

加强应急管理体系和应急管理能力的建设对策研究

薛智文

青岛市黄岛区应急管理局 山东 青岛 266400

[摘要]为进一步完善城市应急管理体系,有效面对所遇到的风险,就需要不断提升相关工作人员专业素质,为我国应急管理能力建设奠定基础。随着时代的发展和进步,社会各界对城市应急管理体系建设越加重视,提出了更高的要求 and 标准。为了构建完善的应急管理体系,文章简要围绕应急管理体系建设相关要素展开相关论述,并提出应急管理能力建设的相关对策建议。

[关键词]基层;应急管理;体系;对策

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2020.04.425

前言

城市发展需要具有较强的应急管理能力,一方面维护社会发展,另一方面帮助企业提高经济效益,有效防止突发事件的发生率,有效降低突发事件所导致的损失问题。通常来讲,应急管理系统更加复杂和系统化。在建设过程中,既要充分研究分析关键影响因素,又要有效衔接各个工作环节,努力构建能够有效预防突发事故、快速实施救援的应急管理体系。如:在调动社会力量参与应急管理方面,充分发挥社会组织参与的能动性。面对突发事件时,科学引导社会力量参与防治工作,通过建多种手段实现政府与社会的高效对接;重视社会力量的外部监督,有效规范组织行为。进一步完善基层应急管理体系,注重相关工作的外援,加强基层应急管理能力,助力我国应急管理体系和能力进一步快速发展。

1 应急管理体系建设的必要性概述

应急管理体系的构建具有较强的针对性。不同地区面临不同的条件和环境。在应急管理体系的建设过程中,有必要结合实际情况,构建针对性的应急管理体系。主要表现为:

一是企业应急管理体系的完善可以保障企业的生产过程,尽可能地消除企业生产经营过程中的安全隐患,尤其是化工等一些高风险行业。如果发生安全生产事故,会带来严重的经济损失,产生恶劣的社会影响。企业应高度重视安全生产,制定科学合理的应急管理体系。一旦突发事件发生,需要能够充分施展应急管理系统的重要作用,实现合理的应对与及时处理对策,进而确保企业的安全生产。二是科学有效的城市应急管理系统可以更好地维护企业获得经济效益。一旦相关企业在安全生产运行中遇到一定突发事件,企业的应急管理机构可以在第一时间进行有效处理,最大程度降低经济损失。一个完善的应急管理系统还可以消除许多潜在的隐患和突发事件,一定程度上增加经济效益,有效推进企业健康稳定发展。

此外,有效的城市应急管理机制能够科学合理的预防并处理突发事件,应急管理体系能够在一定程度上规避现有风险,能够迅速处理突发事件并防止其发生。因而应急管理系统有利于及时处理突发事件。

2 提升应急管理能力建设的相关对策

2.1 有效完善城市应急管理体系的相关保障

城市应急管理实际环境的动态性与复杂性直接关系着城市应急预案需要根据实际地区环境的动态变化及时展开完善发展工作。同时城市应急预案主要是通过政府预案、部门预案、企事业单位预案、社区预案等多方面的针对性预案所构建的完整城市应急体系,因而需要进一步推进政府预案与部门预案、企事业单位预案以及社区预案等多方面的有效衔接,构建有机衔接的城市应急预案体系。有效强化应急管理的规划支持,科学提升城市的规划水平,从而能够为城市应急管理能力建设提供强大后盾。

2.2 重视基于能力提升的基层应急管理体系建设

2.2.1 重视基层应急队伍建设

通常情况下,基层经济管理工作繁琐,应当由专业团队的参与,需要在尽量短的时间内加强相关工作团队的专业技能和素养。首先是集中社会上有利于应急管理的优势条件。在城乡的适宜区位都应构建应急管理工作组,主要职能就是缓解或消除各类型安全风险,加强相关安全生产工作实行力度,同时再与公共服务、地方管理等工作组进行联合,为区域性各行业领域的应急管理提供思想上的引领和技术引导,体现各阶层工作组通力协作,动态管理的态势。不断重视与发展军民结合的队伍建设,充分发挥民兵组织力量,进而能够建立高素质与强大能力的应急救援响应队伍。

2.2.2 建立健全基层应急管理机制

具备相对健全的管理机制,保证应急管理方面基本条件完备,加强相关工作质量。首先是完善风险辨别机制。风险辨别能够为应急管理实行先决条件。基层应急管理单位就需要采取网格化管理措施,集中各行业领域优势条件,引导地方民众以固定时间对风险预测与辨别相关工作献计献策。建立工作人员名单,了解人员疏通路线,实行区域性的风险防控活动。

此外,完善培训与实训机制,充分借助区域性优势条件,构建科学知识讲座场所,悬挂各类型灾情防控的持续图和灾情类型图。以固定时间组织开展专业培训活动;结合实际构建应急实训区,给学生以及各类型群体创造更接近现实的培训活动。结合现实条件建立抢险培训场所,给相关工作人员以及广大民众实行专业培训,加强参与培训人员的危机

意识的自我保护能力。清晰设置基层应急管理体系的职能范围以及发展目标,在应急管理单位体制、人员结构调整、工作成本等方面给出明确规定。此外,基层应急管理单位应切实体现其综合调控的显著职能,建立有利于加强应急技能的业务活动计划,鼓励地方相关部门充分执行相关政策,同时优化应急管理考核机制,切实保证业务计划得以充分执行。

2.2.3构建基层应急管理教育培训体系

专业技术问题会直接影响基层应急管理能力的提升。因此需要先完善具备有关紧密关联的培训体系,促进基层应急管理单位人员的岗位技能和素养。特别是在相关工作开展时,就需要从以下两个方面作出考虑:

第一,增进基层应急管理培训团队体系的完善性,切实保证培训中师资条件的完善。第二是增进基层应急培训教学体系的完善性。邀请具备高资质的专业人员,将培训教学体系作出更加全面化地设置,深化构建风险预测模型,对策制定模板以及应急演练平台等多方面,结合相关信息将培训教材内容进行拓展,保证培训体系更加完善。

2.3加强企业应急管理能力建设发展

2.3.1打造企业高效率应急队伍

在应急队伍建设过程中,企业应该能够综合评估各种存在的风险,根据不同的存在的危险建设应急队伍。重视对已建立的应急队伍的日常管理和培训,提高应急队伍的整体能力。重视相关人员能充分认识到本企业的危险因素和危险事件。为了更加科学有效地进行应急管理,企业还需要建立应急专家库。设置具体的遴选办法,避免强调学历和职称,能够遴选出技术过硬的专家。此外综合调配各专业的专家,覆盖应急管理的各个领域和方向,根据实际情况对专家库中的专家进行及时调整。

2.3.2强化应急信息管理和监测预警

当前部分企业的应急信息管理系统不能满足实时信息传输的需求,仍然不能有效覆盖所有区域和操作点,导致信息传输不完善的问题。一些企业没有整合应急信息,注重信息的维护,导致很多企业无法全面掌握全面的应急信息,为后期的应急指挥和响应留下隐患。因此,企业应引进和应用现代技术手段,促进信息的实时传递和共享,有力支撑应急指挥和响应的准确性,通过信息的整合和共享,为决策者提供应急指挥和调度的数据支持。同时高度重视监测预警工作。

2.4切实有效完善相关应急预案

有效完善《国家突发公共卫生事件应急预案》的相关落实工作,增强预案的针对性与实际管控性,不断增强应急响应效力。在有效完善法律框架的同时,采取合适的配套对策,进一步提升在当地的实际可操作性;进一步提升当地法律的执行力度,重视部门之间的协同合作关系,有效促成执法合力;有效增加执法人员的专业能力与职业素养水平,针对所存在的违法行为绝不姑息,坚决维护法律的尊严;主动开展当地的法律宣传工作,有效提升民众的法律意识,有

效配合相关部门的应急工作,勇于揭露违法犯罪现象,不断完善行得通、真管用、有效率的法治体系和遵纪守法的良好氛围。此外,政府作为公共资源的分配者与公共服务的提供者,需要进一步完善相对优质的资源,充分施展服务职能,不断简化工作流程,提高服务效率,有效完善公共服务为科研发展提供强大助力。

2.5构建应急管理社会民众响应体系

2.5.1加强队伍建设

以专业消防救援队伍为主体,建设基层专业综合性应急救援常备队伍。有效促使本地重要的企业部门按规定要求成立专职消防应急救援队伍;指导村社有效针对当地情况,成立“村社应急响应队”;重视并有效完善村社安全生产协管员队伍的建设与发展。

2.5.2引导社会力量参与基层应急管理

鼓励基层社会组织建立志愿者队伍,多层次推进基层应急救援专业化、社会化建设。

2.5.3重视引导基层力量的参与

激发街道社区、社会组织、物业、居民以及辖区内具有社会服务意愿的各类企业的活力,建立政府购买应急相关服务的公开制度,探索政府、企业与社会组织建立科学的合作模式。

2.5.4重视各种志愿群体作用的发挥

完善应急志愿者队伍管理,加强与应急志愿队伍的交流,提升本地区应急志愿服务工作的科学化与规范化水平,培训赋能基层应急管理能力。通过加强业务培训工作,提升基层应急管理人员排查发现问题和协助处置事件的能力。

3 结语

总而言之,完善应急管理体系,加强公共事件防控技能,对于城市现代化管理发展具有重要的作用。有效保障企业生产过程,增加企业经济效益与预防和处理突发事件,能够为国内经济增长和民众生活稳定提供先决条件,进一步适应社会良好发展的需求。尤其是在完善应急机制,防控各类型灾情、各类型安全风险等方面体现出重要的现实作用。通过有效的运作流程应对突发事件,维护社会稳定发展。

参考文献

- [1]杜泽文.企业安全生产应急能力量化及其管理对策研究[D].哈尔滨工程大学,2013.
- [2]王宏伟.提升非常规突发事件的应对能力:应急管理体制改革成败的“试金石”[J].公共管理与政策评论.2018(06)
- [3]钟开斌.组建应急管理部的现实意义[J].紫光阁.2018(04)
- [4]闪淳昌.提高应急管理能力 健全公共安全体系[J].中国应急救援.2015(01)
- [5]巴小龙,钱学云.新形势下供水企业应急管理体系建设的探索与实践[J].城镇供水,2017(4).