

# 新发展格局下区域经济高质量发展的要素分析

李一川<sup>1</sup> 张晓嵩<sup>2</sup>通讯作者

1. 河南省周口职业技术学院; 2. 河南牧业经济学院

**[摘要]**近年来因为“新冠疫情”的持续恶化,导致中国经济发展也受到了诸多影响。目前我国疫情已经得到了全面控制,在这一形式下就需要结合新发展格局,有效促进区域经济高质量发展。基于此,本文将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以新发展格局应对百年大变局中的不确定性风险,制定出提升区域一体化程度和质量有效措施,以期可以为相关人员起到参考作用。

**[关键词]**新发展格局; 区域经济; 高质量发展

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.1820

## 引言

随着“新冠疫情”在我国得到有效控制,促使经济发展空间也在不断扩大,这就需要在新发展格局下制定出充分的区域经济高质量发展措施,以确保可以快速恢复我国因疫情受到的经济影响。而制定措施的主要因素就需要充分挖掘出发展过程中的不稳定因素,针对不稳定因素制定出有效措施,从而确保区域经济可以在新发展格局下以高质量完成发展。

## 一、以新发展格局应对百年大变局中的不确定性风险

新阶段发展经济格局转型是适应国内二元经济社会新阶段发展历史阶段的一次战略经济转型。经过40余年的深化改革创新开放,我国经济社会发展正式进入一个新发展阶段,由此带来了三个经济结构性重大变革。第一、二元经济结构性的转换已经进入刘易斯转折点,劳动力由无限总量供给需求转变成为有限总量供给。农村工业化发展带动我国农村农业劳动力快速转移,我国乡村农业年龄就业人数从1991年人口最高峰的3.9亿余人快速减少至达到2019年的1.9亿余人。同时,人口总量增长增速低于市场预期,劳动力和年龄就业人口自2011年累计达到人口高峰以后就开始出现持续快速减少,2018年累计减少470万余人,2019年累计减少89万余人。

农村劳动力由原来的无限的总供给和总需求转变为有限的总供给,劳动工资正常快速增长,普通居民和劳动者人均收入正常快速增长。此外,城镇化率已经首次超过60%,中心化新型大城市和中小城市群仍将继续发展,成为新型中小城市群和城镇化的主要发展形态。新型都市城镇化的全年持续高速发展表现在随着作为部分中小农村群的城镇人口迁移,大量人口转移从小城市流入到中小城镇。也表现在随着作为部分中小城镇群的城市人口迁移从大城市扩展到整个中心化新型大城市,中心化新型大城市和中小城市群仍将继续发展成为适应人口经济承载力和城市经济发展两个基本要素的主要空间流动发展空间。

推进面向新型城镇化进入发展新周期阶段的新型城市建设基础配套公共设施工程项目投资建设,不仅要达到能够满足中小城镇群的人口通过大规模投资实现全年持续高速经济扩张的基本条件要求,还要达到能够满足适应面向中心化新型大城市和中小城市群人口持续高速扩张的基本条件要求,其基础设施项目投资仍将继续实现全年持续高速增长。

## 二、提升区域一体化程度和质量

以国内外大循环经济为主体,国内外双向大循环相互促

进的新型区域发展经济格局,是实现区域经济一体化发展需要积极面对的新发展环境。当前区域经济发展模式的基本特征之一是经济全球化对价值链的高度参与,特别是在郑州和周边城市。如何面对以国内外循环经济为主体的国际环境的复杂变化,需要创新区域经济一体化的国际经济模式和全球经济发展路径。为了逐步形成加快经济发展进程的新区发展全球化,一是逐步完善形成以国内外双向循环产业经济结构为重要发展主体的全球区域经济发展的主要经济模式;另一方面,通过各种分工的纵向交叉整合,积极推进经济结构以促进内部中心的全球国际产业链,打造一批有效聚集各类世界领先的国内科技创新企业技术人才资源开发合作交流平台,分类、分工一体化优化逐步形成全球内部国际产业经济结构,要加快提升区域经济一体化和全球发展的经济质量,在国际竞争中形成新的区域发展的主要优势。

### 1. 深化体制机制改革

促进资源要素高效、便捷、自由的匹配流动。提高资源配置和流动效率,是加快适应新时代经济发展方式的根本途径。只有打破行政壁垒,加强资源政策协调,实现资源基础设施畅通、流动和互联互通,实现融资和商品流通自由化,实现人员和信息沟通便利化,才能完善协调开放、形成竞争有序的市场和国际商品流动的资源流动。率先完善形成新时期的经济发展格局,其中,具有国内特色的主流流通产业为主体,国内外双向主流流通相互促进,已成为适应中国特色产业技术创新的改革先锋,成为中国深化改革开放的新发展高地。

首先,要积极探索转变中央和地方人民政府职能,使其逐渐从管理市场的直接主导决策者和间接干预者,转变为规范市场竞争规则和秩序的共同捍卫者和创造良好市场竞争环境的共同创造者。其次,加强和弱化区域经济发展绩效评价,加强和改善区域公共基本福利,促进区域经济一体化绩效评价。专家建议,应从国家综合政策层面加强“促进综合发展领导小组”。一是协调政府职能,组织实施省、市、县一体化发展进程和财政绩效的规划、推进和综合评价,协调出台相关优惠政策。第二,继续加快改革创新,建立现代市场金融体系,促进现有金融机构的资本要素、资源要素和教育要素的区域公平、合理、便利配置。其中特别建议,加强现有金融机构信贷服务,对金融、教育资金的公平合理配置,跨不同人口区域资源的综合监管协调以及统筹服务具有对省级以上金融机构分支机构的综合监管和协调职能。最后,应率先正式启动加快城镇居民大规模进城,推进户籍制

度和社会保险制度、社会福利制度、教育管理体制改革、社会保险制度、社会福利教育资源跨地区人口合理配置便利自由流动到位,便利转移职工就业教育,便利公平合理配置资源要素,为促进自由就业和便利就业流动的转移,增加社会保险、劳动力、教育资源、要素在不同人口地区的自由便捷转移,不断发展流动就业,创造便利条件。

### 2. 推进中心城市与毗邻城市同城化

引领全国区域经济一体化进程,与多个相邻区域城市在同一城市进行试点。为了使河南省发展成为一个国家经济增长极,有必要直接形成一个内部增长极,以便内部增长极可以直接驱动整个外部的增长极,辐射更大经济区域,并参与领导世界主要经济体的竞争。如何扭转郑州区域经济发展下滑趋势,提高土地资源综合配置利用效率也是重要的发展路径之一。建议通过在同一城市试点几个相邻城市的变化来促进国家区域经济一体化。也就是说,以郑州为驱动中心,推动洛阳、开封、新乡、许昌、漯河等几个相邻城市在同一城市内的变化,从而促进和引领全省区域经济一体化。城市转型是建设城际高速公路和通勤轨道交通,促进城市公共服务设施均等化的关键手段之一,加快形成“郑州为中心城市一特性功能的中心城市—专业制造一般城市的功能—生态休闲的功能一般城镇”大郑州城际城市圈经济高效和有序的空间发展模式。

通过推动周边中心城市同城化,郑州市将能够迅速集聚技术创新者、创业型技术人才等全球高端技术要素。然后将科技创新成果与科技创新金融、工业化和金融服务的发展相结合,使其在高度相邻的区域城市群转型中得到有效实施。在此基础上,可以漯河、南阳、安阳、周口、平顶山等城市为服务中心,打造高度相邻的区域城市一体化,形成漯河、南阳、安阳、周口、平顶山等相邻的城市圈,从而有效地推动了相邻区域城市的一体化。这样,城市群就由高度集成度、不同层次的相邻都市圈群组成,而相邻都市圈群是相邻城市群的重要组成部分,是城市发展的重要基础。

### 3. 建设高质量产业新城

当前我省企业面对面临新一轮经济发展中的产业升级格局,要通过大力推进装备制造业加快转型发展升级、高端现代装备技术制造业加快转型升级发展,着力加快适应大型工业园区劳动力向生产成本大幅上升、消费结构优化转型发展升级。我省众多大型工业园区由于传统产业和中心城市的功能互相分离、生产环境和当地人民日常居住区和生活生态环境不良,难以同时培养吸引大批高技术水平具有工程技术型的专业人才和熟练掌握工程技术的专业技能工人。这种产业发展不良状况必须彻底予以扭转,只有齐心协力支持加快打造一批符合现代装备产业与新型城市有机融合、宜居宜业的现代装备产业新城,才能有效支持集聚一批高技术水平具有专业技术装备机械人才和熟练度的专业技术装备机械工人,支撑推动我省新型高端现代装备机械制造业快速健康发展。当前推进现代装备产业转型、新城建设发展转型运动最早概念起源于英国,第三代装备产业转型新城发展运动再次强调了我国要加快构建“反磁力吸引”产业发展运动体系,建立一个综合地区性大型装备生产商品贸易企业综合体、快速发

展城市交通运输网络,提供一批现代装备工业作为经济快速发展的新动力作为基础;同时,要大力支持建设各类公共行政、文化、科学公共服务设施中心,均衡规划合理配置各类公共生活、娱乐、旅游、服务设施,形成以各种新型综合装备产业核心职能新型工业城市规划建设为公共服务中心、与各种新型城市专业化公共服务设施功能相有机协调结合的现代装备产业新城、发展转型新城。

此外,大型现代工业化和数字化下游装备技术相关应用产品研发创新市场尤为重要,工业物联网、大数据与云计算、人工智能等四大崛起的现代产业快速发展,主要构成了国内集成电路技术相关应用产品研发的巨大市场需求,加快培育国内相应的新装备技术及相关应用产品,为技术水平较高、应用范围较广、技术实力较强的企业在重大产业链和创新应用领域提供新的发展机遇。新冠肺炎疫情爆发后,不仅直接催生了大量的高新技术产业、新老设备技术形式,也不断推动国内技术更现代化的装备制造业从传统的企业创新替代模式向现代工业机器人的应用和产业创新替代模式转变,形成了更大的、更成熟的工业现代化和人工智能新兴产业。因此,应大力鼓励支持这些较具有雄厚实力的国际龙头企业积极走出国门,开辟广阔的企业国际服务市场,乘势而上。

### 结束语

总而言之,为有效克制经济发展中的不确定因素,就需要通过深化体制机制改革、推进中心城市与毗邻城市同城化、建设高质量产业新城等来实现,同时也需要结合疫情防控期间经济发展情况与未来经济发展趋势,最终方可实现在新发展格局下高质量发展区域经济,为我省经济、科技、技术、建筑等多方面发展奠定良好基础与保障。

### 参考文献

- [1]沈坤荣,赵倩.以双循环新发展格局推动“十四五”时期经济高质量发展[J].经济纵横,2020,419(10):28-35.
- [2]赵艾凤,付文林.高质量发展下区域间要素收入流动性及影响因素[J].华东经济管理,2019,275(11):49-55.
- [3]李涛,乔彬.我国经济高质量发展与消费的GMM分析——基于区域节能减排效率视角[J].2021(2020-21):185-188.
- [4]方煜东.新发展格局下推进黔东南州高质量发展的路径探析——兼及黔东南州产业带平台构建[J].全国流通经济,2020,2660(28):105-107.
- [5]朱华丽.全面开放新格局下沿边口岸经济高质量发展路径探析——基于广西东兴口岸的调查[J].行政与法,2019,000(007):35-43.
- [6]沈国岩.以构建新发展格局为重点实现高质量发展加快培育世界一流企业[J].现代国企研究,2020(10):10-12.

本文系河南省高等学校重点科研项目,《乡村振兴战略下河南省农业品牌建设路径研究》,项目编号:22A630018

本文系河南省高校人文社会科学研究一般项目“十四五”期间《河南省经济增长速度研究》项目编号ZDJH-00253