

好财务计划指标工作,构建分层负责制,进而实现目标管理。作为出资人的国有企业管理工作人员应强化自身监督意识,认真严格的执行对投资者权利进行监督的工作内容掌握子公司财务运营情况,及时预测,提供相关解决对策,保证集团子公司投资的股权不受到任何经济损害。

### (三) 构建财务委派机制,强化财务人员管理力度

为更好地实现国有企业对子公司财务管理和监控力度,需要规范自身财务行为,有效维护出资人的合法权益,保证国有企业内部资产保值增值。为实现以上工作,集团英才用委派财务管理机制,实现对企业资金的监控,做好报表披露工作。对企业绩效进行合理检查,对各项工作进行有效监督,保证内部经济不损失。还要严格。审核委派的财务负责人,结合业务性质和工作量等情况,由人事部门统一管理,对新资福利待遇进行统一规定。并且我有企业一定要明确委派的财务管理人需要明确基本权利和职责。严格按照具体要求履行自身职责,年中时能够根据财务负责人工作具体情况以及业务量进行综合考核和评定。还要实施定期轮换为派人机制,便于掌握子公司具体财务情况和内部情况,国有企业要大力支持,为盼人的工作为其创造有利条件。相信国有企业通过委派责任人机制,能够实现对子公司财务运营状况和动态信息的管理和监督,避免内部出现问题,从而为我有企业的重大决策奠定基础,避免国企内部出现违规和不良行为,有效防范企业财务风险,获取更多经济效益和社会效益,实现国企对子公司财务的合理监管,并实现国企的可持续发展。

## 浅谈县级文物管理制度建设的探讨

张琪亮

(云南省保山市昌宁县文物管理所 云南 保山 678114)

**[摘要]**作为重要的文化遗产,文物也是一种公共产品,具有非赢利性和公共性特点。同时,文物的艺术价值历史价值极强,加强文物保护工作具有重要的意义。做好文物保护的基础与前提,就是构建完善的文物管理体制。目前基层文物管理现状令人堪忧,缺乏顺畅的管理体制,健全的管理体系和完善的监督体系,针对县级文物管理工作中存在的问题,需要将文物管理协调机制深入推进,改革保障机制和制度建设,为顺利开展县级文物保护工作奠定基础。

**[关键词]**县级;文物管理;体制;制度

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.07.1168

中华民族有着悠久的历史 and 璀璨文化,尤其是祖先给我们留下了许多珍贵的文物。这些文物有着多种多样的类型和复杂多样的保护方法。新时期伴随着快速发展的经济建设,更加剧了人类活动,导致大量文物残损。国家文物事业中最基本的单元,就是基层文物工作。在文物保护工作面临的严峻形势的同时,还需要立足于基层工作实践,加强县级文物管理制度建设,不断探索相关策略,对基层文物保护管理工作逐步完善。只有各级政府对文物保护工作高度重视,将全社会力量充分调动起来,共同参与文物保护工作,才能开创县级文物管理工作的新局面。

### 一、县级文物管理体制中存在的问题

#### 1、缺乏顺畅的文物管理行政体制

一直以来,我国所遵循的文物管理原则就是“分级负责,属地管理”,这种管理原则导致我国缺乏健全的文物管理体制,管理权限不适应文物保护实际需要。同时,在基层文物管理机构中,具有薄弱的力量和偏少的人员,缺乏顺畅的基层文物管理体制。这些问题的存在,对于顺利开展县级文物管理工作带来了严重影响。

#### 2、缺乏健全的文物管理体系

现阶段,我国主要是遵循《文物保护法》进行相关文物的管理工作。但在实际实施过程中,该法律不具备较强的可操作性,缺乏健全的配套的法律和法规,由此对顺利开展文物管理工作形成了严重的制约。而日渐完善的文物管理体系,能不断完善管理体制,促进管理体制的制度化。目前,在我国县级文物管理中,还不具备较高的管理水平,缺乏健全的管理制度,有着任务不明、职责不清的问题存在。而多元化的管理主体,缺乏统一的权责利,使文物管理工作缺位。

#### 3、缺乏完善的文物管理监督体系

在我国《文物保护法》明确规定,文物的监督管理由国家文物管理局负责,但因为目前我国我国文物管理实行“分级负责,属地管理”的原则,而对于文物监督部门,地方政府不设立。因此在县级文物管理工作有职责不清的问题存在,不能严格落实各项政策措施。

### 二、县级文物管理制度建设的创新途径

目前,我国在县级文物管理中存在的问题,特别是县与县差别之大,对顺利开展文物管理工作形成严重制约。而作为不可再生的珍贵资源,在新形势下建立文物管理体制,是做好文化、文物管理工作的关键。

#### 1、健全文物管理机制,加强地方政府文物的协调管理

目标管理机制、制度管理机制和垂直文物管理体系,是新的文物管理机制的主要内容。目标管理机制是遵循目标管理理论,分解和细化文物管理目标和任务。通过文物管理目标责任制的完善,解决人浮于事、管理缺位、职责不清的问题;文物制度管理机制涵盖考核制度、奖惩制度和岗位责任制等,是一种全方位的文物管理制度。文物遗产具有特殊性,在管理上应对西方国家先进的管理做法和经验充分吸收和借鉴,由国家宏观协调和调控文物管理工作,实行垂直管理。新形势下,国家开始高度重视文物工作及博物馆工作,由此,为民间文物保护、宣传工作带来了重大的发展契机。目前,主要是通过登记制度反馈民间文物保护情况,所以必须对科学规范的文物保护管理体制进行构建。

#### 2、健全文物管理协调机制,加强各个部门的配合

文物同时具有收藏价值和文化遗产,所以保护和传承文物具有重要的现实意义。作为一项综合性的工作,文物管理涉及多个部门。所以,必须加强各个部门之间的协调合作,对文物管理协调机制进行健全,建立由部门领导牵头负责的合作模式;在城乡规划中设置文物管理工作,通过各部门通力合作,深入开展文物勘探调查工作,帮助县级文物管理部门树立威信和话语权。

#### 3、健全文物管理保障机制,规范文物执法的程序和行

保障文物管理工作顺利开展的前提,就是依法可依、执法必严、违法必究。所以,应加强文物执法队伍建设,对文物执法的行为和程序进行规范。建立文物行业的规章制度,制定行业法规,为文物行业的健康发展提供保障。而实现文物管理的必要条件,就是有充足的资金。财政部门应设立文物管理专项基金,对“五纳入”

发展。

### 三、结束语

总而言之,新时代又想强化国有企业对子公司的财务监管力度。确保其国有企业可持续发展是一个重要课题,也是确保国有企业内部资产保值增值的基础。由于国有企业的迅速发展以及业务的不断延伸,使得对子公司的监管控制力度不足。出现各种财务风险,因此新世纪下需要强化对子公司的监督和管理力度。构建规范、科学,完整化财务管理制度,实施委派负责人形式对子公司内部财务信息进行监管,保证不一定财务信息,数据安全,为推动国有企业发展奠定良好基础。

### 参考文献

- [1]王耀邦.大型国有企业所属子公司的财务管理研究[J].中国商论,2019,000(019):P.105-106.
- [2]陈国连.集团化企业财务管理的探索与设计研究[J].新金融世界,2019,000(003):23-24.
- [3]邵学高.集团海外子公司财务管理模式探讨——以分销为主的海外子公司为对象[J].纳税,2020(23):67-89.
- [4]付翔丽.浅谈国有控股集团对子公司的财务管控[J].财讯,2018(30):52-52.

措施严格执行,并对文物资金保护来源大力拓展。

#### 4、健全文物管理监督机制,调动全社会力量共同参与

地方政府对文物管理负有一定的监管责任,而现阶段,我国许多地方还没有设立监督机构,缺乏明晰的责任划分和监督不到位的问题。为此,需要对督察制度和过错追究制度加以完善,为顺利开展文物管理提供保障;同时,还要定期考评文物管理工作,将社会力量充分发挥出来,还要对合理利用和有效保护文物资源的方式方法不断探索。通过文物监督网络平台的构建,在文物监管工作中,调动全社会共同参与。

### 三、新时期文物管理体制改革的关键词

#### 1、以科学发展观为指导

在文物管理体制改革过程中,需要适应市场经济发展,以科学发展观为指导,符合我国生产力水平。同时,协调发展、统筹兼顾,结合文物工作的实际,对文物管理在社会中的重要地位充分认识,在社会发展规划中列入文物保护,并将各级财政预算纳入。在文物管理体制改革的,遵循“加强管理、合理利用、抢救第一、保护为主”的原则,核心就是保护。立足于文物保护现状,着重做好抢救工作。因为文物具有社会功能,所以应该在保护的基础上,将文物的价值和功能充分发挥出来,并以有效保护与合理利用为前提,加强文物管理工作。

#### 2、将开发与保护的关系正确处理

文物管理中的一个突出问题,就是开发与保护。目前对于文物管理,主要持以下两种观点:一种是不能将文物推向市场,另一种是主张文物的市场化。而实际上,文物的保护和开发之间,并非是不可调和的矛盾。现阶段在我国文物管理中,普遍存在的问题就是资金短缺。而我国文化资源的重要组成部分,就是极其丰富的文物古迹。所以将保护和开发之间的关系正确处理,能更好的统一经济效益和社会效益。

#### 3、促进博物馆管理的创新性

博物馆管理主要是创新内部管理方法,更新人员管理理念。在某种程度上,需要在国家的制度约束下进行管理创新。比如,国有大型博物馆为县级小型博物馆提供良好的文物保护环境,而县级小型博物馆可委托国有大型博物馆进行委托管理。同时,大型博物馆可定期培训小型博物馆,以不断提升馆员的职业素质和业务能力。在接受专业培训后,小型博物馆工作人员能够拓展自己的发展空间,并将更加优质的服务为人民群众提供。

### 结论

目前,在我国文物管理工作,还有很多问题存在,亟待创新文物管理体制。为此,需要与文物管理工作实际情况相结合,本着对历史负责的态度,对我国文物管理体制改革的稳步推进,并且与地方实际情况相结合,全方位的保护和重点开发文物资源。并在这个过程中,对相关经验不断探索和积累,以此对全面发展地方文物保护和管理工作,发挥积极的推动作用。以更好地发展文物事业,保护和传承我国优秀的文化遗产。

### 参考文献

- [1]发展中的文物保护科学[J].周宝中.文物保护与考古科学.1989(02)
  - [2]河北省古代建筑保护研究所文物保护工作历程[J].张剑奎,孙荣芬.文物春秋.2019(06)
  - [3]红外光谱在文物保护中的应用介绍[J].孙凤,李依林,马彦妮,吕佳昕.文物保护与考古科学.2019(06)
  - [4]符合国情的文物保护利用之路实现理路探析[J].刘卫红.建筑与文化.2020(02)
  - [5]古建筑文物保护问题及对策[J].杨高竿.文物鉴定与鉴赏.2020(02)
  - [6]文物保护学科基础理论探索——基于文物实体类型模式的文物实体状态研究[J].龚德才,胡霜晴.应用型高等教育研究.2019(04)
- 作者:云南省保山市昌宁县文物管理所:张琪亮