

# 水运工程监理安全责任与风险规避对策探讨

张卫秋

江苏中源工程管理股份有限公司

**[摘要]**水运工程是近年来中国新兴的基础设施建设项目之一,承担着中国大部分的水运环节。大多数水运项目的特点是规模大、人力物力投入大、建设周期长,这使得对水运项目的建设进行监督尤为困难。特别是近年来,我国水运工程监理事故频发。监管单位因监管不力等原因受到处罚的情况并不少见。政府对水运项目的监管越来越步入正轨。在此背景下,如何通过监管安全责任的划分以及对水运建设项目施工环节常见风险的规避和预警,进一步提高我国水运工程监管的效率,成为我国水运监理研究者研究的重点。

**[关键词]**水运工程监理; 安全责任; 风险规避

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.04.062

在进行水运工程施工的过程中必须要做好安全监理工作,只有这样水运工程的安全风险才能够得到降低。建设单位在进行施工的过程中将会受到各种各样因素的影响,为了保证水运工程施工的安全,我们必须不断加强对于水运工程施工质量安全因素的研究力度,只有这样才能保证水运工程施工的安全得到更好的保证,水运工程才能够为人们提供更优质的服务。

## 一、水运工程施工监理的目的及其责任划分

1. 水运工程施工监理的目的。近年来,随着我国水运建设的不断深入,水运工程监理作为保障水运工程正常、高效建设的重要措施愈发的受到人们的关注。水运工程监理之中其最为主要的目的就是保障在实际的水运工程施工环节不出现质量上的问题和隐患,从而在根本上发挥水运工程监理工作的效果。

2. 水运工程施工监理的责任划分。随着我国针对水运工程建设的监管的不断深入,水运工程项目监理逐渐成为了项目施工过程中不可或缺的重要组成部分。随着《公路水运安全生产管理监督办法》等政策方针的出台,针对水运施工监理工作愈发的规范起来。据目前来说,在我国的水运工程来说,施工监理工作大都由专业的监理单位进行,并针对监理工作中的施工强制标准执行,危险工种的作业做出巡查,并针对存在隐患的项目及时做出预警和处理。

## 二、监理安全责任落实不到位的影响因素

1. 建设单位因素。水运工程规模较大,在短期内无法完成建设,部分建设单位一味追求利益,不合理赶工,与原设计工期不符;有些建设单位没有按照有关规定来完善安全施工条件,使得施工安全措施很难落到实处;建设单位将责任推卸给监理单位,借助监理合同的漏洞使监理单位承担了大量的责任。在安全监理工作落实的过程中,建设单位没有给予足够的重视,使得安全监理的利益、权利和责任存在着很大的分歧,监理单位没有将自身安全控制的实效性发挥好。

2. 施工单位因素。水运工程施工单位的综合实力存在着很大的差异,建设市场竞争非常激烈,有些施工企业的管理

水平非常落后,却采用低价竞标的方式与优质的施工企业竞标,最终在投标活动中胜出;部分优质企业中标后将其分包或者转包,甚至承包单位没有相应的资质,部分施工企业借用其他单位资质参与投标。施工单位管理者的管理经验和安全意识比较落后,大部分施工人员是普通民工,没有接受过专业训练,缺乏经验,人员不稳定,安全技能掌握不足。

3. 监理自身因素。工程监理单位也存在很多问题,安全管理体系尚未完善,在控制工程进度、施工质量、工程投资方面过于重视,忽略了安全监理的重要性。项目监理部大部分人员属于技术型人才,在安全监理人员配备方面存在缺失,未配备专门的安全管理人员,通常由专业监理工程师一并负责,监理人员并未定期得到专业培训,尤其是在安全管理方面,即使施工现场存在安全隐患,监理人员也无法及时察觉;相关考核制度不完善,导致安全责任落实不到位,安全责任本是人人肩负的责任,最终却无人负责。

4. 水运工程的特点。水运工程大多是在海上区域,周围无任何遮挡,施工条件较差;且水运工程的施工工艺相对于其它工程更为复杂,施工难度更大;每当遇到台风、雷雨、大风、大雾等恶劣天气时,还会造成水陆之间的通讯受阻,一旦发生安全事故,应急救援工作存在相当大的难度。

## 三、监理单位避免安全风险的策略

项目监理部门在开展监理工作的过程中,要以监理合同、行业规范和相关的法律法规为基础,具体工作内容有:

(1) 设置专门的岗位执行安全监理工作。建设单位发布的招标文件中,要明确地规定安全监理工程师的岗位要求,所有的安全监理工程师必须要持证上岗,为整个工程的有序开展奠定坚实的基础。(2) 落实公司安全生产管理制度。不断提升施工现场监理工程师的安全管理水平,签订安全责任书,借助激励、考核等机制来提升安全监理的实效性。(3) 加大安全教育培训力度。严格按照国家的课时标准来设置培训方案、培训时间和培训内容,定期组织开展专题培训活动。

(4) 严格审查安全生产条件是否完备。审查企业资质和安全管理主要负责人的资质,确定其符合投标文件中给出的要求;具体审查的内容有规章制度的完善性、人员配备是否充

足以及管理机构资质等。水运工程建设项目施工单位的项目经理、生产经理、总工程师必须具有相应的资质证书，要求证书属B类，根据合同金额配备专职安全员，5000万/1人；明确地规定了施工单位审查的专项施工方案和施工组织设计的详细标准，首先交由施工单位技术负责人审批，使其满足国家强制性标准和现场安全生产标准。施工现场使用的所有机械设备要先交由专门的检测机构检验，检验合格且符合安全生产要求方可投入使用，并审查施工前安全技术交底情况。

(5) 紧抓关键性人员及作业类型。对于安全事故的分级标准来说，其主要包括两方面的内容，即直接经济损失和人员伤亡情况，前者弹性较大，后者则更加明确，因此，在开展安全监理工作的过程中，要事先做到以人为本。紧抓目标可分为三类，首先，紧抓项目安全管理人员及主要负责人，从源头上落实安全生产制度，提高人员的责任意识；其次，对于那些具有较强特殊性的从业人员来说，他们在上岗以前，要先考取相应的执业证书，将安全事故的发生率降到最低；最后，对违章人员选取其中具有典型性的人员进行批评教育，通过个别案例警示众人。(6) 仔细排查并治理存在的安全隐患。采用安全联查、安全巡检、专项安全检查、专题会议召开等方式排查事故安全隐患并治理，落实施工安全措施，产生督促作用，现场排查可能发生的事故安全隐患，如有发现，在第一时间整改并采用影像资料记录。(7) 监控风险较大的施工工序。对安全风险性比较大的施工工序来说，要采取积极的措施予以重点关注，主动识别和评价安全风险，发现安全技术措施应用不当、违反作业规范要求、存在隐患拒不整改等情况时，报告给建设行政主管部门。(8) 抓好应急管理工作。施工单位要针对重大安全风险因素制定完善的应急管理办法，做好应急装备和物资的储备工作，定期组织相关人员参加应急演练，使整个施工区域的安全性得以保证。(9) 加强沟通协调。安全监理工程师要做好相关部门的沟通和协调工作，及时发现潜在的安全隐患，督促各安全生产责任方将安全放在第一位。(10) 重点关注安全监理内业资料管理工作。水运工程安全监理的重要材料为内业资料，如果出现安全生产事故，安全监理内业资料可以为事故的处理提供可靠的依据，使安全问题得以高效的解决。(11) 做好危险系数比较大的分部分项工程安全管理工作。对于水运工程建设施工过程中的危险系数比较大的分部分项工程项目来说，施工单位要在开展施工作业以前，要论证专项施工方案，监理单位编制出完善的施工监理管理制度，定期检查工程建设的施工情况，使其满足设计的标准。当监理单位发现施工单位没有按照专项施工方案施工的时候，要立即下达整改通知书，情节比较严重的，要立即停工接受检查，将相关信息上报给建设单位。水运工程建设项目施工完成以后，施

工单位联合监理单位按照有关规定逐项检查施工情况，确保整个工程的施工质量满足相关要求。

#### 四、提高水运工程施工监理工作风险规避和安全责任的措施

1. 提升水运项目施工监理工作中人员的总体素质情况。提升水运监理人员的专业素质水平，是提升我国水运工程监理效果最为基础的工作之一，在实际的施工过程中，以履行合同为前提，落实持证人员到位情况。与此同时，通过定期组织监理人员进行统一的专业知识学习、科学监理知识讲座等方法提升现场管理人员的专业水平情况。

2. 明确水运监理工作中的责任划分，建立相对完善的水运监理制度。完善的制度是提升水运项目工程监管的首要方案，在这一环节，首先，应增加水运监管人员的责任分配情况，明确责任区间，在出现水运监理问题是避免出现互相推诿、互不承认等问题，做到发生问题、责任到人，及时的针对出现的问题隐患进行解决，避免因拖延造成问题恶化，从而致使不可挽回的后果。其次，在实际的水运工程项目监理工作中，可以通过建立人员“奖惩措施”、“考核措施”等量化措施，对从未出现水运工程监理事故的人员进行奖励的同时针对出现水运监理事故较多的人员进行惩罚、甚至列入监理“黑名单”，进而从根本上激发监理人员的责任心，提升水运监理工程的安全责任和风险规避作用。

3. 完善针对工程项目中隐患整改指令的下发、落实、未整改上报等环节。在水运监理工作中，存在一部分监理单位在发现问题后虽然及时的针对该问题进行上报以及整改指令的下发，但是却缺乏相应的落实监督体系，使得很多问题无疾而终。由此，在未来的水运监理工作中监理单位应逐渐根据其自身的特点，完善其监理单位内部发现隐患后的处理环节，从发现开始到落实整改，一步一个脚印，为保证水运工程项目的安全和风险的规避作出努力。

总之，水运工程监理单位在水运工程建设中承担的安全责任不得有半点偏差，它是直接和刑事责任、民事责任及行政处罚相关联的法律责任，关乎企业生死存亡和个人的前途命运。监理单位和监理人员应牢固树立安全生产的“红线意识”，高度重视安全监理工作，善于运用法律法规、技术规范、安全文化等综合手段，有效管控水运工程建设安全生产，规避监理安全风险。

#### 参考文献

- [1] 李先先. 水运工程施工阶段监理与质量控制分析[J]. 四川建材, 2017(4): 240-242.
- [2] 黄亚伟, 靳月轻. 水运工程监理安全责任与风险规避对策[J]. 水运工程, 2017(z1): 22-24.