

市政管网工程预算审核要点剖析

刘爱文

中国水利水电第三工程局有限公司

[摘要]随着社会经济的快速发展,我国各地区城市化趋势日益明显,相应的市政工程建设规模和质量不断提高。作为一项投资大、施工环节复杂、质量要求高的工程,市政施工过程的成本控制非常重要。预结算审核作为市政工程项目成本管理的关键环节,需要项目单位和责任部门给予足够的重视。新形势下,有必要探讨市政工程预结算审核存在的问题及创新思路。

[关键词]市政工程;工程预结算;预结算审核

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2020.04.059

近年来,随着社会经济的快速发展,我国市政建设工作也取得了大幅进步。市政建设工作对于我国社会经济发展具有重要作用,可以有效促进社会的发展进步。市政工程建设不仅可以促进城市经济的发展,加强文化的交流,同时也是运输的关键途径。但随着市政工程建设规模的扩大,各项工程项目不断增加,为工程造价预结算审核工作增加了难度,传统市政桥梁工程造价管理方法已然无法满足当前的管理需求。

一、市政工程预算中容易遇到的问题

1. 重复计算。重复计算在市政工程预算中普遍存在。比如,园林绿化预算中,种树、种花草工作内容已经包括拉水、浇水等,有的预算中又编制了拉水台班、人工浇水台班,显然也属于重复计算。

2. 高套定额。高套定额在市政工程预算中最为普遍,是施工企业套取国家资金最常用的方法之一。只有熟悉施工管理,熟练掌握定额子目才能辨别出来。

3. 多计工程量。多计工程项目,在市政工程预算审核中也非常常见,表面能看见的工程不太明显,隐蔽工程就屡见不鲜了。如浆砌石护坡,浆砌石厚度个别企业预算中计算厚度30 cm,其实如果经常施工的都知道,浆砌石护坡厚度都是20 cm,根本没有30 cm厚的;再如,车行混凝土道路,拉杆数量大多造的都多,其实应该按规定计取;还有构造筋,实际施工中也许根本没设,预算中也造了一部分,这就要看设计图纸了,没有图纸的话看签证,因为审核预算的一般没在施工现场,不能掌握第一手资料。

4. 多计工程项目。多计工程项目。指的是有些项目,实际施工中根本没有发生,却也造了预算,遇到这类问题:1)看设计图纸,2)看签证,3)要到现场去看。如果是隐蔽工程,可找现场监理人员、施工技术人员或甲方代表详细询问,可相互印证。

5. 多计施工组织措施费。多计施工组织措施费,指的是在市政工程预算编制过程中,有的企业施工组织措施费,计算当中多计取了安全文明措施费中的现场考评费和奖励费。这两项在县级市政工程中一般不计取,而只计取安全文明措施费中的基本费。

6. 多计人工差价。多计人工差价。指的是预算中人工调

整时,到底按多少计取人工费,是按43元/工日,还是按34元/工日,这主要看合同约定,因为人工费在预算中占有相当的份额,特别是在园林绿化定额中,应引起足够重视。

7. 多计利润、税金。多计利润、税金,是指在市政工程预算审核中,利润多高、税金多高要看合同约定。利润率往往由合同约定,就应严格按照合同约定计取;又如税率,县城一般取3.348%,有些企业以是市里企业为由,预算中采用3.41%,这是错误的,应按工程所在地的税率计取。

8. 多计间接费。多计间接费,是指在采用最新定额编制预算过程中,有的施工企业多计取了住房公积金、职工意外伤害保险等间接费,这些项目都应按照有关规定予以取消。

二、提高市政工程造价预结算审核质量的对策

1. 强化施工各阶段造价控制。强化市政工程施工各阶段的工程造价控制,可以在确保施工质量的前提下,减少不必要的资金浪费,从而实现对市政工程项目整体的造价控制。在施工设计前期,相关造价管理人员应对整体项目进行分析,对于施工各环节所需要的资金量进行综合性分析,以确保资金投入的合理性与可行性,从而防止不必要的资金浪费情况发生,在满足施工建设需求的同时,实现经济效益的最大化。同时,在施工阶段若出现与前期资金分配不一致的情况,需对其进行严格审核,确保变动的合理性。若设计图纸出现变更的情况,也需及时对工程造价进行评估与改变,以确保后续工程的顺利进行。在市政工程施工阶段,相关造价管理人员应严格把控施工材料、施工设备、施工人员以及其他施工过程中的资金流向,对于资金的使用情况进行分析,确保其合理性,并采取科学有效的管理方法进行合理的造价管控,防止出现因节省资金投入而出现工程质量问题,或一味增加资金使用量而出现资金浪费情况。在市政桥梁工程竣工阶段,相关工程造价人员应对整体项目的造价情况进行了了解,严格对项目造价进行审核,应确保工程造价的科学性与合理性。对于施工各阶段的资金使用情况进行细致核对,若发现资金偏差较大的情况,应及时调查并分析其产生原因,进而采取有效措施,以确保工程造价的真实性。

2. 健全造价管理体系。造价管理体系是工程造价管理工作的核心所在。在开展市政工程造价管理工作时,需要以健全的造价管理体系为支撑,从而提高工程造价管理的规范性

与合理性。在建设造价管理体系时，应以造价管理机构的要求为基础，并结合施工单位的实际情况，打造出符合自身情况的造价管理体系，进而对工程施工过程中的各阶段进行约束。在造价管理体系中，需对工作形式与工作内容进行明确规定，通过科学的方法，对工作人员进行调配，以此来规范施工单位的思想与操作。在健全造价管理体系时，还可以完善造价管理流程，让相关工作人员根据工作流程开展工作，进而提升工程造价管理效果。

3. 打造专业的团队。人员因素是确保市政工程造价管理水平的一大重要因素。因此，施工单位应加强对相关工程造价管理工作人员素质的重视，加大对工作人员的培训力度。例如，在培训相关造价管理人员时，除了要加强其相关专业技能外，还要创新工作方法。除此之外，施工单位还应定期展开内部自查、自检工作，并对检测数据进行及时记录、总结，通过内部的检测工作来及时发现施工过程中存在的工程造价问题，并采取相应解决措施，以此来将损失降到最低。

4. 做好市政工程过程中的材料控制。在市政工程施工过程中，材料成本通常会占到工程造价的半数以上，是整体工程建设施工阶段资金花费最多的一项环节，同时也是造成大量资金浪费以及最能体现工程造价管理效率的一个环节。施工材料与施工设备既是确保施工顺利进行的基础，也是保障施工质量的关键。因此，在对施工材料与施工设备进行成本管控时，也要考虑到工程质量问题，在确保工程质量的前提下，进行成本管控。而对施工材料进行管控，主要应从材料采购价格以及数量方面着手。在对施工材料进行采购时，为做好市政桥梁工程造价控制工作，应对整体施工项目中的各个施工流程进行分析，并对施工中所需要的材料数量进行严密的核算，从而对施工材料购买数量进行管控，减少材料资源浪费。

5. 进一步加强市政工程项目造价的审核手段。第一，市政工程中的全面审核法。所谓的全面审核法，是严格按照市政工程设计图纸，并根据我国相关法律法规、施工设计内容、承包合同以及工程造价计算等文件，进行科学、全面、合理的工程量核对以及费用计算工作。这种方法十分细致，因此审核质量也相对较高，审核效果较好。但这种方法也存在一定的弊端，就是审核工作量十分庞大，所需的时间也较长，在实践中，仍存在一定的不足。第二，市政工程建设过程中的综合审核法。综合审核法就是根据点审核法、对比审核法、分组计算审核法等多种审核方法对市政工程造价进行综合审核的方法。综合审核法能够更好地了解整个施工工程的重点项目，并在最短的时间内找出安全隐患问题，所以这种审核方法更加详细。

三、市政工程造价预结算审核的要点分析

1. 工程量清单的审核要点。工程量清单是市政工程建设

施工的具体内容，也是工程造价计算的基本依据。工程量清单的编制要求做到全面、细致、准确，任何漏算、错算的情况，都会直接影响项目造价。针对市政工程工程量清单的审核，需要对相应的计价原则、计量方法及审核标准足够了解，并且要求审核人员具有良好的图纸阅读、审查能力。基于此，还需前往施工现场进行全面的勘察，结合施工设计图纸及施工方案，对施工中各类影响造价的风险进行评估，进而开展针对性的审核工作。

2. 费用的审核要点。在市政工程的筹备及施工中，针对各类费用需要进行实时的审核。具体来说，针对定额费用的审核，需要重视审核定额套取的准确性，确保定额内容与工程设计施工图纸相符。同时，要重视审核定额换算方法及过程，保证定额换算过程符合规范。另外，要重视审核措施费、规费、税金等费用计取，监督取费文件的变动情况，确保取费费率符合国家及地方相关要求和标准，保证取费费率的准确性。最后，在审核人材机单价方面，要符合造价管理部门的要求，参考信息价的同时，结合市场价，提高造价的准确性。

3. 结算的审核要点。结算是市政工程施工中对各类建设内容实际发生费用进行确定、核对、审核的过程，该环节需要重视结算过程操作规范性、结算结果与招投标文件、合同相关内容的契合度。在工程设计环节，需要对施工单位各类资料、资质进行检查，确保相关信息的准确性和真实性，同时对工程量及相对应的费用进行审查，确保其准确性。在项目施工中，需要基于设计图纸、施工计划、项目预算，对实际发生的费用进行对比分析，配合相关责任部门对施工单位的具体施工流程规范性进行评估。在实际结算时，要及时扣除未实施的子目，并配合相关部门对未实施原因及影响进行评估。值得一提的是，在市政工程实际施工中，针对设计变更的问题，需要结算审核人员严格按照规范要求，就变更原因、变更内容、变更子目及变更数量进行明确，除做好相应结算以外，全面参与到变更评估、审核及后续计算分析等环节，为设计变更签证、可行性分析、影响分析提供重要支持。

总之，在具体的项目设计、考察评估、施工管理环节中，要基于完善、科学、严谨的管理机制，科学开展造价预结算审核工作。基于信息化管理平台，通过期间多种科学审核方法的有效结合，全面提升造价预结算审核质量，为项目造价管理作出关键性的贡献。

参考文献

- [1] 苏浩宇. 浅谈市政管网工程预算审核要点剖析. 2019.
- [2] 季益飞. 市政工程造价预结算审核过程中的问题及优化措施[J]. 新材料新装饰, 2020, 2(1): 91.