

推动卧龙区都市生态农业发展情况的建议

王晓红

南阳市卧龙区独山园艺场

[摘要]发展都市生态农业是都市区域改善生态环境、保障城市运行、促进农民致富、解决城乡统筹等问题的重要手段。为全面推进卧龙都市生态农业发展，我们选择了全区有代表性中森绿博园、月季博览园、臻田葡萄园、石桥玫瑰精品园、蒲山薰衣草风情园、嘉农业科技玫瑰园及麒麟湖观光园等都市生态农业基地进行了认真调研，深入分析全区都市生态农业发展中的优势及存在的问题，提出了进一步推进区域都市生态农业建设的建议，以期对南阳都市生态农业快速发展提供借鉴。

[关键词]卧龙区都市生态农业；推动发展；建议

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.04.1258

一、卧龙区都市生态农业发展现状

近年来，区委、政府立足近城优势，依托月季花卉、蔬菜、林果等农业特色产业，以生态优先、绿色发展、因势布局、转型升级的发展思路，着力发展城郊休闲观光旅游产业，加快文化生态旅游融合发展，重点培育集观光、休闲、娱乐、体验为一体的生态农园，有效推进了“休闲度假、观光采摘、自然与文化旅游”等农游一体化发展。初步形成了围绕南阳的环城生产、生活、经济、生态功能兼顾的都市生态农业雏形。其中东部建成了南阳月季基地、月季博览园和20公里东改线月季走廊的“两园一廊”；西部依托南阳国家农业科技园区，形成了“牧、沼、菜（果、花）”生态农业循环经济新模式；北部挖掘山水人文资源优势，培育形成了“两区两带”（独山风景区、龙王沟风景区和东改线月季景观带、龙祥路农游景观带）景点。初步形成了“三线六园”的都市生态农业格局。（“三线”即沿S23一、东改线培育以月季花卉为主的20公里月季景观长廊，沿龙祥路两侧培育以草蓆、桃为主的农业休闲采摘带，以麒麟湖和全国钓鱼基地为主的农业观光旅游线；“六园”即：达士营月季花博园、潦河坡石榴采摘园、臻田葡萄园、石桥玫瑰精品园、龙祥生态园、七里园盆景园。）同时培育了青华镇的中森绿博园核心区、陆营镇的南阳盛世富民有机蔬菜基地、石桥镇的张衡科技文化旅游区、七里园的树艺园和兰花园、谢庄郊区玫瑰园一日游等都市生态农业新亮点。

二、主要做法

（一）重顶层设计

2014年6月初，根据《中共河南省委省政府关于全面深化农村改革加快推进农业现代化实施意见》（豫发[2014]2号）和《河南省人民政府办公厅关于推进都市生态农业发展的指导意见》（豫政办[2014]128号，以下简称意见）精神，卧龙区委、政府高度重视，把都市生态农业发展及其规划编制工作纳入重要日程，形成《卧龙区都市生态农业发展规划》，印发区直相关部门和各乡镇，全面指导全区都市生态农业稳步健康发展。

（二）重机制建设

一是建立部门会商联动机制。由区政府牵头，区直相关10余个部门成立了卧龙区都市生态农业工作领导小组，定期召开会议，研究、分解、落实工作任务。二是建立资金投入机制。我区把都市生态农业工作日常经费列入区财政零级预

算，各乡镇也出台了相关扶持政策和奖励措施，形成了以政府财政投入为引导、国家项目资金和社会资金主动参与的多渠道、多元化投入机制。

（三）重思想转变

一是领导重视。2015年区委区政府领导把都市生态农业建设工程列为农业农村工作六大工程之一，主管农业副区长经常过问工作进展，亲自参与规划讨论和评审，区农业局更是把都市生态农业作为局中心工作，一把手经常协调解决都市生态农业工作出现的困难和问题。二是召开全区都市生态农业培训会议。据统计近年来全市共举办大型培训活动16次，近2000人参加了培训，举办考察活动8次，100余人开阔了视野，考察和培训活动进一步拓宽乡镇发展都市生态农业的工作思路，对推动我区都市生态农业发展工程顺利实施打下了良好思想基础。

三、存在问题

经过调研、走访和实地察看，我区都市生态农业发展尽管进行了不少探索和实践，取得了较大成效，但仍存在不少问题和发展困惑，具体表现在以下三个方面：

（一）认识程度急需提升

目前，不少基层干部群众，对都市生态农业的概念、功能和基本特征认知不够，对都市生态农业在改善农业基础条件、促进农业增效农民增收、推进工业化和城市化进程、完善城市功能、提升城市品位等方面的作用认识不多，思路不清，劲头不足，管理服务不到位；

（二）整体发展规划滞后，缺乏创新意识

在都市生态农业发展规划的制定上，政府缺乏统一规划、包装，整体规划跟不上发展，具体设施配套不到位，基本上处于自由发展的状态。农业种植园布局随意性大，精品景观点不多，且有低水平雷同化建设的现象。与其他产业的融合不够明显，需要进一步打破常规思维，用城乡一体化的理念进一步修订编制好规划。

（三）规模发展不快，土地流转手续办理较缓

受郊区土地流转地价高、地块连片难等因素影响，规模发展受制约。具体表现在：一是土地分散，不集中。土地承包到户，往往一户承包地分散在不同地块，使土地流转空间狭窄，流转成本增大，严重影响了土地流转的速度、连片发展的规模和效益。二是农户思想认识不到位。群众对待新生事物接受较慢，认为土地是自己的命根子，是今后的退路，

害怕土地流转后，生活就没有了保障，对于流转土地存在后顾之忧，特别是部分年龄较大的农民，尽管已经没有精力和能力经营好承包地，但宁肯粗放经营，也不愿将土地流转出去。三是政府整体服务功能较弱。目前已经规划发展的“三线六园”土地流转进展较为缓慢。

（四）资金后劲不足，产业链条延展缓慢

调研中了解到，都市生态产业园基本上是企业或者合作组织自行组织建设，缺乏大型项目支撑。财政支持都市生态农业发展的政策不明晰，上级部门没有配套的政策性资金支持，资金投入和项目支持乏力。多数园区因资金周转困难而影响规模扩大、品牌创建和产业加工发展。目前，大多数园区在运行期间形不成产业化生产链条，以产品初加工或农产品直接出售为主，产品附加值低，处于不盈利或亏损经营状态，发展后劲不足。

（五）特色不明显，与我区丰富的文化底蕴结合少

南阳是楚文化的摇篮、汉文化的发祥地，距今已有2800多年的历史。卧龙区地处中心城区核心区域，曾孕育了举世闻名的“科圣”张衡、“医圣”张仲景等历史名人，是不可多得的“文化标本”。但都市生态农业的发展与得天独厚的人文资源结合少，没有形成明显的地方特色，流于大众，缺乏竞争力。

四、发展建议

（一）提高思想认识

都市生态农业是衡量农业现代化发展水平的一个重要标志，是提升城市品位，丰富广大城镇居民物质生活与精神生活，加快城乡一体化进程，构建社会主义和谐社会的重要组成部分。应在思想上和措施上坚持都市农业与生态建设、经济建设的协调发展，避免和杜绝重经济效益轻生态环境保护的现象；应大力宣传政府发展生态旅游产业的相关优惠政策，积极鼓励农民群众进行生态农业建设，完善发展都市生态农业的相关措施，做好发展都市生态农业的各项服务。

（二）科学合理规划

强化规划意识，进一步优化区域布局，逐步形成布局合理、功能突出、特色鲜明、类型各异的都市生态农业发展集群。一是整合玫瑰、蔬菜等农产品生产加工业、设施农业、休闲观光园区等优势农业资源，打造高标准都市生态农业经济链条；以现有农业特色基地为基础，着力打造有规模、有品位、有优势、上档次精品景点，形成景观珠联璧合，三次产业紧密结合，产业链条衔接顺畅，点、线、面相结合的南阳近郊都市生态农业发展格局。二是以农业生态旅游为纽带，整合西北部山区、丘陵的山水、人文、产品等资源优势，打造集自然生态、观光休闲、风情体验、农耕文化、健康养生、教育认知等系列产品和服务为一体的生态休闲产业区。三是把高新技术融入传统农业，使高新技术向传统农业的产前、产中和产后领域渗透和扩散，一方面改变现有农业产业，另一方面形成新的农业产业。

（三）强化服务职能

一是进一步完善农业信息管理体系，构建农村信息化基础设施。将农村通信设施、信息平台建设，尤其是电子信息网络建设，作为加快现代农业服务业发展的重要内容来抓。建立覆盖各乡镇的远程科技数字信息资源服务网络，实现真正的农产品质量信息监管及产品质量信息衔接。二是将农业服务业作为一个商品经营来做。充分发挥电子商务智能服务网络，积极打造能够突出各乡镇地方特色，显示现代服务业水准的“窗口性项目”，发挥其示范、带动和辐射作用。三是持续建设一支全能型、高素质、适应都市生态农业发展需要的服务业队伍。强化业务培训，更新知识，尽快实现新老科技人员的更替。同时，依托农村远程教育平台，开办“南阳都市生态农业大讲堂”，将农业知识更广泛地带到农村。四是深度实施农产品品牌战略，实现农产品与知识融合发展。塑造知名品牌，培育知名农业企业，走“品牌产品——品牌企业——品牌产业——品牌县区”的良性品牌发展之路。五是注重实施农业文化创意战略。进一步开发适合各乡镇自身的特色文化，将文化元素注入都市生态农业各模式，加大投入力度进行文化策划、文化开发，引进文化策划人才。六是建设生态农业示范工程。建立一批都市生态农业示范镇与示范村，开发多种类型的生态农业模式；加大技术、资金、人才对于农业生态保护的投入，积极探索生态农业创收途径，发挥生态农业经济效益。

（四）加强政策扶持

为了更好地促进都市生态农业的产业化有序发展，建议区政府：一是加大都市生态农业支持力度，提升基地建设水平。对重点、精品、高科技含量的都市农业项目，相关部门切实密切配合、联动扶持、综合服务、推进快速高端、上档次发展。一方面综合利用各类国家项目资金优先申报，捆绑项目资金，重点扶持；另一方面充分利用各种金融渠道，对发展都市生态农业的企业、合作组织等给予必要的贷款支持，并对发展前景好的要减税免息支持发展；二是拓展都市农业产业链条。大力发展都市生态农业旅游资源，积极拓展区域农业优势产业的相关领域，充分利用高科技加大科研和开发力度，综合利用当地优势资源，着力打造扶持龙头企业，发展休闲观光旅游，延伸产业链条，配套建设优势农产品深加工产业链条。三是有效解决土地流转问题。首先政府做好宣传引导，及时出台相关扶持政策，在规划区域优先发展。使群众明白土地流转的好处和趋势，督促企业主导制定明明白白、切实可行的增加群众收益的透明办法，办理流转手续，让群众和企业都放心，进而加快流转步伐。其次因地制宜的解决好土地流转户劳动力的就业转化，使之经济效益比流转前明显增加，使土地流转农户的生活生产无后顾之忧。

参考文献：

[1] 刘君. 都市生态农业发展中的林下经济前景及其路径选择[J]. 农业经济. 2016(03)