

# 全面履行监督责任 促进医院健康发展

陈海 张晓莉 江艺跃 唐红林

广东省第二人民医院

**[摘要]**《关于加强公立医院党的建设工作的意见》指出，医院纪委要全面履行监督执纪问责职责。广东省第二人民医院纪委围绕医疗业务工作，探索创新纪检监察工作方式方法，从压实党风廉政建设责任入手，加强行风作风建设、聚焦监督执纪问责、坚持纪律教育，不断强化纪委监督作用，把党风廉政、廉医建设持续推向深入，促进了医院健康发展。

**[关键词]** 纪委；监督责任；医院健康发展

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.1601

党的十八届三中全会指出“落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任”<sup>[1]</sup>。《关于加强公立医院党的建设工作的意见》指出，医院纪委要全面履行监督执纪问责职责<sup>[2]</sup>。随着社会治理体制、卫生体制改革不断发展，公立医院纪委要在更高水平上深化转职能、转方式、转作风，创新监督方式，高质量落实监督执纪问责职责。

## 一、基本情况

广东省第二人民医院纪委在上上级纪检监察机关和医院党委的领导下，围绕医疗业务工作，探索创新纪检监察工作方式方法，从压实党风廉政建设责任入手，加强行风作风建设、聚焦监督执纪、坚持纪律教育，不断强化纪委监督作用，把党风廉政、廉医建设持续推向深入，为医院健康发展做出了积极贡献。

## 二、具体做法

### （一）压实党风廉政建设责任

“责任制”是党风廉政建设和纪检监察工作的牛鼻子。医院先后制发了《党风廉政建设主体责任清单》《关于落实党风廉政建设和反腐败工作部署分工的通知》等制度，明确党委主体责任，纪委监督责任，分管领导“一岗双责”责任，把党风廉政建设和反腐败工作纳入整体工作，做到与业务工作同研究、同部署、同落实、同检查，形成齐抓共管的良好局面。每年初，医院召开党风廉政建设和反腐败工作会议，对年度工作进行动员部署，与各科室负责人签订《廉洁责任书》，各科室定期与员工签订《廉洁承诺书》。在日常工作中，医院专门组织科室主任开展党风廉政建设、廉洁行医讲课活动，压实主体责任，构建“负责人承诺，员工监督”的责任落实机制。年度考核时，医院要求“年度述职述廉总结汇报工作情况外，还需汇报8小时以外遵守廉洁纪律情况，科室主任还要汇报廉政建设主体责任、监督责任落实情况”。通过年初承诺、年中督促、年底考核等工作，全院形成了“真承诺、真落实、真报告”的党风廉政建设责任落实、监督机制。

### （二）扎实开展专项治理

开展各类专项治理是集中整治行业不正之风的重要措施。近年来，医院根据上级部署，连续组织开展了医药回扣专项治理、民主评议行业作风、行风建设专项治理等专项工作。经过一系列的整治，全体员工受到了入耳入心的教育，形成了崇廉拒腐的良好态势。2019年，医院开展了“正风肃纪”百日整治专项工作，主要任务是深化落实“两个责任”，完善纪律教育齐抓共管机制，完善“监督”的“再监督”机制，建立健全规章制度，落实抓早抓小、严肃惩处违规违纪机制。专项工作从三个方面组织开展：一是医院层面抓好党风廉政教育和统筹督导；二是全院各部门、科室深入开展自查自纠活动；三是各职能部门建立健全规章制度。各科室积极落实各项任务，组织全员签订了“员工廉洁承诺书”。

### （三）扎实开展廉洁谈话

医务人员大多忙于钻研业务工作，用于思想政治学习的时间较少。为此，医院纪委针对不同群体、不同部门扎实开展廉洁谈话，以“精细化”教育筑牢廉洁自律的思想防线。

1. 对中层骨干开展任前廉洁谈话。近三年来，医院纪委对35名新选拔任用的中层干部开展了任前廉洁谈话。2020年，在原有制度的基础上，将试用期满和任职期满任用的中层干部纳入了谈话对象，对上任谈话、试用期满再谈话、谈话后追踪、试用期和任职期满再反馈报告做了细致要求，形成了完整的谈话“闭环”。

2. 对中层骨干进行集体廉洁谈话。从2016年底到目前为止的6次中层骨干会议上，由纪委书记开展了专项的集体廉洁谈话，对行业案件以及新发现的苗头性、倾向性问题进行了通报和深入剖析，要求大家举一反三，坚决彻底收敛收手。

3. 对科室医生群体开展集体廉洁谈话。针对临床科室对医生群体开展思想教育较少的现状，院纪委以科室为单位开展了集体廉洁谈话，要求医生、高年资护士全部参加，进行专项思想宣教。

4. 对外派人员进行外派前廉洁谈话。对医院外派的下乡人员、长期在外帮助工作人员、援疆援藏援外人员等进行外派前廉洁谈话。对在省内外派的工作团队，医院纪委带队到外派点开展廉洁谈话。医院要求所有外派团队的负责人员必须负起廉政监督责任，旗帜鲜明地抵制违纪违规行为。

5. 对重点岗位人员开展廉洁风险防控教育。对于特殊岗位的医务人员要加大教育力度，让其充分了解相关的法律法规，要做到守住底线不越线，更不能触碰法律的红线，将违纪、违规倾向消除在萌芽阶段<sup>[3]</sup>。医院纪委每年对在管理人、财、物岗位上的工作人员开展廉洁风险防控教育，分析风险点，讨论风险防控措施，同时提醒按期轮岗。

6. 对中层骨干开展“家庭助廉”提醒谈话。2018年以来，每年年底医院开展了中层骨干“家庭助廉”活动，发出廉洁倡议书和列出需要进行廉洁提醒的事项清单，请家庭成员对中层骨干进行提醒谈话，并将提醒情况向医院纪检监察部门作了书面反馈。

### （四）紧盯廉洁风险点，抓好监督的再监督

纪检监察办公室应发挥“监督的再监督，检查的再检查”的作用，做到协调不代替、牵头不包揽、参与不干预，不得擅自插手其他职能处室/system监管<sup>[4]</sup>。医院纪委盯住廉洁风险点，督促职能部门落实职责范围内的党风廉政建设责任。各职能部门齐抓共管，建立并完善了一系列风险防控和监督管理制度。

1. 完善廉洁风险防控机制。廉洁风险防控制度建设是开展监督的基础工作。2013年医院编制了《廉洁风险防控机制管理规程》并持续完善改进。通过深入的宣传教育，中层骨干、重点岗位人员基本做到了“知晓廉政责任，清楚岗位风险，落实防控措施”。

2. 开展党风廉政建设形势分析。为了发现和预判潜在的廉洁风险点，从2017年开始，纪委每半年组织召开一次党风廉政建设形势分析会，召集纪委委员、各支部纪检委员，分析研讨医院党风廉政建设和反腐败工作情况，查找薄弱环节，累计提出的30余项建议，均受到医院党委高度重视。

3. 完善耗材采购、使用监管。耗材种类、分类繁杂，管理困难。为解决管理难题，医院严格准入与采购流程，进一步加强医用耗材平台采购管理，推进仓库与信息化建设。2016年起，医院在全省率先引入第三方耗材配送管理平台，逐步对高值耗材的进行精细化管理（SPD）。每件高值耗材都有固定二维码，做到数量、时间、人员一一对应。

4. 加强阳光用药管理。在药品使用监管方面，医院建立了重点药品监控目录，实施监测预警、干预处理及公示公告等；设定各临床科室门诊、住院药占比以及抗菌药物使用强度指标，每季度进行核算，根据结果给予奖励或处罚；定期对全院科室的运行病历、出院病历及处方进行抽查，对不合理用药行为加大了处罚力度。

5. 完善药品引进及遴选机制。药品引进及遴选是高风险环节，医院探索实施了多项防控机制。一是公开药品引进和遴选信息，杜绝暗箱操作；二是探索建立专家实名投票机制，让专家的投票行为、投票结果接受群众的检验；三是严格处置用药异常品种，从业务管理环节加强对违规违纪行为的预防和监管；四是在药学部办公区设置门禁系统，禁止医药代表随意出入；五是实施医药购销廉洁承诺书签署制度，要求各供应商签署《医药购销廉洁承诺书》；六是建立廉洁教育常态化机制。药学部支部书记在每两周一次的科室例会上做党建及党风廉洁等知识的授课，持续培育全科人员的廉洁执业意识。为了规范医药代表在院活动行

为,医院坚持实施“接待日制度”,定期与药品、耗材供应商代表召开协调会,签订廉洁供销协议。

#### (五) 抓早抓小实施廉洁检查

2017年2月,国家卫生计生委和国家中医药管理局联合印发《关于加强卫生计生系统行风建设的意见》,明确指出2018年三级医疗机构全部开展医院巡查工作,2020年二级以上医疗机构全部开展医院巡查工作<sup>[5]</sup>。2017年,医院学习上级巡查和巡察工作经验实施了廉洁检查工作。廉洁检查由医院纪委牵头,党办、人力资源部、医教部、财务部等部门参加,通过谈话、检查资料等方式,督察各单位对党风廉政、廉医要求落实情况并查找问题苗头。检查完毕后反馈意见,由受检查单位负责人在全院骨干会上作整改报告。2020年医院纪委对8个科室、部门开展了检查,针对发现的问题苗头,运用“四种形态”中的第一和第二形态对相关责任人员进行了提醒:1人受到党纪政纪警告处分,2人受到通报批评。医院纪委督促支部、科室限期整改,并对整改情况进行再检查。

#### (六) 全方位开展廉洁宣教

实践表明,监督要收到实效,要求监督意识作保证,教育作支撑<sup>[6]</sup>。近几年来医院党委、纪委开展了全方位的廉洁宣教,已融入日常工作的方方面面。

1. 覆盖全员宣教。通过会议、文件、宣传栏、网络等及时开展了全方位、无对象差别的全员教育。每逢节假日,编制微信链接,图文并茂,正能量歌曲伴奏,活泼有趣,在医院、科室微信群转发,弘扬了正能量。

2. 围绕重点人员宣教。实施党委廉政学习制度,每次党委都会把学习上级党风廉政建设精神和有关规定作为第一议题;每年对中层骨干、重点岗位人员共200余人开展不少于2场集体廉洁谈话;对实习进修人员以及新入职员工开设了廉洁教育课程。

3. 运用多种形式宣教。组织参观番禺党风廉政警示教育基地;组织观看《防患未然》等法制宣传教育片;组织党委、纪委

委员,部分支部书记、纪检委员演唱合唱优秀廉政歌曲《共产党员八条规范六大纪律》;连续三年举办“520我爱廉”宣传教育活动,每年确定一个主题、一种形式,如“不忘初心、牢记使命”廉洁征文等,动员全院各科室参加,并开展评比活动,营造了清新的廉洁院风院貌。

通过不间断、多方面的廉洁信息刺激,强化教育学习效果,广大员工,特别是党员干部的自律意识、能力有了显著提高,为医院的党风廉政、廉医建设打牢了思想基础。

总之,医院纪委通过坚持做到“四个必须落实”,即必须落实风险防控抓早抓小工作机制,必须落实经常性反腐倡廉教育,必须落实各项党风廉政建设制度;必须落实监督、执纪、问责主业工作,促进了医院规范管理,弘扬了风清气正的正能量。医院近年来救治病人总量快速增长,陆续荣获了国家、省部级荣誉20余项,促进了医院健康发展。

#### 参考文献:

- [1] 习近平. 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定——在中国共产党第十八届三中全会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2013.
- [2] 中共中央办公厅关于加强公立医院党的建设工作的意见[EB/OL]. [http://www.gov.cn/zhengce/2018-06/25/content\\_5301208.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2018-06/25/content_5301208.htm). 2018-06-25/2019-09-10.
- [3] 马志娟. 新形势下医院纪检监察工作的探讨[J]. 中国卫生产业, 2015, 12(15): 96-97.
- [4] 焦战宾, 杜昭辉. 加强新形势下企业纪检监察部门监督责任的策略分析[J]. 价值工程, 2014(35): 169-170.
- [5] 国家卫生计生委, 国家中医药管理局. 关于加强卫生计生系统行风建设的意见[EB/OL]. (2017-02-10) [2019-05-23]. <https://www.baik.com/doc/26347138-27588085.html>.
- [6] 刘丽群. 廉政文化概论[M]. 北京: 中国政法大学出版社, 2016: 258.

#### (上接第2621页)

#### 2. 加固法

在对土木工程的裂缝进行修补时,可以通过采用加固法的形式进行填补加固的处理过程,该操作形式对于施工建造人员的技能水平要求较高,要尽可能避免施工作业时的失误情况。通过借助现有的机械设备和工艺方法,在施工前期考虑裂缝的状况和施工场地的周围环境来合理运用加固法的形式,确认施工方案。在采用加固法完成施工操作的过程当中,应当结合混凝土的结构,使用钢筋、螺钉等专业的材料,在裂缝位置设置加固点,从而使混凝土材料本身的抗压性、耐受性等特性能够得到增强。避免在施工建造的过程当中,建设材料的裂缝扩大,最终对混凝土结构造成破坏,从而顺利的完成加固法的操作过程。

#### 3. 仿生自愈法

和灌浆法、加固法的修补形式大相径庭,仿生自愈法它通过生物技术来达到修补裂缝的效果。在使用该操作形式之前,要对混凝土的材料结构以及裂缝进行充分的调查。通过考虑裂缝的需求,选择仿生自愈法当中所使用的生物蛋白粘剂以及外加剂。通过调配好外加剂的粘合力,根据裂缝填补的需求来完成修补工作。仿生自愈法能够借助外加剂的粘合作用,使得混凝土材料的强度和固性保持较佳的状态。也让土木工程的建设效率得以增强,裂缝的问题得到遏制,项目的整体质量得到提升。

#### (二) 施工裂缝预防措施

#### 1. 科学合理配比

为了能够杜绝裂缝,尽可能的降低裂缝产生的概率,应当有效地预防混凝土材料内外温差而产生的裂缝现象。根据土木工程建设的需要,做好混凝土材料的配比操作,充分考虑内部受湿度和温度的影响情况。在施工建设之前,选择合适的细骨料,可以减少水泥浆的用量,降低含沙量,也可以在材料当中加入粉煤灰,从而使混凝土材料的干缩性能够满足建设的要求,尽可能的减少内部材料的水化热作用。在施工建设时,也可以在混凝土材料当中加入减水剂,避免混凝土出现泌水的情况,从而使材料本身的结构稳固性得到保障。在确定混凝土的配比时,还是要根据土木工程建设的实际需求来完成综合性的考量,从而使土木工程建设的整体质量得到保障,也使得后期材料产生裂缝的概率得以降低<sup>[3]</sup>。

#### 2. 注重材质选择

混凝土是土木工程建设的主要原料,在开展工程建设的过程当中,选择好混凝土材料,能够从根本上解决裂缝的情况。因此,施工建设人员需要在开展施工前期充分做好材料的准备工作,根据施工建设的实际需求,确保材料的强度、固性等性能指标能够达到建材的需求。要按照建材的标准,严格把控工艺操作形式,要尽量选择细骨料、含泥沙量少的原料来完成配比工序,改善混凝土材料的收缩性。另外,在材料使用的整个过程当中,要妥善进行储存和保管的工作,要考虑到温度变化的情况,避免温度、湿度等因素对于材料质量造成的损害,注重材料的热导性,通过选择热惰性较强的混凝土材料,能够减少材料的质量问题。在施工建设时,也要进行适当的降温处理,可以尽可能的满足混凝土工艺建造的需求,减少裂缝现象的产生。

#### 3. 加强温度控制与养护操作

由于混凝土材料容易受到温度差变化的影响,所以在进行混凝土浇筑时,要学会把控浇筑的方式,控制好浇筑的速度。只有等到第一次浇筑的材料完全凝固之后,才能够进行第二次的浇筑。而且要避免阳光直射或者材料受到雨水的侵袭,在恶劣的天气下更要做好材料的养护措施,有效降低混凝土内部的温度。根据气温变化的情况,适当在表层洒水,能够起到降温的作用,也可以减少裂缝产生的概率。在完成混凝土材料养护的过程当中,可以在浇筑2h~5h之内用贴膜养护的形式,减少泌水现象的出现,避免水分蒸发对于混凝土材料结构引起的变化。

#### 四、结束语

综上所述,随着现代科技的发展,人们越来越重视土木工程的施工建设。而在土木工程的工程项目构建中,有许多建设材料都会涉及裂缝的问题,做好裂缝处理工作,能够有效的提高工程建设整体施工质量,也可以给予人们更加优质的建筑成品。

#### 参考文献:

- [1] 刘嘉. 建筑工程混凝土结构施工裂缝处理解析[J]. 工程设计与设计, 2020(16): 179-180.
- [2] 钱奕斌. 土木工程施工中质量控制的重要性与措施分析[J]. 工程设计与设计, 2019(23): 276-278.