

# 我国农村养老保障研究述评与研究趋势

安立江

四平市铁西区孟家岭镇综合服务中心

**[摘要]**随着我国综合国力的增强,促进城镇化进程的加快。人口老龄化是我国农村中长期发展的基本国情,人口结构转型给农村养老带来更大的压力和挑战,农村养老保障建设尤其重要。与此同时,我国农村家庭规模不断缩小,农村家庭空巢化严重,以家庭养老为主的传统养老模式面临从未有过的挑战;农民自我养老的社会保障力量不足,农村养老服务资源及基础设施不健全。必须承认,我国农村地区养老问题潜藏不容忽视的经济社会风险,这一明显短板已经成为具有全域性影响的现实难题。我国农村养老困境将会影响广大农村老年人的获得感、幸福感、安全感,更有可能制约乡村振兴的社会活力,乃至削弱国家经济社会的发展动力与竞争优势。本文就我国农村养老保障研究述评与研究趋势展开探讨。

**[关键词]**农村;养老保障;经济保障;服务保障

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6288.2020.04.353

## 引言

随着我国老龄化程度的加深,养老问题越来越引起人们重视。在我国农村地区,仍以传统的家庭养老为主,但是随着农村青壮年去城市发展和农村“空壳化”现象的加剧,家庭养老模式已经不能满足老人更高水平的养老需求。

### 1 重视农村养老问题的意义

近年来,根据中央一号文件精神以及社会对农村养老问题的持续关注。养老问题,特别是中国农村的养老问题,已经成了影响中国经济社会发展的重要原因。由于中国是个农业国家,农业人口占比相当高,所以农村的问题也是不容忽视的重大问题。而农村老年群体又是农村中的特殊群体之一,相较于城市,农村地区的养老问题更突出。农村老年人更需要完善的养老保障,而养老保障体制又因为我国特殊的城乡二元结构的存在,在城市和农村有着很大的不同。农村地区的老年人相较于城市地区的老年人更容易得不到完善的养老保障,享受不到原本应有的权利,这些问题将不利于全社会的团结和稳定。所以,政府要促进农村养老行业的发展,完善农村地区的养老保障,这是未来一段时间内需要解决的重要问题。处理好乡村养老问题,不但能保障乡村振兴战略的平稳实现,更可弥补民生短板,实现农业农村农民的高质量发展。在乡村振兴的大背景下,进一步探讨完善当前乡村养老保障制度的若干关键措施,可以有效解决老年人对养老的要求。唯有处理好养老问题,农村复兴方可破题。

### 2 案例分析

某村为自然村,居民600余户,常住人口3000余人。通过项目前期调研,项目组发现:本村60岁以上老人约有300余名,其中独居、空巢老人126名,患有老年病、失能、高龄老人64名。这64名老人中患有高血压、糖尿病、冠心病等常见病的有32人,冠心病搭桥、支架、脑血管后遗症的老人15名。可见,独居、空巢老年人的身体健康状况非常不乐观。由于子女不在身边,很多老年人有明显的心理健康问题,出现失落感、孤独感、恐惧感等不良的心理状态。如果这些问题得不到及时解决,往往影响其生命健康。

## 3 乡村振兴视域下农村家庭养老的多维度思考

### 3.1 根据社会结构合理匹配公共服务

兴建公共基础设施,对基础设施进行适老化改造。随着农村老龄化程度的加深,在人口基数难以在短期内发生改变的前提下,采取有效措施降低失能率水平,不仅能够为返乡劳动力提供更多的就业机会、就业岗位,同时还能提升老年人生活水平,减轻家庭负担,同时给予返乡人员一定的迁回政策鼓励如对有返乡劳动力且子女与父母同住的家庭给予一次性小额补贴、给予返乡劳动力就业优先的政策等,不仅从现实意义上推动更多劳动力的回流,也体现国家对“三农”问题的重视以及对农村人口的人文关怀。

### 3.2 加快法制建设

市场经济本身就是法治市场经济。而新型农村社会养老保险制度的实现,需要通过立法。我们应当针对当前中国的现实状况,根据财税、金融政策和税收体制改革,研究建立更加适合于我国国情的农村社会基本养老保险的立法。对农村保值体系中的资金来源、使用方向、增长途径,甚至保证标准、收支程序等都要制定具体的立法规范,以法律的形式把农村的每一项基本合法权利确立出来,从根本上解决了农村的基本社会保障及养老问题。以立法形式明确规定了农村社会基本养老保险制度是我国政府为了维护农村社会保障平衡,根据社会经济的要求,基于社会公正的原则,对农村老年群体所进行的基本社会保险制度,是政府为了调整农村社会保障分配手段而设立的。其次,推进农村社区养老保障制度的立法步伐,让农村社区养老保障制度的各项措施都有法可依。依靠法律的强制性推动农村社会养老保险和老年基本保险制度的建设。除此之外,还要加强农民对养老保障体系的信心,首先在经济较为发达的农村开展养老保障的宣传,树立农民对养老保险和养老机构的信心,改善人们的养老观,增加农民对其他养老方式的了解,为后续养老机构和养老保险的发展奠定基础,扩大农村养老的途径对于稳定社会有重要意义。

### 3.3 提升“以老助老”能力,提高服务参与度和主观能动性

性

社工以提升“以老助老”能力为着力点,发掘低龄长者志愿服务队中的骨干领袖人物,为其参与服务策划和组织工作提供支持,提高队员对服务的参与度和主观能动性。居家安全是长者的关注重点,社工对长者志愿者进行居家环境安全评估培训,帮助志愿者掌握居家安全知识,利用量表进行老年人居家环境安全评估,引导其有意识地去关注自己及其他长者居家安全方面的问题,增强居家安全意识。为提高长者志愿者服务高龄老人的能力,社工开展了电访、家访培训,通过现场模拟,让志愿者了解电访、家访目的,学习电访、家访流程、技巧以及注意事项,重点学习与老人沟通交流的技巧,如展开话题技巧、维持话题技巧、聆听和回应、结束话题技巧等。关系相对稳定以及村委会定位明确等特点,需要社工挖掘社区内生资源和志愿力量,走“协同式”互助养老服务路线。润德社工在社工、志愿者联动的服务理念和前期多此外,社工联动不同参与主体,抓住节假日等契机,引导长者志愿者开展头脑风暴,共同策划活动。活动内容结合社会工作服务项目设计,邀请志愿者参与到活动开展中来,活动结束后引导志愿者进行总结反思。通过开展各种活动,为低龄长者志愿服务队伍提供参与社区事务的多种途径,真正促进志愿者自助互助和参与社区生活,提高志愿服务水平。

### 3.4 重视家庭养老,完善其他养老体系

家庭养老在现实生活上有着其不可替代的重要性,家庭养老模式是伴随着我国现代化进程一路发展而来的,是适应我国基本国情的。特别是在我国家庭亲情观念较重的社会体系中,家庭养老能够为老年人提供一个和谐的家庭氛围。家庭养老观念是根植于大部分农村老年人心目中的,大部分农村老年人一辈子没出过家门,在自己生活了大半辈子的地方养老是他们心之所向。如果家庭养老模式能够实现,对老年人和子女来说都是一件好事,确实实现了老有所养和老有所依。除此之外,还应该加强其他养老体系的构建,完善养老保障体制,为老年人的养老提供更多的选择。例如,可以从身体和心理两方面来完善养老体系。身体方面,可以加强医疗服务保障,为老年人的健康提供后勤保障。心理上,可以全面推行农村互助养老服务。通过组织低龄老人与高龄老人、健康老人与病弱困难老人的就近、就亲、就便帮扶结对,形成了相对稳定的结对互助关系,并采取入户指导、外出陪伴、结对帮扶等方式,开展互助守望、生命护理、精神关怀、维权调解等服务公益活动来丰富老年人的日常生活和情感需求。

### 4 农村地区养老类型发展趋势

面对农村老年人口数量增长的严峻性、农村养老服务需求的异质性、农村社区建设与农业发展环境的复杂性、老年

数字鸿沟与技术治理的困难性,以及农村老年健康及社会融合的交织性,下一步我国农村地区养老类型发展将呈现从解决农村养老问题到构建农村老龄治理综合体系的趋势变化。从问题应对到治理现代化发展转变,既顺应我国农村养老作为乡村振兴与积极应对人口老龄化两项国家战略的任务要求,也符合推进农业农村现代化、全面建设社会主义现代化国家的历史使命。从这一趋势变化予以预判,新时代我国农村养老将展现出以下三个方面的发展方向。一是从顶层设计到基层执行,我国农村养老将进一步重视相关政策过程的治理层级多元化与协同性。强调多层次治理的农村养老类型化发展有赖于“国家战略、省级重视、市县指导、乡镇领导、村级主导、基层实施”的政治驱动,多层次行动主体的兼容并蓄还将以政策执行反馈到政策设计的反向制度再生产。二是从设施配套到全面建设,我国农村养老将进一步探索治理单元的多样性与项目制。正如国际农村老龄化项目的集体商议,农村养老关乎老年人口、生命历程、健康状况、老年参与、代际关系、技术影响和地方经验等多重点、多领域与多面向的综合发展。我国农村养老的深度推进亦将以此实践导向为推进方针,转变重硬件设施、轻实际需求的初期发展方向,逐渐强调农村养老治理单元的项目制设计。三是从地方探索到经验推广,我国农村养老进一步探索治理规制的整体性及工具化。虽然各地展开农村养老多数基于自身环境、资源与要素的因地制宜,但是作为国家农业农村现代化与积极应对人口老龄化战略目标中的一个重要环节,我国农村养老必须探索从模式探索到情境整合、再到制度优化,直至开发利用的整体性推进。

### 结语

在农村养老问题险峻的当下,我们更应该意识到农村养老问题的重要性。农村养老已成为影响城乡整体振兴和城乡和谐发展的一个关键因素,与改善人民福祉和实现共同富裕密不可分。推动建立更完善的农村养老保障体系,是增强养老服务发展的可持续和乡村振兴统筹谋划的重要一步。

### 参考文献

- [1] 郑吉友.农村居家养老服务需求水平的影响因素分析——基于WLS模型的视角[J].当代经济管理,2019,41(1):54-61.
- [2] 胡芳肖,李蒙娜,张迪.农村老年人养老服务方式需求意愿及影响因素研究——以陕西省为例[J].西安交通大学学报(社会科学版),2019,36(4):57-64,136.
- [3] 王振军.农村社会养老服务需求意愿的实证分析——基于甘肃563位老人问卷调查[J].西北人口,2019,37(1):121-122.
- [4] 李伟.农村社会养老服务需求现状及对策的实证研究[J].社会保障研究,2019(2):29-30.