展,招标投标工作的公平适应和公开性受到了一定的影响,存在着一系列的问题,下文将针对不同的问题进行深入的剖析。

### (一) 招标投标作假

招标作假是制约我国建设领域健康稳定发展的重要问题,该项问题主要表现在政府已经确定的重点项目和重点工程。情况严重的时候也可能会涵盖相关的投资项目,这一类的工程招标一直是违规操作或者是暗箱操作的重点。从宏观的角度上来说,这些项目所进行的暗箱操作会使得投标竞争

人的平等性和公开性受到了严重的威胁不同企业的社会背景不尽相同,有些企业可能会凭借自身所具有的社会关系,提前获得了相应的资格,也就是所谓的内定,这极大地破坏了竞标的公正和公平性原则。在进行招标的过程中,一旦出现了招标作假,往往就伴随着一条十分猖狂的产业链上层官员会存在着巨大的腐败因素,这一类违法现象是推行违规操作现象屡禁不止的主要因素。除了上述的重点,政府关注工程和重点投资项目工程以外,招标投标作假和违规违法行为也在逐渐地向着招标活动的各个领域方向,稳步蔓延,甚至侵蚀到了各个工作流程。某些企业以不法的手段获取相应的工程,项目施工资格可谓是只要参与招标就能够获得中标,严重地侵犯了其他招标人的权利和资格,虽然近些年来国家相关部门大力整治,推行了一系列的法律法规取得了许多显著的成效,但是该种现象仍然没有得到,彻底的禁止仍然还存在着潜在的风险,对招标投标工作进行威胁。

### (二) 招标的转移

由于招标投标法中并没有明确的规定招标这一项制度的回避,这就使得很多的采购人员通过设立项目公司或者以盈利为目的的社会中介机构,以公开招标的采购方法将一些十分重点的工程项目和重点工程以及政府投资的项目直接交给资深下属的公司进行地质勘探设计以及施工,或多或少的都有可能对工程项目的实际质量和工程项目的施工安全性造成影响,从而使得工程施工中质量与安全问题层出不穷。这种现象与工程内定有着内在的联系,虽然工程表面上采取的是公开招标的形式,但是总体来说很有可能会由于部门的领导或者是相关的权力人员滥用自身的权力进行权钱交易,在进行招标的前期,提前找好了几家施工单位作为陪跑,这也就是俗称的围标、陪标和串标。内定的中标企业,能够轻而易举地拿到内部的资料和数据,以较为合理的金额拿下工程项目。除此以外还经常性地发生工程项目层层转包的情况,某些施工单位承接到了工程项目之后,并不会自己进行工程的有序推进施工,而是将工程划分为不同的分部,分项工程转包给一些资质不够级别或者是没有相应施工经验和经理的小型施工企业,在进行层层转包的过程中不断地压低工程价格,并且在其中谋取暴利。

### (三) 过分注重标价,盲目报价

在进行工程项目招标的过程中,某些建设方为了能够求得更加良好的工程项目,并且减少成本的付出,过分地注重

了工程的标价，靠压低价格来强化自身的竞争优势，因此并没有根据已经相对完善和成熟的工程招标计价流程以及自身的实际情况进行现场的勘查以及成本的核算，就将自身所给出的标价进一步的压低，这是一种不正当的竞争手段，如果使用该种竞争手段，即便是获得了相应工程的施工资格，也仅仅是保证工程能够完工，而工程的质量和效率必然无法得到保障。出现偷工减料或者是人力资源上的层层剥削是必然的现象，目前我国现如今出现的豆腐渣工程坍塌工程以及水源冲毁工程都是由于上述问题所导致。

#### （四）投标方式复杂繁琐，浪费资源

在进行工程招投标工作推进的过程中，已经成熟的传统招投标方案工作流程十分的复杂和繁琐，这就使得工作效率极低，浪费了诸多不必要的社会资源，使得我国的建设工程领域无法得到健康稳定的发展，例如根据工程量清单计价模式进行投标程序的推荐，获得相应的招标信息，从准备资料参与报名到最后承包资格的选定，其中需要经过长达月余，20多个程序的抉择。每一道工程程序的审核都需要准备与之相对应的工程材料完成工程程序的要求，这不仅仅是社会资源的，极大浪费也会使得时间成本的损耗。进一步制造了违法违规现象繁衍生息的土壤，为建筑市场的秩序混乱增添一份隐患和危机。

### 三、建筑工程招投标管理解决办法

在对我国目前的招投标管理工作存在的问题进行深入的剖析之后，结合实际情况以及我国现今的技术体系提出了相应的问题解决方法，希望能够为招投标管理体系的优化与升级贡献思路与方向。

#### （一）强化评审专家体制改革，提高专家队伍素养

评审专家团队的组建是招标工作的一项首要任务，也是所有招标工作开展的基础和前提。所以说应该建立一套成熟且完善的业务评标人员选择体系，对我国目前的评标专家人才进行有效的筛选，某些专业人才在工程建设项目推进的过程中，就有着独到的见解和丰富的经验。这些人才不仅仅具备着较高的技术水平，而且专业素养较强，有着丰富的理论知识功底，如果以这些人员为评选专家团队，那么能够保证招标工作进展更加科学合理。所以说应该组建专门的专家人才库，构建人才库之后，要对其进行动态化的管理和信息的更新，在进行招标工作开展的过程中，无论是人员的选择还是最终的确定，都应该采用不确定不固定随机抽取的方法，在评标结束之后，相应的组织部门要负责招标的管理机构，监督机构的评标人员审核。对工作人员的工作态度，工作情况进行打分，收纳入专家档案库，定期对专家进行考核评审，如果存在恶劣现象，要第一时间取消其评审资格，如果表现较为良好，应该对其进行嘉奖，保留其专家库资格并且继续使用。如果存在了触犯法律的情况，必须要交给司法机关追究其刑事责任。

#### （二）依法合法招标

招标工作也是市场的重要组成部分，相应的政府职能部门要对市场的招标工作推进进行有效的监督和管理，建立健全完善的监督管理机制，完善管理体系和规章制度框架，这

样才能够使得建筑市场的服务水平进一步提高，也能够使得招标的工作更加规范有序。政府职能部门以及其下属的机构必须要与有形建筑市场充分的脱离，不能够形成任何的关系也不能够形成机构与体制上的客观联系条件，这样市场的运行就不会受到市场部门的影响，虽然仍然能够发挥政府行政部门的宏观调控作用，但是能够有效地避免两块牌子套一组人马。对建筑市场行为进行有效的规范，避免出现权力标或者是关系标，使得每一次招投标工作的开展更加规范有序，完全遵循公平公开公正的原则，建立有形市场主体，强化自身建设，当然这离不开工作人员团队素质的建设，提高工作人员的政治觉悟和业务素养，摆正位置，杜绝违规收费的情况，也避免人情费用。

#### （三）避免盲目报价

招投标优化策略，首先要对投标人进行改革，投标人的经营策略是投标策略的重要组成部分，直接影响着投标的全过程，影响投标策略的因素十分的复杂，具有着多元化的特点，而且与投标人的经济效益有着密切的关系，所以在进行投标的时候，必须要做到及时迅速果断，按照自身的经营情况以经营发展目标，充分的考虑自身发展的优势和劣势。只有这样才能保证所给出的投标报价具有着经济可行性，不会为自身的发展带来经济风险，当然也要考虑现场竞争的激烈程度，以及工程项目施工的具体特点，否则很有可能会出现投标报价不精准，后期需要追加报价的情况或者是给出的报价，无法完成工程的工作，使得工程质量受到严重的影响。

#### （四）优化开标方法简化流程

避免工作流程复杂所造成的人力物力资源浪费，所以对开标的方法和开标的流程进行优化与升级迫在眉睫，首先要优化招标的方式。可以由设计单位或者是相应的工作人员计算出工程的工程量，在招标文件中明确的给予提示，这样投标人只需要填写单价，就能够使得投标的过程进一步简化，使得工作审核的时间大幅度缩短，而且投标的成本也能够适当地降低，还需要简化工作流程，由原先的技术文件和商务文件两次开标转化为一次开标，总体来说虽然工作环节减少，但是工作的行为却能够更加规范，还要尽可能地避免多次报名和多次确认，也能够有效地提高自身的工作整体效率。

### 四、结束语

综上所述对于我国的社会经济发展来说，建筑领域的重要性不言而喻，本文针对建筑领域招投标，工作的管理展开分析，并且提出了相应的问题优化措施，希望能够为我国建设工程招标管理体系的现代化改革贡献一份力量，提供新的思路与方向。

#### 参考文献：

- [1] 郑芳. 浅析建筑工程招投标管理中存在的问题及对策[J]. 中国招标, 2018(23): 30-31.
- [2] 赵栗君. 现阶段我国建筑工程招投标存在的问题及对策研究[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2017(06): 92-93.
- [3] 常帅. 浅谈我国建筑工程项目招投标管理中存在的问题及对策[J]. 黑龙江科技信息, 2016(33): 269.