

新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策

张婧 张然妍 刘旭

铁岭市自然资源事务服务中心

[摘要]当今社会经济的不断进步以及城市的不断变化,人们生活水平也越来越好,然而人们对国土资源管理的要求也越来越严格。因此,尽管我国的土地资源总量比较大,但由于人口众多以及经济社会的发展和现代化城市建设发展的影响,现阶段我国的土地资源呈现出“人多地少”的发展状态。对土地资源进行有效的管理,不仅能在一定程度上减轻浪费土地资源的情况,还能对促进土地资源的可持续发展起到重要的作用。在新形势的背景下,要想使基层国土资源管理工作能够取得更大的效果,首先就要清楚我国基层国土资源的发展现状。

[关键词]新形势; 国土资源管理; 问题; 对策

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.1723

引言

随着我国社会主义市场经济的迅速发展以及科技水平的不断提高,相关工业也得到了不断发展与进步,各单位的工作效率得到了很大提高,但与此同时,环境问题也日益突出。因此,相关单位加强资源环境保护工作研究和分析至关重要。

1 新形势国土资源管理与农村建设思考探究的意义

1.1 有效保护居民用地

对于农村的荒地用地,必须要做好调查,了解荒地的各方面情况,管理部门需要及时展开调查,根据荒地的特点将其作为资源的候补保障,使其能够更好地被使用到设施用地的建设当中,或者改造为耕地使用,从而在开发土地资源的同时,找到土地资源利用的平衡点,既能够做好基础设施的建设,还能够缓解土地资源的应用压力。在垦荒的过程中,可以根据需求将垦荒工作分为几个重点项目,使农村的经济效益得到最大化的发挥,并且提高土地的生态效益,使农村地区的生态环境朝着更好的方向发展。保护耕地和基本农田是地方政府的一项重要方向,要认真履行其职责,做好土地规划,规划城乡用地。在新农村建设活动中,要加强对国有土地资源的利用管理,严格进行审批,科学控制各类工程建设用地,科学规划各类土地的使用方向。为了提高土地资源的利用效率,确保新农村建设活动的顺利开展,建立农村耕地和基本农田保护监管体系。

1.2 有效防治自然灾害

强化国土资源管理,有利于妥善解决征地补偿和耕地占补等问题,推动农村土地改革。另外,我国地大物博,不同地区在生态环境、气候特征等方面存在较大差异。加强自然灾害防治工作是新农村建设的重要内容。强化国土资源管理,做好自然灾害监测工作,通过实地考察、资料整理等工作,为制定自然灾害防治措施提供依据,从而有效地进行防治。

1.3 有效提高用地管理

很多农村在开展新农村建设时会出现不合理使用土地资源的关键问题,为此管理部门就需要对用地的规划提高重视,根据新农村建设的实际要求,以及农村的发展方向对土地资源进行总体规划,保证土地应用的合理性。为了实现土地的最大化利用,必须要在规划的过程中以节约为主要前提,进行统一的规划和设计,从而最大化地实现土地的总体布局。在一些示范基地建设的过程中,也需要遵守节约的原则,保护耕地不受到破坏,不影响周围农民的正常生活和

生产,并为其提供便利,推动建设工作的进行。实行国土资源管理体制和严格的耕地保护措施,统筹安排新农村建设用地。通过制订科学合理的用地规划方案,强化国土资源管理体制,实现土地资源的科学合理使用,促进农村土地规划和开发,实现新农村建设用地的科学合理配置。避免了土地资源的浪费,有效提高土地管理的效率和农业的经济效益。

2 现阶段我国基层国土资源管理及环境中存在的主要问题

2.1 基层人员力量薄弱

在实际的国土资源管理工作的开展过程中,由于具体的工作内容涉及许多专业的知识,而现阶段我国土地资源的管理人才培养体系尚处于初级发展阶段,再加上原本国土资源管理工作的人员就比较少,从而造成了基层国土资源管理的人员力量薄弱。而这一现象会对国土资源管理工作的质量产生最直接的影响。随着现代化科学技术的应用,基层国土资源的管理工作需要依靠具备更高专业水平和能力的人才来实现工作效率的提高。薄弱的基层人员力量也会对其产生一定程度的影响。

2.2 缺乏管理方针

在我国,农村的用地规划和管理比较薄弱,自然资源严重浪费的问题较为突出。因此,从某种程度上说,大多数农村在规划管理方面都缺乏管理方针,在国土资源管理与新农村建设相结合的过程中,需要完善农村规划管理,科学合理地利用土地自然资源,更快地提升国土资源的管理水平。从农村土地规划管理的角度出发,改进现行管理政策,最大限度地实现对农村土地资源的综合利用,确保合理用地,营造科学合理的全新农村风貌,是当前新农村管理的工作重点。新农村建设中要严格保护耕地,做到不占用耕地。对农村荒地进行合理规划,优化开发,实现新农村建设的规范化管理。

2.3 征地补偿矛盾突出

城市化发展进程的加快使得城市的建设用地日益紧张,为了促进现代化城市的建设和发展,在现代社会的发展过程中,城市周边的土地被大量征用。而由于在对城市周边的土地进行征收的过程中对土地征收方没有做好补偿工作而导致的征地补偿矛盾突出也是现阶段影响我国基层国土资源管理工作开展的主要原因之一。

2.4 相关规章制度不完善,缺乏制度保障

资源环境监测工作中涉及的相关规章制度不完善,缺乏制度保障,在一定程度上影响了这项工作的进一步发展。资

源环境监测工作涉及范围较广，工作要求较高，在工作过程中，如果工作规章制度混乱，那么环境监测服务工作便很难顺利开展，但相关部门如果利用健全的制度对工作流程进行合理优化，就能有效提高监测服务工作质量以及工作效率。目前，大多数单位并不重视完善监测工作规章制度，这项工作缺乏制度保障，整体工作处于较为混乱的状态——各个环节之间无法衔接，工作人员不能够及时共享国土资源环境监测过程中的信息，难以在最短的时间内采取相应的措施来解决问题，后期的资源环境监测及其服务工作也受到了严重的影响。另外，问责制度不完善导致监测过程中一些违法行为频频发生，影响了监测服务工作的公平性和公正性。由于缺乏制度的约束，一些工作人员在开展相应的监测服务工作时，存在着人浮于事等各种不端正的工作态度，对这项工作产生了极为不利的影 响。除此之外，相关部门对监测工作缺乏体系化的监督管理制度，环境监测工作也缺乏体系化的监测工作系统平台。因此，资源环境监测工作的现状不容乐观。

3 新形势下解决基层国土资源管理中存在问题的主要对策

3.1 对税制进行科学的调整

征地补偿矛盾是现阶段我国基层国土资源管理中存在的主要问题之一，在对这一问题进行解决时，最主要的就是要对我国基层现有的土地征收税制进行更加科学合理的调整。在现阶段我国基层国土资源管理工作的开展过程中应用的税制主要是以中央为主、地方为辅的原则来拨动和调取资金的，在这种税制政策下，基层的国土资源管理部门在经过层层分拨之后获得的用于征收土地的资金较少。而基层国土资源管理部门作为能够与人民群众以及社会民生进行深入基层、为社会公众提供众多公共服务功能的政府部门，下拨的资金并不足以支撑其完成土地征收工作，因而也就无法对土地的所有者提供补偿。这样就会导致征地补偿矛盾越来越突出。在这种情况下，要想解决这一矛盾，就要对现有的税制进行更加科学地调整。具体来说，在对现有的税制进行调整的过程中，中央和政府部门不仅要以保证基层政府的国土资源管理部门能够在对财权与事权进行合理分配的同时获得更加充足的资金来支持其开展工作为主要原则，还要让调整后的税制能够符合我国大多数地区基层国土资源管理的实际情况。现阶段，我国对税制进行调整的主要措施包括采取征收不动产年增值税以及土地转让金的方式来避免各种矛盾的发生。

3.2 贯彻国家政策，加大资金投入

为进一步提升我国国土资源的管理水平，从而有效推进新农村规划管理建设活动的开展，结合当下的背景，可以采取以下有效策略。实施以基本农田建设为重点的土地整理政策，争取国家资金的大力支持，积极推进农村规划农田、水利、公路、林地等废弃地的用地管理。从实际出发，以用地优势来考虑用地建设，宜建则建、宜耕则耕，增加农村耕地面积，提高耕地质量和农业综合生产能力，有效促进农业增效、农民增收。为了最大限度地发挥农村经济效益，提高土地的生态效益，可根据需要将垦荒划为重点工程，使农村地区的生态环境朝着更好的方向发展。健全农村生态环境建设

的资金技术保障体系。充分发挥市场机制的作用，吸引社会资本参与农村环境基础设施建设中。应加大农业科技攻关与推广力度，积极推广保护性耕作制度，利用市场机制，综合利用农业技术，研究和制定相关政策。

3.3 健全和完善现有的国土资源管理制度和程序

科学合理的管理制度和工作程序是有效保证工作开展效果的重要条件。在现阶段我国基层国土资源管理工作的开展过程中，由于缺少能够适应我国现阶段社会发展趋势的国土资源管理制度和工作程序，在实际的工作开展过程中会因为各方的利益协调不均衡而产生较大的矛盾，同时也会在一定程度上影响国土资源管理工作的质量。在这种情况下，要想让基层的国土资源管理工作发挥更大的作用，还要健全和完善现有的国土资源管理制度和程序。而从这一方面来说，在健全和完善现有的国土资源管理制度和程序时，首先要深入我国的基层国土资源管理部门，在对实际的管理工作开展情况进行详细的了解之后，与专业的土地资源管理人才进行商讨并制定出更加符合我国土地资源实际发展状况的管理制度。其次，为了能够让基层的国土资源管理工作在开展过程中能够更加顺利，还要建立更加完善的土地征收程序。在开展土地征收的过程中，不仅要尽量保证整体的征地程序在公平、公正、公开的条件下进行，还要对整个征地的程序中涉及的信息进行详细的记录并归档，以方便日后的查阅和管理。

3.4 加强对违法行为的监督和管理力度

在新形势的背景下，对我国基层国土资源管理工作造成阻碍的主要原因还包括各种违反法律规定浪费土地资源的现象。在针对这一问题进行解决时，为了能够有效提升基层国土资源管理工作的质量，还要注意加强对违法行为的监督和管理力度。从这一方面来说，基层国土资源管理部门在开展管理工作的过程中，首先要加强对社会公众进行土地资源的合理开发利用以及保护、土地征收等方面的宣传教育工作力度，在提高社会公众保护土地资源意识的同时，有效减少违法行为的发生。其次，基层国土资源管理部门在开展工作的过程中还要加强对土地资源开发利用情况的巡查工作，并重点对城市在建设发展过程中存在的非法占用建设用地的情况进行检查。

结语

解决基层国土资源管理中存在的问题对提高基层国土资源管理工作的水平具有重要的作用。通过对税制进行科学的调整、健全和完善现有的国土资源管理制度和程序，提高基层国土资源管理人员的专业能力和素质，加强对违法行为的监督和管理力度四个方面的措施来提高我国基层国土资源管理工作的水平和质量，对保护我国的土地资源具有重要的意义。

参考文献

- [1] 廖泉行. 新时期国土资源管理与新农村建设的思考[J]. 农业技术与装备, 2021(3): 56-57.
- [2] 张丹丹. 新时期国土资源管理与新农村建设的思考探究[J]. 中国地名, 2020(07): 54.
- [3] 吕刚. 新时期国土资源管理与新农村建设的思考[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2021, (04)