

基于市政工程施工投标阶段的风险与管理研究

杨月乔

河北渤海投资集团有限公司

[摘要] 招投标环节是市政工程中及其重要的一个环节，也是市政工程质量把关的重要一步。合理的招投标，选用合适的企业，不仅可以促成企业与企业之间良好的合作，同时还会直接影响市政工程的施工效果。同时，招投标环节也影响了项目的建设经济效益。我们国家对市政工程施工招投标的相关工作给予了高度重视，并针对招投标工作颁布了相关法律法规及针对地方性的招投标管理条例，为各地招投标工作的顺利开展奠定了基础。但就我国现阶段招投标工作还是存在着许多的问题。例如：参与招标企业不具备相应的施工资质；招标单位与评标人员存在私下交易；招标工作及评标过程的制度不够完善等。我们需要针对这些问题进行有效的处理。本文就针对市政工程施工招投标的风险讨论，希望带来一定的参考意见。

[关键词] 市政工程；招投标；风险与管理

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.2197

引言 近些年来，我国的建筑施工行业随着经济发展也进入了加速发展的阶段，在这种大环境下，我国各地的建筑项目工程数量不断的增多，建筑项目施工过程也逐渐地规范^[1]。招标管理就凸显了其作用，成为当前建设项目建设的必须环节。建筑施工项目施工规模大，施工周期长，占用资金较多，对施工单位有着很高的要求，因此建筑施工的招投标也有了更高的要求^[2]。为了保障市政工程施工招标的合理，并且保证招标公平，必须强化相关的招标工作，保障我国市政工程施工招标工作顺利的发展。

一、市政工程招投标的概念

总所周知，市政工程建设过程及其复杂，不仅需要多道工序，而且不同的工序还要有具有相应施工资格的企业来进行施工。根据市政工程的特点，我们可以粗略的将其施工过程分为前期，中期，和后期三个阶段。市政工程的招投标工作就属于市政工程前期一个非常重要的环节，招投标工作的质量直接影响市政工程整体效果^[3]。如果招投标某个环节出现了纰漏，很容易导致建设工程项目在施工过程中出现质量及经济问题，对建筑施工项目产生不利的影响。

事实证明，招投标管理不到位，极易引发建筑施工造价过高，甚至超出预算，给企业带来亏损及负面影响^[4]。基于此，招投标工作必须得到相关部门的重视，加强市政工程招投标的管理工作，确保招投标工作规范公平^[5]。现阶段我国的招投标方式主要分为两种，一种是邀请招标另一种就是公开招标。这两种招标方式都应该严格遵照国家相关法律，并在相关主管部门的监督下进行招标的各项流程；在开标前还应该由专业的工作人员对招标资料进行细致的全面检查，保证投标单位的各项信息无误。在这个环节当中，要对违反相关规定的招标单位进行严厉的打击，充分发挥出市政工程招标管理的作用。

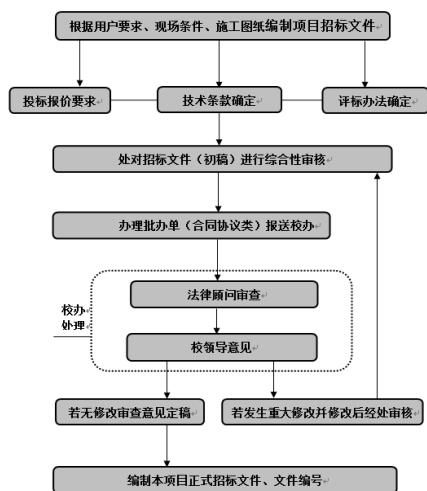


图1 招标流程

二、市政工程投标阶段的风险

市政工程招投标风险主要有设计风险、施工技术风险、自然环境风险、政治社会风险、材料设备风险等^[6]。这些风险只能

依靠招投标过程中的项目管理人员的分析预测来规避。

（一）设计技术风险

工程设计对于一项工程来说是非常重要的。可以说没有完整的设计，就无法进行施工，更谈不上施工前的招投标工作。设计变更更是造成工程索赔的主要原因。因此在进行招标工作前要做好市政工程设计工作，尽可能地完善各方面的细节设计。尽可能地避免在设计方案不够完备的情况下进行招标，从而有效地减少设计变更，从而降低工程索赔的概率，更好的规避设计技术的风险。由此可见，设计方案的完备是决定招投标工作能否开展的关键。

（二）施工技术风险

在设计方案确定之后，就需要制定相关施工方案。施工方案的制定要根据施工现场的实际情况及成本等等因素综合考虑进行考虑。但由于市政工程施工是已给非常复杂的过程，并不能保障在施工过程中不会出现变更索赔的情况，且每一种施工技术都有其自身的优缺点和局限性。业主要对施工单位出具的相关方案进行审核，对方案当中存在的风险进行综合评估^[7]。例如：施工单位选用新的施工方法时，要综合考虑技术的可行性等，尽可能地降低工程发生索赔的概率。

（三）自然环境及不可抗力风险

自然环境风险，顾名思义就是洪水、地震、火灾等由自然环境引起的风险。不可抗力风险主要指的是疫情这类无法预见且人力无法改变的潜在风险^[8]。这些都会对市政工程的招投标中产生一定的影响。招标人在进行招标文件起草的过程中，要充分地考虑到这类风险，并列出的条款。对于自然环境风险及不可抗力风险划分出相关等级。根据我国相关法律法规约定，这类不可抗力风险通常是由合同主体来共同承担，多数情况下施工单位可以得到工期延误的相关赔偿。

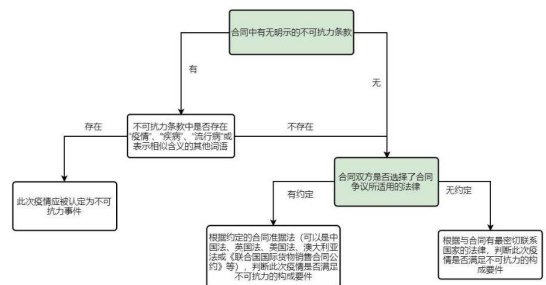


图2 判断是否为不可抗力的方式

（四）政治社会风险

政治社会风险的表现有很多种。项目管理人员除了要具备丰富的施工经验和专业知识之外，还要具有一定的政治头脑。以国内某工程为例：该工程的招标工作已经完成。但政府却发现该工程的整体投资规模比较大，需要重新对工程规模进行调整，导致工程开标半年之后还没有定标，且标书已经过了投标的有效期限。根据我国的《招标投标法》当中的相关规定，出现上述类似项目的情况，招标人要给予投标单位一定的经济补偿^[9]。招标人需要为此类情况承担一定的责任。上述情况并不是普遍存在的，但是真实发生的案例。由此可见，在市政工程施工招投标过程中，除了投标人需要承担一定风险之外，招标人也需要承担一定的风险，因此招标人和投标人都需要更加的谨慎。

现阶段,我国招标人出现的常见政治社会风险主要就是由拆迁问题所带来的相关风险。在城市建设规划过程中,需要对一些老旧建筑物进行拆除,这会对工期造成一定的延误,这些现象比比皆是。工期延误所带来的风险需要由招标人来进行承担,且需要承担工期延误以及工程延期索赔带来的双重风险。想要妥善的解决这类风险,要根据不同市政工程的情况来制定专项解决方案。

(五) 合同风险

工程合同不仅是施工单位和业单位双方责任和利益的签订文件,还是具有法律效力的项目管理文件。同时也是对市政项目工程风险全面管理的主要依据。在市政工程施工过程中,合同的计价方式要根据工程的特点来进行制定,招标人要对工程的费用、工期等多个方面进行全方位的综合考虑,以确定工程价格等方面的内容。施工项目的管理者需要具有强烈的风险意识,要从风险分析以及风险管理角度研究合同内的相关条款,对可能出现风险的条款做到全面的了解,尽可能的降低风险出现的概率,避免出现损失。

(六) 选择合理的计价方式

不同类型的市政工程的计价方式也有一定的区别。要根据工程的实际特点,选择合理的计价形式,从而降低合同风险。一些施工条件比较好的市政工程,施工过程中工程量不会发生变化,且所选取的施工工艺比较成熟,风险比较的小的时候,可以采用固定价合同方式来进行计价,这样可以有效地降低工程施工成本。反之,对于一些工程量存在较大变化的项目,通常签订可调价合同。如果工程量出现一定范围内的变化,要对单价进行一定的调整。

对于一些材料价格浮动较大的项目,要适当地增加材料调价的条款。由于市政工程施工是一个长期过程,在这一过程中材料的价格会随着市场的变化而进行波动,通常情况下,材料在一段时间内出现价格上涨的情况几率比较大。

如果遇到工程内容或相关工程经济指标尚未完全确定,但急需发包开工的工程,需要招标人与承包人之间相互信任,且承包人需要具有一定的施工长处和经验。这种情况下通常采用成本加酬金的方式进行计价。除此之外,还有一种情况采用这种计价方式。在签订合同时,由于招标人无法提供准确的报价及相关资料,缺少一定的报价依据,此时可以选用成本加酬金的计价方式。这种计价方式的缺点也非常明显,一方面招标人不能明确工程的总造价,一方面承包人会忽略对工程施工成本的管控。因此采用这种计价方式需要对相关条款进行有那个的审查。

(七) 语言逻辑严谨

合同的载体的文字。而合同又是整个市政工程施工过程中的索赔依据,语言逻辑严谨的合同可以有效地减少争议,降低索赔的概率。如果合同当中的语言不够的严密,很有可能引起一定的争议,造成工程索赔。

(八) 合理的风险分配

市政工程可以根据建设工程风险基本理论来分担风险。现阶段我国的建筑市场属于买房市场,这就导致很容易出现不平等条款。相关单位就会通过风险转移条款,但这样会破坏权利的平衡关系,且造成更大的风险。

三、做好市政工程招标投标工作的意义

(一) 有利于营造良好的交易氛围

在建筑市场交易的过程当中,我国相关的部门曾出台招标投标制度来规范建筑市场。因此,涉及到招标投标的企业要按照制度进行,并积极地落实制度内的相关思想和精神。在保证招标投标工作的水平和实际效益的前提下,合理的对工程的施工成本进行管控。在正式开始招标投标的工作之前,招标单位需要根据实际情况进行一定的预案分析,以确保招标投标工作顺利且公开透明,并选择最佳的方案使工程的质量得到保障。这也有利于规范建筑市场的交易环境,打造一个公平公正的建筑市场。在进行招标投标时,相关的监管机构要发挥自身的作用,来更好的规范建筑市场。

(二) 有效规范工程报价

在工程招标过程中,需要进行唱标,这一环节主要进行报价,由此可见工程报价是招标过程中一个非常重要的环节。做好报价工作有助于提高竞标单位的中标率。这就需要相关企业以合理的资源配置来编制标书及相关的报价,以提高中标率。对于招标单位来说,要对参与招标的各家单位的报价数据进行一次全面

的分析,并按照以往的工程建设经验以及现阶段材料的价格,对竞标单位的报价做好分析,在进行招标投标工作的时候也要做好对竞标单位的资格审查工作,避免没有相关资质的单位竞标成功。

(三) 有效控制市政工程的工程造价

我国出台过相关的法律法规,且各级地方政府也出台相关制度加强管理。明确施工过程中的相关参数和一些技术要求。竞标单位在投标的过程中要严格按照招标文件当中的相关法律法规及技术标准合理的设计工程。在满足工程施工的技术要求下,尽可能地控制市政工程施工的成本,保障工程施工质量,才能提高中标率。例如:现阶段我国大力推行绿色施工,某地区的业主在招标文件中写明要求采取绿色施工技术来进行施工。投标单位要在此基础上进行设计,在保障施工质量的前提下采取绿色施工技术手段。除此之外,在投标的过程当中,企业提出一个切实有效的施工方案来参与竞标。方案的质量可以体现一个企业的综合实力。评标人可以根据施工方案的优劣对施工企业的相关能力有一个简单的了解。包括该施工单位能否顺利实现项目的施工及管理,在他投标的报价范围内都能完成该项施工任务。浙西额都是需要招标单位在评标过程中,根据竞标单位提供的资料所需要综合考虑的。通过合理的规范招标阶段的一些流程,避免出现不规范的招标流程。还有一些企业在中标之后采用偷工减料和压缩安全文明施工非等一些不合规的手段来提高自己的利润。

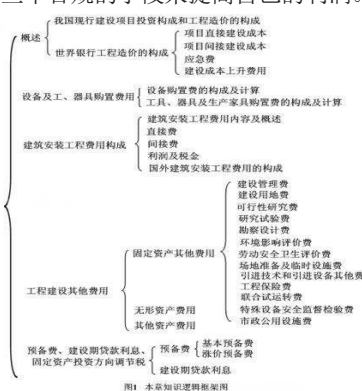


图3 工程造价构成

结语

由此可见,招标投标环节在市政工程项目建设前期起到的重要作用。相关部门应加大监管力度并且出台相关政策,从外部和内部着手并建立起完善的制度。外部要杜绝分包转包等施工企业违规现场的出现,严查投标企业资质,杜绝没有资质的施工现象,内部要严格规范找有病工作的相关流程,选用具有专业知识及能力素养的评标人员进行评标,杜绝不公平现象的出现。加强对招标投标工作的管理,发挥其在市政工程施工前期真正的作用就需要消除这些不合规的现象,提升招标投标工作的公平性,保证我国建筑企业市场的良性发展。同时也可以在一定程度上保证社会秩序的稳定及健康发展。

参考文献:

[1] 卢伟. 新形势下如何做好市政工程招标投标工作探析[J]. 工程与建设, 2021, 35(3): 631-632.
 [2] 王前彪. 工程量清单在市政工程投标中的应用[J]. 城市住宅, 2020, 27(7): 204-205.
 [3] 陶立伟. 不平衡报价策略在市政道路工程的投标实践与分析[J]. 上海建设科技, 2020(1): 57-58, 75.
 [4] 黄菲菲. 市政工程招标投标中的问题及策略分析[J]. 中国战略新兴产业, 2020(8): 31.
 [5] 曹冉冉. 市政路桥工程投标策略对工程成本的影响[J]. 建筑发展导向(下), 2020, 18(9): 107.
 [6] 陈延龄. 房屋建筑与市政工程招标投标管理现状与对策研究[J]. 建筑工程技术与设计, 2020(24): 2530.
 [7] 陈悦. 市政工程投标中的预算和报价技巧要点构架[J]. 区域治理, 2020(41): 143.
 [8] 住房和城乡建设部印发指导意见加强房屋建筑和市政基础设施工程招标投标监管[J]. 建筑技术开发, 2020(1): 68.
 [9] 潘丽. 市政工程招标投标工作中的问题及解决对策[J]. 房地产导刊, 2019(23): 239.