

市政给排水工程造价控制与管理措施分析探讨

刘俊男

博智兴华工程顾问有限公司

[摘要]市政给排水工程建设是城市基础设施服务的一部分，给排水工程造价控制与管理，关系到给排水系统建设效益的最大化。文章对市政给排水工程造价控制与管理问题及对策展开探讨。

[关键词]给排水；工程造价；造价管理；管理措施

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.2525

引言

市政给排水工程是城市基础建设的核心内容之一，它直接影响城市供排水系统的稳定性与有效性，间接影响城市洪水等自然风险评估结果和居民生活的便捷性，而工程造价控制及管理模式则直接影响市政给排水工程施工进度的快慢、建设效果的好坏及总费用的高低。因此，创新给排水工程造价控制与管理模式势在必行，缩小工程实际投资额和造价预算之间的差额，在保障市政给排水工程顺利竣工的基础上，助推施工单位、市政行业乃至整个经济社会的平稳发展。

一、市政给排水工程造价控制与管理面临的问题

（一）造价管理人员的综合素质参差不齐

造价管理工作尚未形成有力的执行机制，导致实际的工程建设中相关人员的控制成本意识不足，工作效率低下，资源的利用率及资源配置的能力难以满足工程建设的需求，使得市政给排水工程造价超出预算值较高。在市政给排水工程造价管理过程中，相关人员缺乏科学的造价核算与审核方法，对信息化工具的应用能力不强，造价核算的范畴不够全面，预算编制不合理，造价审核不严，造成成本支出的激增，财务数据准确性与完整性不足，在工程最终验收决算时出现了成本超支的问题。另外，市政给排水工程的监理机构专业能力不足，监理人员专业化水平低，责任心不强，造价管理力度不足，也给市政给排水工程造价管理工作带来了一定影响。

（二）工程设计变更问题

造价管理是现代市政给排水工程实现造价控制目标的重要手段，采取风险识别评价、风险规避、制定详尽管理计划与施工组织方案的措施，保证施工活动顺利开展，减小变量因素对工期时间、造价成本与具体费用产生情况造成的影响。然而，在出现设计变更问题时，工程背景、方案内容、管理条件与施工条件都将因此发生改变，预先制定的造价管理计划缺乏实施条件，产生全新变量因素与风险隐患，面临着设计变更控制、现场签证管理等诸多问题，难以取得预期的造价管控效果，进而在间接层面上影响到工程造价。例如，在频繁更改设计方案时，不但会影响到同期其他工程施工活动，还会打乱原有的施工组织计划，使得现场参建人员身心疲惫，工作效率降低，在相同情况下，需要投入更多的施工资源、班组成员来完成相同工程量的施工任务，还有可能出现工期延误情况。此外，设计变更范围越大、变更次数

越多，对造价管理效果与实际工程造价造成的影响越明显，造价控制难度越大，严重时出现无效管理、管理计划实施滞后的情况。

（三）缺乏工程造价控制和管理意识

施工中管理单位和施工企业都会缺乏一定的造价控制和管理意识，因为市政给排水工程多数都是政府部门投入资金，在管理上都是听从上级的安排，项目前期工作投入不够，市政给排水工程造价控制和管理都是在概预算和变更审核中。工程前期的成本控制不到位，也造成了日后施工中追加成本费用，另外在施工中也尚未进行动态化管理。例如，在某地区的项目建设中，由于施工工艺要求较高，工程施工工期比较紧张，项目前期的工作筹备时间很短，设计和概算编制过程也较为紧张，在施工中就出现了很多重点工作遗漏，从而就出现了工程设计变更等问题，给工程的费用带来了增加，也导致了项目的成本升高。

（四）未能充分利用合同进行造价控制

施工企业在进行造价成本控制时，工作人员不够严谨，大多数工作流于表面，难以有效进行成本控制。甚至一些企业在施工之前，并未进行施工成本的预测和成本核算工作，打着“中标靠低价，赢利靠索赔”的口号，影响企业的发展。由于施工单位未能充分细致地研究标书文件和合同细则，并且忽视合同管理，难以有效对施工成本进行控制，造成企业难以盈利的现象，甚至会影响企业的正常运行。施工单位在进行劳务分包时缺乏相应的控制力度，从而出现分包价格混乱的现象。现阶段，市政给排水工程单位在选择劳务承包单位时，缺乏对市场充分的考察和调研，如分包队伍人员的综合素质、相关资格证书、分包队伍的结构构成和营业执照等，从而造成施工人员技术参差不齐，无法保障施工质量。此外，一些市政单位选择分包单位之后，未及时与分包单位签订合同，随着时间的流逝会产生扯皮现象，无形中增加了企业的成本投入。

（五）工程招标把控不到位

部分施工企业并没有根据国家工程建设招标最新制度与要求来调整其招标流程与标准，少数施工企业管理人员为谋取私利泄露工程相关的数据信息，加剧了招标的表面性与形式化，降低了招标质量。同时，少数施工企业认为招标只会浪费人力与物力，降低对招标工作的重视度，既不会主动要求与合作单位签订相关的合同，更不会对合同内容进行审

核,甚至也不会去调查了解合作单位的资质及规模等,这些都增加了给排水工程施工的不确定性及易失控性。

二、市政给排水工程造价控制与管理措施

(一) 加强队伍建设

造价人员应积极参加线上或线下的工程造价、给排水工程等相关培训活动,利用交谈分析会来与其他地区工程造价人员探讨分析造价方法技巧等方面的问题,主动阅读工程造价相关书籍资料,及时掌握工程造价的新理论知识与实践经验,不断提升自己专业素养。同时,相关单位还应通过提高招聘标准与加强培训力度等途径来提高工程造价队伍整体素质,比如,组织造价工程为主题的线上培训与线下拓展实践活动,学习更多有助于提高工作效率与能力的方法,同时,还应组织职业道德、创新教育等方面的培训,引导其形成爱岗敬业与创新发展的职业道德观,促使其主动发现并弥补工程造价模式的漏洞,以动态化的观点来看待工程造价,另外,造价人员还应熟悉给排水工程特点、难点及重点,明确给排水工程施工流程及标准,尤其是需要使用的建筑材料及设备类型,这些都为工程造价功能作用得以正常发挥提供了人才与智力支撑。还应完善工程造价人员招聘及考核、晋升等制度,转变以往学历代表一切的招聘观点,招聘工程造价专业毕业且具有较强实践经验的大学生,根据造价人员的工作年限来调高薪酬待遇,提高造价队伍的稳定性,避免因造价人员离职而影响正常造价工作的开展。

(二) 加强设计变更阶段控制力度

为强化设计变更阶段的造价控制力度,可采取现场实地考察、加强有关单位过程沟通、对接设计单位与第三方造价咨询单位、变更方案审查审批的措施。其中,现场实地考察措施是在市政给排水工程正式施工前与设计变更问题出现后重复开展现场实地考察工作,全面掌握现场情况、水文地质条件、周边路况、沿线单位意见等信息资料,将其作为设计变更的论证审核与设计依据,避免因现场情况掌握不全、资料更新不及时而使得变更后的设计方案不具备实施条件。加强有关单位过程沟通措施是由管控小组协助设计单位、监理单位、政府主管部门、建设单位、施工单位等工程参建单位就设计变更问题开展沟通探讨,实现信息共享目标,避免因有关单位间沟通不及时导致设计盲目变更、变更不及时。对接设计单位与第三方造价咨询单位措施是保持二者在设计变更过程中的工作对接状态,由设计单位详细阐述设计意图,造价单位负责开展设计变更方案审查、造价估算、造价预算等工作。而变更方案审查审批措施是对设计变更方案的修改时间、变更必要性、造价资金变动情况、变更内容与程序操作是否符合规定要求与合同约定条件的约束,禁止采取先变更、后补办手续的方法,变更方案审批通过前不得投入实施,这有利于及时发现与修改变更方案中存在的问题,避免在后续施工期间重复出现设计变更问题。

(三) 构建完善的管理制度

为了尽量规避市政给排水工程造价管理中的工作遗漏,管理层需加强管理制度的构建和完善,提升工程质量,严格控制影响工程的关键要素,贯彻落实工程造价管理工作。不同的工作人员的工作能力存在差别,管理层要以具体工程主体为基础加强对工程造价质量监管相关要求的了解,保证充分落实每个施工环节,合理匹配责任和岗位。管理人员和组织成员遵守完善的规章制度,做好管理规章体系的构建和完善,做好整个审核流程的完善和优化,加强协调和创新,以工程造价管理工作为基础加强工作经验的积累,充分发挥出审核工作效能。

(四) 做好合同管理

市政给排水工程中对合同管理也会降低项目的资金投入。施工单位需要从合同谈判前到工程结束后对所有相关的合同进行科学的管理、保存。同时,管理人员对合同中涉及的索赔要求进行及时处理和信息记录,从而保证两方单位的权益。科学合理的合同管理工作能够确保造价工作有序推进,对今后工程的管理具有重要的参考价值。市政给排水工程建设时,由于工程具有一定的复杂性和难度,要求管理人员在遇到问题及时解决,大力推动工程建设工作。

(五) 提高招标标准

在工程招标时应严格按照国家关于工程招标相关的制度与要求,充分认识到招标结果对工程质量与总成本的影响作用,反思以往工程项目招标模式的不足,并根据工程项目施工结果来总结以往招标工作经验,在结合当前招标现状及给排水工程特点的基础上来创新招标工作机制与模式,让招标工作变得更加公平。同时,应完善招标工作的监督与管理机制,明确招标流程中需要重点监督的环节,对参与招标的企业进行资质等规模的审核。另外,还应根据招标项目的特点来选择恰当的招标方式,及时准确的公开招标信息,开通监督热线,鼓励百姓监督招标工作。而且,还应完善合作审核与签订制度,对合同内容进行认真、专业的审核,明确合作双方应尽的职责和权益,妥善保管好合同,严格按照合同来开展各项工作,这些都有助于提高工程造价控制效果。

结语

综上所述,正给排水施工中充分认识到创新工程造价控制与管理策略对提高给排水工程施工效果及增加施工单位经济效益的重要意义,通过提高人员造价意识,加强管理制度建设,做好合同管理,提高招标标准等多种方法,助力给排水管理目标的实现。

参考文献

- [1]谭健,毕廷慧.市政给排水工程造价控制与管理措施分析探讨[J].四川水泥,2017,(7):179.
- [2]时序林.市政给排水工程造价控制与管理措施分析探讨[J].居业,2017,(10):129-130.