

城市污水处理厂排污许可申报常见误区分析

张敏

都市环保武汉水务有限公司

[摘要]通过研究分析水处理行业，特别是对城市污水处理厂中开展的排污许可申报常见误区进行分析解决，本文分析了排污许可的基本信息、许可排放量、企业自行监测方案及项目的填报要求、环境管理台账记录制度等，为污水处理厂的排污许可申请工作提供帮助。

[关键词]水处理行业；排污许可管理；申报

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.2536

Analysis of Common Mistakes in Declaration of Discharge Permit of Urban Sewage Treatment Plants

Zhang Min

(Urban Environmental Protection Wuhan Water Co., Ltd., Wuhan, Hubei 430000)

Abstract: Through the research and analysis of water treatment industry, especially the common misunderstanding of sewage permit declaration in urban sewage treatment plants, this paper analyzes the basic information of sewage permit, permitted discharge, enterprise's self-monitoring scheme and project reporting requirements, and environmental management account record system, etc., which can provide help for sewage treatment plants' sewage permit application.

Keywords: water treatment industry; Emission permit management; report to a higher body

一、引言

排污许可证不仅仅可以是证明公司有合理的排污行为的有力证据，同时可以是证明公司产品运营期符合所有相关环保法规、管理政策规定要求的载体。城市污水处理厂申请时必须遵守国家水处理申请核发技术规范中的相关规定，在建设项目排污申报许可信息平台系统如实填写申报有关信息，同时填报监测数据和执行报告。

污水处理厂的生产过程工艺条件复杂，进行工业排污企业许可证的办理困难也很多，笔者在进行工业排污企业许可事项的审查和办理变更手续时就发现，若是对环保有关的技术规范要求了解的不透彻，易出现基本信息不完善、排放口许可浓度错误、申请排放量信息不合规等问题。现将城市污水处理厂申请排污许可证过程中可能出现的问题加以总结和归纳，为城市污水处理厂所在行业的排污许可证申请质量提出参考意见。

二、污水处理厂在申报排污许可中存在的误区

(一) 基本信息填报

按照《固定污染源排污许可分类管理名录》的相关规定，假如污染物排放单位在“排污许可重点企业管理名单”中，在申报的时候要选择“重点”，若是符合简化管理的要求，可以选择“简化”管理。所以在申报排污许可时填报人要清楚污水处理厂的设计处理能力，从而来确定所申报项目是重点管理还是简化管理。

(二) 关于总氮总磷污染物许可排放量及总量

水处理行业中虽然很多企业的在线监测数据含有总磷，总氮，且在线平台本身已计算出排放量，只需直接导出即可。但是我们国家对总磷、总氮的总量控制实行的是地区控制。（详见国发〔2016〕65号）。

除了上面通知规定的特定控制区域，我国其他区域均不属于总磷总氮总量控制区域，不用申报年许可排放量及排放总量。因此城市污水处理厂在填写“是否属于总氮（总磷）重点控制区域”时，要足够清晰所在地区是不是隶属于划定范围内的大气、总磷、总氮等国家重点控制区。

(三) 重金属污染物特别排放限值的执行地区

执行“国家重金属污染特别排放限值”范围中，主要是矿

产资源掘采活动的集中区域，管控指标是铬、镉、汞、砷和铅等五种重点重金属污染物，在填报的时候也应该注意。

(四) 企业产排污节点、污染物及污染治理设备设施等有关信息的填报

1. 废气排放的种类、污染因子及污染治理设备设施信息

城市污水处理厂所排出的废气主要分为有组织排放废气和无组织排放废气，其中有组织排放主要是来自去除厂区来水、污泥中恶臭气体的除臭装置排气筒，且有组织废气污染源应当填报污水处理厂实际采取的主要污染控制措施。如通过活性炭吸附，植物喷洒液除臭法等。废气的无组织排放污染种类相比较而言很容易被遗漏填写，不少人只填写了厂界的 NH_3 、 H_2S 、臭气浓度，而厂区内中体积浓度最高处的甲烷很易漏填。

2. 废水的种类、污染物及污染治理设备设施信息

根据规范的要求，污水处理厂纳入排污许可管理的废水主要包括厂区内外进水和厂区内生产废水；对于接纳厂区内外工业废水的企业，在申报许可时不能漏填接纳的工业废水排放单位名称，所属行业、设计或实际排放量、水质等情况。

污水处理企业的重点排放口主要分为污水排出口和一般雨水排放口，其中以污水排出口也就是废水排放口为主要排放口，以雨水排放口为一般排水口。这两类排水口在申请时都需要填报排水口的地理位置、排水去向、汇入受纳土壤或水体的经纬度等。

3. 固体废弃物产排污信息

污水处理企业的工业固体废弃物排放信息要按照新的技术标准——《排污许可证申请与核发技术规范工业固体废物》来填报，污水处理厂处理的衍生物污泥，在填报污泥处理前后含水率时，其中处理前含水率应为99%，而不是100%；固废处理工程设计处理能力应根据脱泥机的产能来确定。为进一步完善我国城市污水处理厂的监管制度，把城市生活污水处理厂排放的污泥全部纳入排污许可的监督管理中，污水处理厂不仅需要按时填报污泥处理处置量，还需要对污泥实行资源综合利用、综合无害化处置和处理、外委处置污泥等多种方法进行全部消化。

(五) 关于废水、废气排放量核算问题

对城市污水处理厂而言,废气等有组织排放源主要是通过除臭设备排气筒,该排放口为一般排放口,按照现行条例都无排放量的要求,但是有对可污染物的排放浓度有要求。所以城市污水处理厂的废气排放量是不用核算的。

对于废水排放量的核算,我们是依据HJ978中5.2.2.2,允许排放量应当取污水处理厂近三年实际排水量的平均值计算,而不是设计的污水处理量。

另外,申请排污许可的企业还需在排污申请表的相应附件中,详细列出对废水等主要污染物的年度申请排放量限值测算过程(包括计算公式、重要参数、方法的选择原因和过程,以及计算结果进行总结等主要内容),从而确保上级生态环境主管部门在核查城市污水处理厂申报年度许可排放量时的准确度。

(六) 自行监测的填报

排污单位在申请排污许可时,自行监测的方案以及其他有关信息都必须严格按照《排污单位自行监测技术指南水处理》的技术规范要求,如果城市污水处理厂还接纳含有害、有毒工业废水的,在编制自行监测方案时,还应考虑其他污染物,并明确此种污染物排放标准及限值。

自行监测填报中监测内容是指风速、水温、气压、流量等非污染物的监测项目;针对污染物监测因子,动植物油、总铬等污染物若未检出,不应填写0,应填写检出限值,备注未检出(烷基汞备注不得检出)。排污许可管理条例还要求,城市污水处理厂的进水总管线应配自动监控设备,并连接所在地生态环境主管部门污染源自动监控系统平台,在排污企业的出水在线监控设施无法正常工作的情况时,应当及时将手工检测结果向上级环保部门报送,报送的频率为每日应不少于四次,且每次间隔不得大于六小时。

(七) 环境管理台账记录要求

排污许可要求企业应当建立环境管理台账记录管理制

度,落实到负责的部门和主要负责人,按实际情况记录厂区内污染治理设施设备的运行状况,手工、自动监测信息情况及其他环境管理与污染物排放的信息。很多污水处理厂对进水水量、污泥、废气排放量、污染治理设施故障维修等重要信息记录不全,无法达到要求的,必须主动进行排污许可整改项的填报,并及时按规范进行整改。

三、结论和建议

污水处理厂等水处理行业在排污许可申报中所填写资料的真实性、完备性、正当守法性关系到其本身排污许可证的核发质量,而排污许可证不仅仅是证明公司有合法的排污行为的关键凭证,也是企业在生产运行中所有环境安全职业健康管理要求的重要一环。为更好地履行城市污水处理厂等重点排污单位在排放治污中的环境保护管理主体责任,进一步促进重点污染物的减排管理工作,并实时推进现有的排污许可制度的有效落实,建议相关企业在申领排污许可之前做好水处理申请核发技术规范、排污单位自行监测等相关文件精神的学习理解;同时各地生态环境主管部门也可以对排污单位进行环保知识有关的专业技术培训和行业技术指导培训,以协助企业更好地掌握法律法规、政策和技术文件中的有关规定,以提升水处理行业排污许可申报材料的总体质量,做到“一证式排污”的管理模式。

参考文献

[1]陈业强,徐欣颖,排污许可证申请与核发实践中常见问题的探讨[J],环境保护科学,2018(12),第44卷,第6期,第5-10页。

[2]何秋阳,企业在排污许可申请及证后执行基层实践中常见问题分析,绿色科技,第4期,2020(2),第64-65页。

作者简介:

张敏(1986-),女,湖北黄冈人,大学本科,专业:应用化学,主要研究方向:环境监测,环保管理等。

(上接第4336页)

消防人员以及消防设备的补充,做好后续灭火救援工作的资源安排。结合火源点的高度选择相应的消防设备以及救援方案,围绕救援工作开展灭火工作,最大化保障内部人员的生命安全,做好消防设备的选择以及救援方案的落实。

(二) 制定针对实战方案,细化各个部门职能

城市综合体内部发生火灾后需要及时疏散相邻建筑内的人员,避免火灾蔓延对于相邻建筑群内的群众造成伤害,甚至超出当地消防机关承受的灭火救援额度。准备方案落实过程中会受到不同因素的影响,例如建筑物内主要燃烧材料的变化以及建筑物所处地区温度、湿度、风向的变化,甚至会导致城市综合体内部火灾风险等级提升。因此消防指挥团队要时刻关注火灾风险等级,及时调整灭火救援方案,最大化保障综合体内部人民群众的生命安全。细化消防队伍各个部门的公共内容,做好灭火工作以及救援工作的分配,强化各环节工作之间的联系,做好重点灾区的灭火救援。做好实战灭火救援过程中人员联系,利用高科技设备为救援工作人员提供人员分布信息,保障救援工作的高效开展。充分发挥高科技设备优势,利用热成像、无人机等设备探索重灾区人员情况,做好消防人员在不同火灾点的分配。例如建筑物的三维构图,利用无人机以及电脑建模软件进行实地考察,利用3D打印后的模型进行实战指挥,确保消防人员对于火灾点的把控。准确了解建筑物结构,进而精准破门破窗,及时疏通建筑群内部的浓烟,避免浓烟对于救援工作产生的视觉打击。因此做好为保障灭火救援工作的正常开展,不仅仅要做好准备工作,消防指挥团队要具备结合实际发展情况进行调

整,做好救援方案与实际火灾的匹配对应。

(三) 提高专业救援能力,善于利用战术救援

开展城市综合体救援工作需要严格贯彻生命第一科学救援的思想,避免消防人员错误判断导致更大的人员伤亡以及自身伤亡。专业救援团队配合是避免重大人员伤亡的第一要素,更是决定团队在救援工作质量的第一要素。面对大型城市综合体火灾状况,消防救援人员首先要明确救援准则,分别人员疏散优先原则,其次是距离最近原则,最后是精准定位原则。第一条原则是要求救援人员优先转移距离逃生入口近的人员,在最短的时间内转移最多的人员,避免火灾蔓延延长救援时间。第二条原则是做好建筑群内部人员分布情况调查,按照救援难度以及救援距离依次进行救助,确保救援工作效率。第三条原则是充分发挥现代科技手段,精准定位不同人员位置以及周围的情况,及时确定下一步救援对象。善于利用高科技系统开展救援工作,例如传递内部人员伤亡信息以及资源需求使用广播系统,既能够准备传播信息,同时提高了救援工作效率。通过建筑群内部广播稳定受灾人员情绪,普及正确的逃生方法,引导轻度被困人员自主完成逃生。

参考文献

[1]胡晨.实战化灭火救援演习方案设计初探——以地铁火灾演习为例[C]//消防科技与经济发展——2014年浙江省消防学术论文优秀奖论文集.2015.

[2]陈旭.基于城市火灾风险的公共灭火救援力量优化布局研究[D].沈阳航空工业学院,2008.