

# 全面推进我市乡村“五个振兴”的路径与对策研究

张建安 江敏 马静 崔博文 王金芳 肖淑媛 蔡宁波

(益阳职业技术学院 湖南 益阳 413049)

**【摘要】**当前我市农民生活实现了从温饱不足到衣食无忧、从绝对贫困到全面小康的历史性转变,但在全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚之际,农民弱势、农业短板、农村落后的局面依然存在。为此,我们要带着责任、带着感情、带着义务,尊重农民、帮助农村、支持农业,集中力量抓好乡村产业、人才、文化、生态、组织等五个方面的振兴,走好“城乡融合发展、共同富裕、特色产业质量兴农、乡村绿色发展、乡村文化兴盛、精准扶贫、乡村德治与法治相结合”的七条道路。

**【关键词】**全面推进;乡村振兴;路径;对策

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6288.2020.08.1146

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。我市作为农业大市,思想认识还应达到更高的高度。小康不小康,关键看老乡。当前,我国经济社会发展中最明显的短板仍然是“三农”。习近平总书记指出:“没有农业现代化,没有农村繁荣富强,没有农民安居乐业,国家现代化是不完整、不全面、不牢固的”。时下的中国正处于全面建成小康社会的决胜阶段,吹响了开启全面建设社会主义现代化国家新征程的号角。然而,木桶效应提醒我们,如果一边是越来越现代化的城市,一边却是越来越萧条的乡村,那就不能算是整个中华民族的伟大复兴。农业是近14亿人的衣食父母,农村占国土面积的大半,农民占人口的大多数,中华民族伟大复兴梦想的实现,富饶富裕、农业强国、开放益阳、绿色益阳、幸福益阳的建成,农民不能缺席,乡村不能掉队,农业不能施后腿。

## 一、要堅持农业农村优先发展战略,全面抓好“五个振兴”

1、要全面推进我市乡村产业的全面振兴。乡村振兴,产业兴旺是重点。要以农业供给侧结构性改革为主线,加快构建现代农业产业体系、生态体系、经营体系;加快构建农业一二、三产业融合发展体系。具体来讲,应大力开发农业多种功能,延长产业链、提升价值链、完善利益链,通过保底分红、股份合作、利润返还等多种形式,让农民合理分享全产业链增值收益。深入实施农产品加工业提升行动,鼓励企业兼并重组,淘汰落后产能,支持南县、沅江、大通湖、赫山等地农产品就地加工转化增值。应重点解决农产品销售中的突出问题,加强农产品产后分级、包装、营销,建设现代农产品冷链仓储物流体系,打造农产品销售公共服务平台,支持供销、邮政及各类农业生产服务网点延伸至乡村,大力建设具有广泛性的促进农村电子商务发展的基础设施,鼓励支持各类市场主体创新发展基于互联网的新型农业产业模式,深入实施电子商务进农村综合示范,加快推进农村流通现代化。应实施休闲农业和乡村旅游精品工程,建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、特色小镇。发展乡村共享经济、创意农业、特色文化产业。

2、全面推进我市乡村人才的振兴。实施乡村振兴战略,必须破解人才瓶颈制约。要把人力资本开发放在首要位置,畅通智力、技术、管理下乡通道,造就更多乡土人才,聚天下人才而用之。为此,应大力培育新型职业农民。实施新型职业农民培育工程,支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农民职业教育。创新培育机制,支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训。支持我市高等学校、职业院校综合专业教育培训资源,灵活设置专业(方向),创新人才培养模式,为乡村振兴培养专业化人才。扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。应加强农村专业人才培养建设。建立县域专业人才统筹使用制度,提高农村专业人才服务保障能力。推行乡村教师“县管校聘”。继续实施“三支一扶”、特岗教师招聘等,组织实施高校毕业生基层成长计划。应发挥科技人才支撑作用。全面提高高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度,保障其在职称评定、工资福利、社会保障等方面的合法权益。应鼓励社会各界投身乡村建设。建立有效激励机制,以乡情乡愁为纽带,吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等,通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式服务乡村振兴事业,吸引更多优秀人才投身现代农业,培养造就新农民。应发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量,发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用,支持农村产业发展、生态环境保护、乡风文明建设、农村弱势群体关爱等。

3、要全面推进我市乡村文化的振兴。乡村振兴,乡风文明是保障,要坚持物质文明和精神文明一起抓,提升农民精神风貌。要立足乡村文明,吸取城市文明和外来文化优秀成果。要切实加强好、适度利用好优秀传统文化遗产,深入挖掘岳阳的梅山文化、红色文化、黑茶文化、竹艺文化、美女文化、渔家文化、名人文化、农耕文化、书院文化、道教文化、花鼓戏文化等所蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范,充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。除此以外,还要加强农村思想道德建设,开展移风易俗行动,加强农村公共文明建设,按照有标准、有网络、有内容、有人才的要求,健全乡村公共文化服务体系。

4、要全面推进我市乡村生态的振兴。乡村振兴,生态宜居是关键。良好的生态环境是农村的最大优势和宝贵财富,必须尊重自然、顺应自然、保护自然,统筹山水林田湖草的系统治理,把它们作为一个生命共同体,进行统一保护、统一修复。要扩大耕地轮作休耕制度试点,科学划定江河湖泊治理、禁捕区划,健全水生生态保护修复制度和森林河流湖泊休养生息制度,贯彻实施好习近平总书记关于长江流域“不搞大开发,只搞大保护”重要指示,强化洞庭湖湿地保护与恢复。要突出农村人居环境的综合治理,大力推进循环农业,推进有机肥替代化肥,畜禽粪便无害化处理,农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收、病虫害绿色防治等。此外,还要加强重金属污染耕地防控与修复,积极开展观光农业、休闲休闲、健康养生、生态旅游等服务,打造好紫东村、罗文村等美丽乡村建设样板工程。

5、要全面推进我市乡村组织的振兴。江泽民同志曾经指出,基础不牢,地动山摇。曾几何时,我市乡村曾一度“无人管事、无钱办事、无章理事”的窘况。通过农村基层党组织建设与整顿,通过“不忘初心,牢记使命”主题教育、通过扫黑除恶专项斗争专项整治行动,我市基层基础作为固本强基之策,把村级组织逐步建立健全起来了。在中国传统农业社会主要进入新时期时,我们仍有必要加强农村基层党组织建设,加强村两委班子建设,加强村民自治组织建设。我们要把农村基层党组织建设作为坚强的战斗堡垒,落实好农村带头人队伍整体优化提升行动。要建立健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制,推行村级事务阳光工程,依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等,形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。打造“一站式办理”、“一站式服务”的综合服务平台,便民、利民,不断增强农民群众的获得感和幸福感。

## 二、要对标对表补短板,精心走好七条道路

今年是全面建成小康社会目标的实现之年,是全面打赢脱贫攻坚战的收官之年。完成上述两大目标任务,对标习近平总书记十九大报告中提出的“乡村振兴战略”与脱贫攻坚有效衔接起来,脱贫攻坚的最后堡垒必须攻克,全面建设小康社会在“三农”领域的如下8个短板,即农村基础设施落后、农村供水难保障、农村人居环境相对较差、农村教育质量不佳、农村基层医疗卫生服务不尽如人意、农村社会保障保障面不宽、农村公共文化服务不齐全、农村生态环境遭破坏等必须补齐。为此,必须切合我市实际和我市“十三五”规划的部署,扎实做好如下工作:

1、要统筹兼顾,走好城乡融合发展之路。习近平总书记指出,要把乡村振兴战略这篇大文章做好,必须走城乡融合发展之路。当前我国农村常住人口约有5.64亿,到2035年基本实现现代化时,仍有约4亿人居住在农村;即使到2050年,农村仍然有几亿人。因此,不进一步破除城乡二元体制,推进城乡融合发展,这数亿人就不可能同步实现现代化,乡村振兴战略目标就无法实现,整个国家也无法实现现代化。因此,城乡融合发展,既是城乡现代化的抓手,也是重要的标志。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终把着力构建新型工农城乡关系作为加快推进现代化的重大战略,形成了以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,但由于欠账过多,基础薄弱,城乡发展不平衡不协调的矛盾依然比较突出。重塑新型城乡关系,缩小城乡发展差距,避免改革开放前“城市像欧洲、农村像非洲”、改革开放后“农村发展慢、城市发展快”的老路,我们必须促进城乡要素合理流动、合理配置。要抓住“人、地、钱”关键环节,打破乡村要素“一边倒”净外流的局面,促进更多要素更多的向乡村流动,在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环,让2019年中央一号文件中提出了“四个优先”,即农村在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排具体落到实处。要推

动城乡基本公共服务,普惠共享。要推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。如建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制,稳定壮大包括我市乡村教师在内的290万全国乡村教师队伍,建立条件齐备的乡村寄宿制学校,就很有必要。又如建立全国统一的城乡居民医保制度,将有效解决城乡居民看病贵、看病难、报销难等最关心、最直接、最现实的利益问题。要加快乡村基础设施提档升级,重点抓好交通运输、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等基础设施,抓好智慧农业、智慧乡村、5G通信的推广与建设,为推动乡村经济多元化、增加农民收入奠定基础。

2、要不忘初心,走好共同富裕之路。习近平总书记说过:人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。农业农村工作,说一千,道一万,增加农民收入是关键。为此,要构建长效机制,通过发展农村经济、组织农民外出务工经商、增加农民财产性收入等多种途径,让广大农民尽快富裕起来。具体说来,要拓宽农民增收渠道,统筹提高农民的工资性、经营性、财产性、转移性四个方面的收入。比如在提高经营性收入方面,农民可自愿土地经营权等入股企业,通过利润返还、保底分红、股份合作等多种形式增收。要鼓励农民大胆创业创新,激活农村发展活力。如利用互联网、微信、微博等社交媒体和淘宝等电商平台,创新性的销售各类特色农产品,并将各种文化创意引入到农业生产中,正在给我市古老的农业产业注入崭新的生机和活力。要大力培育新型农业经营主体,通过土地流转、土地互换、土地入股,着力培养种养大户、家庭农场、牧场、农民合作社、农业企业等,解决一家一户办不了办不好的事情,从而降低生产成本,增加经营收益。要深化农村改革,加紧推进承包地确权登记颁证,完善承包地“三权”分置制度,进一步落实农村土地集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,让资源变资产、资金变股金、农民变股东,创造条件给农民增加财产性收入。

3、要打造特色,走好品质质量兴农之路。随着经济社会发展和人们生活水平提升,消费升级不断加快。人们已不再满足于吃饱、吃好,还要吃得健康、吃得放心、吃得放心,希望能买到更多绿色有机的优质农产品。然而,当前我市乃至我国的农业有效供给跟不上,主要表现在三个方面,一是农产品多而不优,同质化严重,分等分级少,个性化产品缺乏;二是品牌众多,但杂而不亮;三是农业体量大,但产业大而不强。这些问题表明,提高农业发展质量是当务之急。应围绕市场需求,调整优化农业产品结构、产业结构、区域布局结构,推动农业产业向中高端迈进。必须在抓产量的同时抓质量,树品牌,坚定不移地推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农,让产品产得优、卖得好,品牌叫得响、过得硬,让老百姓餐桌更丰富、吃得更健康。如我市南县的克明面粉、顺祥水产(渔家姑娘)、大通湖的大闸蟹、口香、沅江的芦菇芦笋、辣妹子,资阳的槟榔、熟食小吃,赫山的松花皮蛋、粒粒香,桃江的竹器、擂茶,安化的黑茶、薯粉等品牌,就深受国内外消费者的喜爱。

4、要牢固树立“两山论”,走好乡村绿色发展之路。习近平总书记说,“绿水青山就是金山银山”。农业是生态产品的重要供给者,乡村是生态环境的主体区域,生态是乡村发展的最大优势。实现乡村振兴需要生态宜居的美好环境,过去我们为了能让日益增长的人口吃饱饭,大量开荒种地、围湖造田、超载放牧,可以说是“四海无闲田”,再加上城市建设和工业用地,结果导致农业资源长期透支,过度开发,生态系统遭到破坏,农村环境不堪重负,资源环境已经亮起了大大的“红灯”。总结以往的经验教训,我们必须走绿色发展的道路,必须以绿色发展引领生态振兴,大力推行农业绿色生产方式,大力发展资源节约型、环境友好型为特征的循环经济,退田还湖、退耕还林,对农业废弃物有效进行无害化处理和资源化利用,杜绝欠新账,逐步还旧账。

5、要坚定文化自信,走好乡村文化兴盛之路。习近平总书记强调指出:“实施乡村振兴战略不能只看农村口袋里票子有多少,更要看农民精神风貌怎么样”。农村是我国传统文化的发源地,乡土文化的根不能断,农村不能成为荒芜寂寥的农村,不能成为社会主义精神文明建设的空白地带。近年来,乡村精神文明建设坚持以培育和践行社会主义核心价值观为根本,以文明村镇创建为载体,以“乡风民风美起来、人居环境美起来、文化生活美起来”为目标,不断推动农村从“一处美”向“一片美”向“环境美”向“生活美”,从“外在美”向“内涵美”进发。比如,村规民约“约”出了好风气,成为了大伙能看得见、听得懂的“土规定”“土口号”,形成了百姓能明白、愿遵守的约定俗成。今后,我们还应充分运用村规家训、牌匾楹联、俗话格言等乡风教化资源,使优秀的传统文化鲜活起来,潜移默化地影响农民群众的价值取向和道德观念,不断提高乡村社会文明程度。

6、要尽锐出战,走好精准扶贫之路。贫困问题是个世界性难题。改革开放之初,我国贫困人口有7.7亿,贫困发生率97.5%。1986年,我们确立了开发式扶贫方针,先后制定实施“八七扶贫攻坚计划”、“农村扶贫开发纲要”,全面开展反贫困工作。到2012年,我国农村贫困人口下降到9899万人。2019年底又下降到551万人,贫困发生率降至0.6%,连续7年,每年减贫1000万人以上,贫困县从832个下降到52个。据2019年底统计,我市贫困人口从1978年的254.1万人减少到2018年的15.3万人,2014年至2018年,全市已有141个贫困村出列、26.6万农村贫困人口脱贫,贫困发生率从9.9%下降到3.97%。脱贫攻坚目标任务接近完成,但剩余的脱贫攻坚任务十分艰巨。全国未摘帽的52个贫困县、2707个未出列的贫困村、未全部脱贫的551万建档立卡贫困人口,均是贫中之贫、困中之困,是最难啃的硬骨头。再加上今年遭遇新冠肺炎疫情的影响,脱贫攻坚又带来了新的挑战。为此,国家有关部门,包括我们益阳市委、市政府有关部门按照“六个精准”、“五个一批”的扶贫工作要求,相继出台了系列政策举措,加大精准扶贫的力度。除打通“大动脉”、消除“断头路”、畅通“微循环”、告别“出行难”等大动作以外,还采取以下措施:一是对已退出的贫困县、贫困村、贫困人口,扶上马送一程,在过渡期内,严格落实摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的“四不摘”政策,主要扶贫措施不刹车、工作队不撤队。二是优先支持贫困劳动力务工就业。三是支持扶贫企业恢复生产,并发放小额贷款,支持困难群众发展特色产业。四是加快扶贫项目开工。五是开展消费扶贫。六是开展智力扶贫,送教上门,开展就业技能培训。七是兜底扶贫等。

7、要管齐下,走乡村善治之路。善治,就是良好的治理。乡村治理是国家的基础,也是实行乡村善治,要坚持“管农村工作”的传统,要把农村基层党组织建设成为落实党的政策、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心。要坚持以人民为中心的理念,实行自治、法治和德治的有机结合。要立足于实现公共利益的最大化,创新乡村治理机制,建立统一的公共服务和社会管理平台,推动基本公共服务的下沉,让农民少跑腿、信息多跑腿,让广大农民在家门口享受到办事的快捷方便。要按照党的十九届四中全会的精神,推进治理手段和治理理念现代化,注重现代治理理念、手段和传统治理资源相结合,以自治消化学矛盾,以法治定分止争,以德治春风化雨,继续“扫黑除恶”,严肃查处侵犯农民利益的“微腐败”,建立平安乡村,真正让农民安居乐业、农村和谐稳定、农业充满活力。

作者简介:

张建安(1964—),男,湖南沅江人,院党委副书记、副教授,主要从事“三农”问题、职教管理、思政教育等方面的研究;  
江敏(1980—),女,湖南赫山人,硕士,院粮油食品加工教师;  
马静(1987—),女,湖南赫山人,院农村电商教师;  
崔博文(1967—),男,湖南沅江人,院党政办主任、副教授、果蔬园艺师;  
王金芳(1964—),男,湖南桃江人,讲师,院校医教师;  
肖淑媛(1963—),女,湖南沅江人,副教授,院农食菌菇培教师;  
蔡宁波(1970—),男,湖南赫山人,副教授,院水产养殖教师;  
立项课题:益阳市社会科学界联合会2019年立项重点课题《全面推进我市乡村“五个振兴”的路径与对策研究》(课题编号:2019YS170)