

# 污染地块土壤环境管理与修复研究分析

查三妹

九江市八里湖新区生态环境保护综合行政执法大队 江西 九江 332000

**[摘要]**随着经济社会发展,人们对生活品质要求日益提升,对各类生产、生活资源有了更大的数量需求和更高的质量要求。其中,影响粮食安全和人居环境的土地资源越来越受到关注。在人们对自然资源、生态环境更加注重的新时代,国家、社会及普通民众都逐渐意识到人类活动特别是粗放型、过度注重经济效益的发展模式已经对土地资源造成了一定影响,对土壤造成了一定程度上的、短期内无法修复的污染与破坏。更严重的是,有些破坏是不可逆转的,这也在一定程度上危及到人们的粮食安全和生存环境。人们开始意识到可持续发展的必要性、必然性,也在正视土壤污染与修复问题。本文从污染地块土壤环境管理的现状及问题出发,提出了一些针对性的建议,以期为进一步污染地块的土壤环境管理与修复提供有益的参考。

**[关键词]** 土地污染; 土壤环境; 管理; 修复

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.03.1160

## 一、我国土壤污染概况

根据对统计数据进行分析归类,我国的土壤污染源主要分为两种。有机污染源和无机污染源。从污染土壤的分类来看,我国污染土壤可分为三类:第一类是耕地污染,第二类是工业污染,第三类是自然资源开发造成的区域污染。

## 二、造成土壤污染的主要原因



造成土壤污染的原因,归根结底在于人类经济活动的高速发展,对土地的利用率不断提高。人口的增长、工业化程度的提高,人们的生活、生产活动日益活跃后,产生了大量的污染物,固体废弃物被倾倒、堆放在土壤表面,有害废水渗透至土壤中,大气中的有害气体与粉尘随着雨水降落到土壤中,经长时间的积累,有害物质不断渗透到土壤中,造成土壤污染来源复杂、土壤污染面积广。

## 三、污染地块土壤环境管理的现状及问题

(一) 对于污染地块的相关检测、判定标准统一度不高  
我国土壤的污染情况复杂且复合污染的情况较为严重,但对污染地块的界定并不十分明晰,也未对各类污染情况进行划片区的分类。此外,污染土壤的污染源是多样的,但我国目前主要针对重金属污染进行防治,对于其他污染源的污染指数、检测标准不够清晰,仍在摸索与建立当中。

(二) 污染地块土壤环境治理工作未能形成统一的规划与布局(较为零星、零散)

我国土壤污染问题已呈普遍性广泛性,各地自主组织进行的污染地块情况摸排形成的云端数据库存在数量不准确、信息资料不齐全的情况,给全局治理带了一定的困难,无法进行科学地、全面地分析,无法更好地成为监管、治理工

作的有利工具,最终造成污染土壤修复效果差强人意的结局。

### (三) 污染地块土壤环境治理缺乏完善的法律体系支持

虽然我国已出台了一系列的环境保护相关法律法规,但在土壤污染防治及污染地块修复效果方面的评判标准还不够完善系统、完善,污染地块修复后的评价、评估指标还不够全面,这导致土壤防治工作人员的工作并不规范,缺乏科学专业的指引标准。

### (四) 缺乏成熟的土壤修复技术与专业的从业人员

土壤污染的种类多样、污染方式交叉重叠,导致污染土壤的治理与修复是一项专业知识要求高、专业技术能力强的工作,导致土壤管理必须要有科学完善的制度,专业的人才队伍,但我国在这个领域的起步较晚,培养的专业人才数量还不能满足土壤修复的要求;特别是针对土壤污染严重、污染物种类较多、污染方式复杂的地块,需要具有扎实、深厚的专业知识和丰富的土壤治理修复经验,而当前,我们亟需这样的高精尖人才投入到土壤污染治理修复当中。

### (五) 污染地块土壤环境治理资金需求量大

污染土壤的治理、修复是一项系统的工作,它耗时长、技术复杂,更重要的是,它具有较强的滞后性和隐蔽性,治理、修复的效果不稳定性,因此本项工作需要长时间开展,资金需要持续投入。目前,部分地区政府在污染土壤治理、修复工作中投入的资金有限,难以撑起整个治理、修复工程大局。

## 四、关于污染地块环境管理与修复的刍议

### (一) 建立污染地块环境管理与修复的标准体系

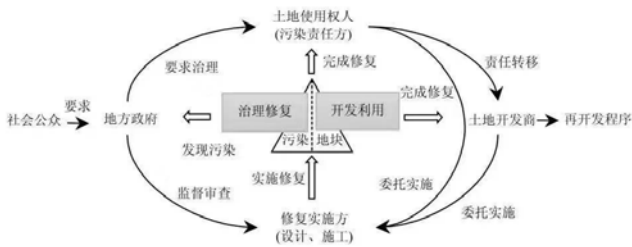
要想彻底解决当前的土壤污染问题,构建一套完整的土壤环境管理与修复标准体系是其中的重点。在吸取借鉴他国环境管理与修复工作的优秀案例与成功经验基础上,结合我国的实际情况,可采用修复技术类型、生态环境评价、污染物检测分析等方法对我国污染土壤进行充分调研,评估当前的修复技术水平,构建起一套较为完备的、符合我国土壤环境管理与修复发展要求的标准体系,为未来工作的有效

开展提供一个规范性的指导。同时，还要建立起监测、预警机制，利用电子信息技术及时发现污染源，以便及时得到处理。

(二) 充分发挥典型修复工程的示范性作用

根据区域土壤污染的实际调查情况，应组织有关部门与相关科研机构进行修复技术试点，总结形成典型性、适用性的修复技术；对于区域典型性的优秀污染土壤修复、防治项目，做好土壤修复成果展示工作，将修复过程、方法、检测数据进行公示与推广，为其他地区的治理、修复工作提供参考；选择一批具有代表性的污染土壤治理示范工程，通过政府扶持的方式，扩大治理工作示范区域，不断积累治理经验；最后，污染土壤的治理不能局限于城市建设用地上，也可以考虑园林绿地方面，以拓宽土地的利用价值。在一定范围内充分发挥典型修复工程的示范性作用，引导土壤治理、修复工作的环保人形成区域性或全局性规划，推动构建土壤污染“一盘棋”的治理格局。

(三) 建立、健全环境保护法律、规范体系



纵观我国当前的法律体系，即便是在《土壤污染防治法》出台的前提下，关于污染地块环境管理与防治的法律法规还不是很完善。只有在明确的法律法规的保障前提下，污染地块的申报、调查、防治、追责等工作才会有政策依据，因此我国亟需加快相关法规、政策的制定。首先，要建立科学合理的土壤污染信息公开制度，确保民众对目前的土壤污染状况有直观的认识，同时鼓励大家积极参与到土壤污染防治工作中来。其次，要将土壤污染监管工作各岗位职责进行科学的划分，坚决落实责任到岗到人，同时建立污染地块管理汇报制度，双管齐下，提升工作效率与工作质量。最后，要明确土壤污染地块的责任主体与范围，坚决落实“谁污染谁治理”的原则。

(四) 加强专业人才队伍建设

首先，在人员的聘用方面，要严格按照污染土壤防治专业技术人才标准执行，把好人员筛选关，选用具有土壤管理与污染土壤防治专业理论和相关经验的专业人才。其次，对从业人员进行专业培训，既要进行理论知识讲解，又要进行实地检验，还要组织去标杆示范性项目进行考察学习，提高从业人员的职业素养，提升现有从业人员的从业能力；对专

业人才进行鼓励、表彰，增强专业人参与参与感与认同感，降低人才的流失。最后，鼓励在大型院校、重点院校开设土壤管理类专业，为我国的土壤管理与污染土壤治理工作培养专业储备人员；鼓励各相关科研机构建立人才培养机制，为有志投身我国土壤管理与污染土壤防治事业的专业人才创造一个深造学习的机会，更好地提升专业水平。

(五) 做好资金管理和配置

污染地块土壤治理、修复工作的资金投入大，持续时间长、见效慢，所以在资金和统筹管理与配置上，相关主管部门需要灵活规划：首先对污染地块进行详细勘察，制定科学的治理、修复方案与工作计划，匹配各阶段的资金需求计划；其次要充分发挥“谁治理，谁受益”的工作原则，吸引社会资本进入，减少财政资金压力，扩大资金渠道，增强项目活力，确保治理、修复工作效益最大化；最后要引导污染产业进行转型升级，在升级过程中，要求企业对污染地块土壤进行修复，同时辅以相关经济扶持政策，达到污染土壤治理、修复的目的。

(六) 坚定落实“谁污染谁治理重要原则”

“谁污染谁治理”是土壤管理工作中的重要原则，因此要通过科学合理的考核机制对污染地块责任人进行严肃的责罚，责令其迅速进行污染土壤的治理、修复，将土壤污染程度控制在一定程度范围内。同时，强化污染地块责任人制度，倒逼企业正视土壤防治、修复成本，自觉优化工艺流程，提升控污减排的环保意识，达到从侧面促进产业的绿色转型的效果。对于一些土壤管理措施到位的地区，要对相关区域责任人进行表彰、奖励，并树立模范典型进行宣传，形成模范效应，给予相关政策倾斜。

四、结束语

污染地块土壤环境管理与修复工作是一项关乎国计民生、人居环境的重要工作，同时也是耗时、耗资、见效慢的长期工程，影响意义深远。在经济发展与环境保护仍未取得较好平衡的今天，由于本项工作受到的制约因素仍较多，在落地执行过程中仍存在着较大的提升空间。对于我国环保事业从业者来说，这既是一个机遇，又是一个挑战。我们坚信，在通过对土壤管理体制的建立以及污染土壤治理、修复对策的优化，我们能够在今后的土壤管理工作中不断地提升治理能力、修复水平，不断改善我国的国土资源环境。

参考文献

[1] 马妍, 阮子渊, 刘士清, 韩聪, 曹云者. 污染地块土壤环境风险管控体系亟待建立健全[J]. 世界环境, 2018 (03): 26-29.  
[2] 汤艳峰, 郭喜伟. 建设用地污染地块土壤环境风险管控探讨与研究[J]. 绿色环保建材, 2019 (10): 226+228.