

乡镇实施新《政府会计制度》的挑战与对策研究

骆李波

云南省楚雄彝族自治州元谋县元马镇财政所

[摘要] 本文通过探究乡镇实施新《政府会计制度》的挑战情况与具体对策, 希望能够对新政府会计制度的优势进行详细分析, 结合我国乡镇政府机关的运作现状, 考虑到一些实际性的问题, 并结合这些问题展开针对性解决措施的探讨, 希望能够提高新政府会计制度的执行效率。

[关键词] 乡镇; 实施; 政府会计制度; 挑战; 对策

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.2228

国家为了能够规范政府和相关事业单位的会计核算工作, 通过在2019年初施行新的政府会计制度, 从而改善乡镇地区的会计工作运行效果。面对新的环境, 也迎来了新的挑战, 希望相关地区可以对政府会计制度进行深入研究, 从而找到解决实际问题的有效办法, 更好地完成各项会计工作, 提高管理效率。

一、新政府会计制度的优点分析

新政府会计制度构建的“财务会计和预算会计适度分离并相互连接”的核算模式, 在应用新会计制度完成相关会计核算工作时, 一来可以构建出健全的核算系统, 实现财务会计和预算会计的双重控制, 更好地对有关资产负债进行记录与分析, 也使得净资产收入和费用等要素在会计核算的过程中得到清点。另外, 可以以新会计制度的形式, 凸显出“双基础”的优点, 从而解决权责纠纷问题。按照国家的相关规定采取收付实现制, 也能够“双报告”的前提之下形成预算会计核算和决算报告的方式。在这些会计管理制度的指导之下, 能够达到零余额账户用款额度和政府应返还额度等的设置过程, 更好地对有关资产的变动情况进行管理以及控制, 确保国有资产的准确性与完善度^[1]。

二、乡镇实施新政府会计制度存在的挑战与困难分析

(一) 乡镇基础工作人员财务意识存在欠缺

受限于乡镇政府财务工作者自身的素质和组织的整体业务能力等因素, 经常在进行财务会计相关工作的过程中, 导致控制的效率不高, 管理的水平不足。一方面新政府会计制度引入了权责发生制, 能够对各项工作进行合理分配, 从而将每一项工作任务下发到具体的负责人头上, 乡镇政府的工作人员也能够更好地完成相关工作, 这出发点本身是为了能够解决工作人员权责纠纷或者工作效率不高问题。但是乡镇政府工作者还普遍存在对财务管理认知不够的情况, 对资金正常支出、私人获取等初级观念的形成拥有欠缺, 缺乏各个部门之间的相互配合, 也使得会计管理制度的执行效率低下。另外, 乡镇的行政工作者任务过多, 缺乏专注度, 导致在执行有关工作时整体的精力有限, 投入的积极性也不够高。而且有关岗位的晋升过于缓慢, 没有与工作人员的业绩挂钩, 也使实际的操作过程受限, 许多会计工作者缺乏对个人工作的重视, 难以达到高效的工作状态。乡镇工作人员也普遍存在对相关会计财务信息运作的忽视情况, 他们只关心

资金是否顺利支出, 而对于资金的实际使用以及获得的收益并没有通过详细探讨和准确记录, 做到对成本运行过程的加强管控。工作人员对会计信息认识不到位, 对会计的有关制度执行不够, 也会带来许多实际性的问题^[2]。

(二) 乡镇内部控制体系不完善

目前有许多乡镇地区在进行控制体系的构建中只是流于形式, 这些制度并没有真正得到落实。有关的文件内容真正发挥实际作用的概率较低, 在重要人事任免以及财务资金支出等方面, 仍旧是最高领导直接决定, 没有做到集体性的决策, 基层的工作人员缺乏话语权, 也使得管理机制本身的执行效果较差。在内部的约束对象上, 没有对行政事业单位的全体人员进行制约, 领导层的工作人员普遍缺乏对于制度的重视度。而且这些制度对于领导层的工作人员并没有达到制约效果, 最终也造成了决策方面的“一言堂”情况。再者, 在进行公共基础设施的建设工作中, 除了建设部门配合之外, 缺乏其他部门之间的相互协调, 内部控制体系的构建不完善, 也使得各部门的配合力度不足, 造成了许多工作执行过程中效率低下的问题。

(三) 乡镇财务人员队伍专业程度低

当前有许多乡镇财务人员队伍的专业程度较低, 缺乏对于整体素质的提升过程, 在实际进行新政府会计制度的实施工作中, 财务人员的专业性较差。高质量的财务工作占比较少, 而且有极少部分的财务人员是本科及本科以上的专业学科出身。一些其他专业的人员调度到财务岗位当中, 也使得各项会计和财务的运作工作受到人员自身素质的限制, 乡镇政府的财务队伍当中职工老龄化的现象过于严重。老龄员工在工作思维上相对固化, 也难以真正的落实新会计制度的相关规定。而且乡镇基层的政府涉及到的事物相对繁琐, 但实际所设置的岗位人数却较少, 使得许多的工作分配不够合理, 存在着一人兼任多职的情况。财务工作者的精力过于分散, 也影响到了新政府会计制度的落实效果。另外, 财务工作的性质与其他政府工作的性质存在较大的差异, 财务工作者的业绩很难直接体现, 所以在岗位员工的晋升方面很难按照业绩来达到相应的奖惩。许多的财务工作还牵扯到不同部门之间的利益, 容易造成财务人员和其他岗位工作者的纠纷问题, 财务工作者很难被理解, 工作的整体积极性不高, 也影响到了新会计制度的执行效果^[3]。

（四）乡镇财务会计工作信息化的欠缺

乡镇财务工作的信息化程度较低，没有真正的借助科学技术帮助，应用到乡镇的财务管理当中。有关的信息化构建缺乏主动性，只是被动完成上级下发的任务，也影响到了实践的执行效果。而且在信息化的实际执行过程当中，整体的重视程度不够，没有对软件问题进行资金投入，经常局限于资源分配的内容上，乡镇所属的上级管理部门之间缺乏有效配合。而且财务工作信息化在经济规律上的研究不够深入，制约了经济水平的提升和信息化的发展过程。

（五）乡镇财务管理不规范现象突出

目前我国大部分地区在进行乡镇财务管理的过程当中，还存在着管理不规范的情况。整个队伍的工作效率偏低，有许多工作都处于长期搁置的状态，存在着挂账现象较为严重的情况，坏账、死账等问题较为突出。而且乡镇在进行日常的财务工作过程中缺乏对专业程序的遵照，也使得各项预算的支出不够合理，报销缺乏监管，资金存在大量的浪费现象，也使得会计工作的真实性欠缺。实际的会计管理工作效率低下，难以达到乡镇实施新政府会计制度的目标。

三、乡镇实施新政府会计制度的有效对策研究

（一）不断提高乡镇行政人员的财务意识

不断提升乡镇行政人员的财务意识，有助于执行新政府会计制度的相关内容。而为了达到该目标，首先要加强对于新政府会计制度的宣传工作，使得会计工作者能够真正达到对有关政策的重视，拥有责任意识和会计主体意识，提高个人的整体思想觉悟。在执行新会计制度的过程当中，也能够认识到传统会计管理形式的弊端和各项观念的局限性。通过掌握充足的财务管理知识，在新制度的约束之下更好地完成组织的协调工作，也使工作人员专业度和积极性得到保障，在执行具体的工作任务中也能够更加到位，更加专业。

（二）强化内部控制制度

强化主管人员在内部控制体系当中的地位，对相关财务工作进行科学化的调查，确保有关内容的真实性 and 有效性。并且要有效提高内部控制的管理意识，使得每一个工作人员都能够清楚财务工作的重要性，并且积极完成组织的协调，使各部门之间能够对内部的控制制度进行高度执行和效率保障。明确各部门之间的责任和制度，也可以在相互之间的监督和制约之下提高管理的效率。通过将工作责任制进行落实，使得每一项任务都能够由专人进行执行，更好地完成新政府会计制度的有关操作，使审计、监管等多个部门能够配合财务部门进行制度的执行过程。加强对资金的管控和监督，提高财务工作的整体效率。

（三）加强财务人才队伍构建

通过展开人才政策等的管理形式，引进先进人才，强化对财务专业团队的构建工作。并且要设置足够多的岗位人才，以应对繁重的乡镇财务管理工作。对于已有的财务人员，要通过加大培训力度，提高思想认知和技能水平，真正

满足新政府会计制度的建设目标。通过对新政府会计制度的学习，使得信息化的财务技术能够充分应用到有关工作中，也可以以此提高财务工作的整体效率。乡镇政府的财务工作者在进行职称聘任、晋升等方面要设置明确的程序和制度，要努力地给工作人员创造更大职业发展空间，拥有更加合理的晋升渠道。将个人的业务内容和利益所得与晋升直接挂钩，从而有效提升财务工作者的相关工作积极性，并迎合新会计政策的有关内容来完成各项财务管理工作，也使得工作人员拥有更多的精力，投入到日常的新会计政策执行工作中，提升管理工作的整体效率，带来更大的建设成果^[4]。

（四）完善财务信息化平台

强化乡镇主管人员对于信息化建设的重视程度，并成立专业的信息化建设小组，确保有关资金的建设效率。通过对信息化的建设，加强对财务信息系统的构建，使得财务会计的工作内容，譬如预算、支付、核算等等可以统一纳入到信息系统当中，并完成多个部门之间的互相配合。通过深度挖掘财务数据背后的规律，掌握乡镇地区的实际财务运行状况，也可以使新政府会计制度的执行更具有现实意义和基础保障。

（五）严格规范乡镇财务管理行为

严格规范乡镇财务管理的行为，通过成立监督小组，加强对乡镇财务状况的定期审核，找到各项财务工作当中的不足之处，并针对性的解决，可以控制财务管理的效果和水平。并且要基于新政府会计制度中的债权发生制，进行执行力度的控制，做到每一笔款项都应当有章可循。对开支的结算运作等要符合专业的额度标准，满足审批流程的控制需求，合理的进行支出与报销。并且应当拥有原始的支出凭证，符合报销的手续，更好地完成财务控制工作^[5]。

四、结束语

综上所述，为了更好地完成乡镇政府部门的内部财务会计工作，要加强对控制体系的研究，才能够真正保障各项财务工作的执行效率。要保障在进行会计制度执行的过程中，各项问题能够得到快速解决。也使制度的理论能够转化为实践过程，促进乡镇的发展。

参考文献：

- [1] 许萍. 乡镇财政会计基础工作中存在的不足及改善措施[J]. 企业改革与管理, 2014(3).
- [2] 赵媛. 浅谈新形势下如何加强行政事业单位财务管理[J]. 中国投资, 2013(S1).
- [3] 李秀真, 郑富钗, 王敏. 新会计制度在执行过程中的问题研究[J]. 商业研究, 2005(21).
- [4] 吕刚. 探论乡镇实施新政府会计制度的挑战及对策[J]. 现代商业, 2019(31).
- [5] 何晓南. 基于乡镇实施新政府会计制度的挑战及对策研究[J]. 纳税, 2019(31).