

新形势下固定资产投资统计的难点与对策

李宗坊

铁岭市信息和大数据服务中心数据处理与开发应用科 辽宁 铁岭 112000

【摘要】随着我国经济社会持续深入发展,固定资产投资作为刺激经济发展重要因素之一,得到了社会各界的广泛关注。作为反映固定资产投资规模、速度、结构等重要信息的固定资产投资统计数据,在服务各级党委政府完善社会治理、优化社会资源配置方面起到了非常重要的作用,为国民经济持续增长发挥了“参谋部”“晴雨表”的积极作用。本文将从我国全新形式下的固定资产投资统计的实际工作出发,针对新形势下我国基层固定资产投资统计发现的重难点问题提出相应的改进措施,为不断提高固定资产投资统计数据的质量提供几点建议与参考。

【关键词】新形势;固定资产投资统计;重难点;应对策略

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.1794

在我国经济发展日新月异的今天,社会各界对固定资产投资统计数据的重视程度也不断提高,对固定资产投资统计工作质量也不断提出新的、更高的要求。而在当前经济社会发展新形势下,由于固定资产投资统计涉及较为广泛的统计范围,较为复杂的经营活动,因此相关部门在采集固定资产投资统计数据时与以往相比工作难度发生了较大变化。同时,近年来各个部门之间新形成的关于投资统计工作体系还有待完善,因此基层在开展固定资产投资统计工作方面还存在一定的困难。为解决当前形势下固定资产投资统计工作中存在的重难点问题,提升固定资产投资统计工作实效,从根本上保证固定资产投资统计数据真实性、准确性和完整性,特展开此次研究,希望能够通过本次的研究为各相关部门提供一定解决问题的思路和建议。

一、固定资产投资统计的特点

(1) 固定资产投资统计对象具有一定的广泛性

只要是全社会建造和购置固定资产的经济活动,包括各种经济社会组织建造和购置固定资产的经济活动,从建设准备开始到建成投产全过程,只要投资活动结果有新的固定资产产生,都属于固定资产投资统计的调查对象。这反映出固定资产投资统计对象具有一定的广泛性特征,作为统计工作的调查对象,其投资主体几乎涵盖了我国所有单位登记注册类型和行业分类。

(2) 固定资产投资统计调查对象具有一定的不固定性

一是法人单位开展的唯一固定资产投资项目;二是法人单位同时存在多个固定资产投资项目;三是法人单位在经营区域范围以外开展的固定资产投资项目;四是非法人单位开展的固定资产投资项目;五是涉外投资单位开展的固定资产投资项目。为此,需要结合实际情况,对各固定资产投资项目的调查对象进行甄别管理,来保证依法依规应统尽统。

(3) 固定资产投资统计数据具有较强的时效性

固定资产投资统计数据在服务各级党委政府科学决策、引导社会资本投入方面具有很强的参谋作用和指导意义。因此及时掌握固定资产投资统计数据,是各级党委政府和社会各界的广泛需求,这就对固定资产投资统计数据提出了时效性的要求。目前,我国固定资产投资统计工作是以月度为周

期进行统计,因此为了保证固定资产投资统计数据真实准确完整及时,对基层统计工作人员提出了很高的要求。

二、新形势下开展固定资产投资统计工作的难点

(1) 统计部门获取固定资产投资项目信息相对滞后

根据固定资产投资统计调查对象不固定性,固定资产投资项目信息主要来自三个方面:一是地方发改部门立项、审批、备案的固定资产投资项目;二是经相关行业主管部门审批、备案的项目;三是各类投资主体在经营范围内自主开展的固定资产投资项目。尽管近年来各级地方政府持续优化营商环境,精简办事流程,但由于固定资产投资项目客观上存在诸多复杂因素,其审批流程中仍然存在诸多不确定因素。这就造成统计部门在介入固定资产投资项目统计工作时最早时限为部门立项、审批、备案成立之后。同时,统计部门在采集固定资产投资项目信息时需要向多个部门获取项目信息,对当月没有项目的部门也需要进行信息确认,降低了工作时效。最后由于投资主体多元化,投资企业在经营范围内无需经过行政审批的固定资产投资经营活动增加了统计部门获取项目信息的难度。

(2) 部门间协作联动机制作用还有待进一步提高

要开展好固定资产投资统计工作,离不开各相关部门的协作联动。早在20世纪90年代初,国家统计局、国家建设部、国家计委以及中国人民建设银行就共同联合发布了《关于建立固定资产投资项目新开工统计和竣工统计报告制度的通知》,并且根据相关的通知规定,项目建设单位的开工工作必须提前进行统计的登记工作,在最终的施工竣工之前必须提供完善的竣工统计报告。2016年10月,中央深改组审议通过了《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》,指出要建立协作联动机制,构建“大统计”工作格局。截至目前,各地方均已建立协作联动机制,但在固定资产投资统计领域由于牵涉部门多、人员变动频繁、投资活动复杂等因素,在相关工作机制落实方面缺少足够的制度约束,部门间形成合力还不够,对固定资产的投资统计工作造成一定的影响。

(3) 固定资产投资项目数据采集存在一定困难

在当前经济发展多元化时代,固定资产投资项目因其投

资主体形式不同,同时受到资本市场因素影响,在建设工期内容容易出现多种情况影响到数据采集质量。以建安工程投资为例:一是以形象进度法计量的项目数据,填报依据主要为工程结算单(进度单)为准,需由工程建设方、施工方、监理方签字认定为准确。但在实际工作中,由于基层操作规范性不够、工程纠纷等因素影响,获得工程结算单据难度较大。二是以财务支出法计量的项目数据,填报依据主要为会计科目或支付凭证。但在实际工作中,因财务问题未能及时结算的项目,容易体现为无工程进度,或项目实际已完工但由于未结算,在统计结果中呈现未竣工状态。

三、新形势下固定资产投资统计重难点应对策略

(1) 运用大数据技术完善固定资产投资项目信息共享

充分运用大数据技术在固定资产投资领域开展创新,对当前固定资产投资项目信息进行完善和共享。积极的探索更加先进的数据挖掘、数据采集工作方式方法,并结合基层固定资产投资统计工作需要进一步完善。例如:运用政务资源信息共享系统,按月度征集各部门立项、审批、备案的固定资产投资项目信息,并共享给统计部门,方便及时掌握跟进项目进度,提升统计工作时效性。对于无需通过立项、审批、备案的固定资产投资项目,可以通过对辖区资金数据流动进行定期数据筛查,通过筛查比对判断是否有固定资产投资项目发生,并及时共享给统计和相关部门。

(2) 完善“大统计”格局下固定资产投资统计机制

在部门协作、上下联动的“大统计”工作格局下,固定资产投资统计工作因涉及主管部门多、各部门人员流动性大等因素,需要对固定资产投资统计工作机制进行进一步的完善和明确。因各类不同类型、投资规模的固定资产投资项目审批权限分散在县以上各级政府部门,而固定资产投资统计工作是自基层向上发起。这就需要在平级部门之间完善协作机制,理清工作职责,及时共享反馈固定资产投资项目信息。在上下级部门之间,需要明确上级有关部门对固定资产投资项目入统对接责任,确保基层统计部门在存在信息差的情况下,顺利对接调查对象,并顺利开展统计调查工作。为了保证调查对象能够依法依规上报统计数据,相关部门需要督促项目单位及时完善相关数据采集凭证,规范施工操作流程,及时结算工期内相关费用,在保证项目正常推进的同时,也能够保证固定资产投资数据的真实性。

(3) 探索适应新形势下固定资产投资统计制度改革

我国固定资产投资统计调查制度是在计划经济时期借鉴前苏联统计制度的基础上发展而来的。为了适应数据质量和与国际接轨,固定资产投资统计制度多次进行过改革和调整,重点围绕提高数据采集效率和加强数据质量管理两个方面。目前,在投资主体多元化,投资形式多样化,项目建设多变化新形势下,应当主动开展调查研究,探索适应新形势下开展固定资产投资统计的方法和制度改革。重点围绕解决

基层开展统计工作力量不足和减轻调查对象工作负担,研究利用信息技术、大数据、物联网、无人机遥感等先进技术方法,优化固定资产投资统计制度,最大程度保证统计数据真实准确完整及时。

(4) 持续提高固定资产投资统计人员业务素质

各级统计部门、调查单位需要持续加强固定资产投资统计人员培训工作,提高具体工作人员的业务能力和综合素质,以保证能够及时跟进国家统计政策、统计制度发展变化形式,能够准确把握新形势下社会各类投资主体的项目及及时入库纳统。在培训过程当中,要科学设置培训内容,增加社会宏观经济、建筑工程及财会核算等相关专业知识培训比例,打造一批具有社会经济宏观视角,具有综合应用素质的固定资产投资统计工作人才。同时,为了夯实相关部门工作责任,应当结合具体实际情况,吸纳部门工作人员参加培训,进一步理清在固定资产投资统计工作中各部门承担的职责任,并结合统计业务更好地加强合作。为了加强对统计数据质量的制度约束,还应当对统计部门、各有关部门和调查对象,定期开展统计法治教育培训。通过组织开展学习统计法律法规和党中央、国务院对统计工作的重要指示批示精神,在固定资产投资统计工作范畴内形成闭环,共同构筑依法统计依法治统、保障统计数据质量的工作体系。最后,为结合实际,切实提高固定资产投资统计工作人员素质,还应当定期或不定期对相关人员进行问卷调查,获取加强统计工作的信息反馈,通过科学合理的分析研判,有针对性地开展统计工作人员能力素质建设,优化部门协作联动工作效率,以更高质量开展好新形势下的固定资产投资统计工作。

四、结语

综上所述,在开展固定资产投资统计工作过程中,为了更好地跟踪监测地区固定资产投资发展运行态势,需要充分考虑到统计对象的广泛性、统计工作的专业性以及统计数据的时效性等客观情况,对固定资产投资统计工作进行深入探索,才能够更好地满足我国经济社会发展新形势下党和政府及社会各界的关注。在基层开展固定资产投资统计实践中,应当主动融合先进科学技术改进统计调查的方式方法,探索进一步完善统计制度,不断提高统计人员的综合素质,持续推动固定资产投资统计事业向前发展,更好地服务于科学决策,为我国经济社会高质量发展提供数据支撑和优质服务。

参考文献

- [1]刘小静.新形势下固定资产投资统计的难点与对策[J].今日财富,2020(08):28-29.
- [2]余瑛婷.新形势下固定资产投资统计的难点与对策[J].现代经济信息,2012(02):192.
- [3]黄瑞宝.中国经济增长过程中的膨胀型波动及解释[D].山东大学,2005.