

# 行政事业单位财务管理存在的问题分析

陈萍

丰城市财政局 江西 宜春市 丰城市 331100

**[摘要]**行政事业单位主要提供各种社会服务,保障社会稳定有序地发展运行,同时不以盈利为目的。行政事业单位实际在开展工作中,履行职能、为社会提供有关服务的时候,也会存在各种资金收支往来与日常运营管理等活动。当前社会经济不断快速发展,行政事业单位的财务管理工作也开始更规范、更透明,然而也会遇到一些各种各样的问题。本文通过对行政事业单位的定义与特点等具体阐述,分析当前行政事业单位财务管理工作中遇到的具体问题,同时提出针对性的应对建议,以供参考。

**[关键词]**行政事业单位;财务管理;问题;解决对策

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.684

当前我国社会经济不断快速发展,整个社会发展格局也在不断调整优化,国家对于社会经济发展提出新的质量标准与要求,而对于行政事业单位财务管理工作方面也有提出新的要求。尽管近些年来,我国行政事业单位财务管理体系也在逐步实施改革转型举措,然而具体实施与创新依然有所不足,同时也对行政事业单位的顺利发展产生影响,所以,我们必须针对行政事业单位财务管理工作的开展,融合市场化体制的创新理念,推动行政事业单位财务管理工作的有序开展。

## 一、行政事业单位财务管理相关概念及特点

### (一)行政事业单位财务管理基础概念

行政事业单位财务管理,是指事业单位遵循国家财政部门各项方针政策,依法对本单位内部各项资金往来运行实施管理的重要活动。行政事业单位财务管理工作的核心关键在于有效开展资金预算管理工作,规范财务报表的编制工作,精准客观地反映行政事业单位财务资金实际的利用情况。同时需要建立配套完善的财务管理机制,针对行政事业单位财务管理工作加强有效监管,促进内部资金科学化使用,避免造成国有资金的浪费或者滥用问题。

### (二)行政事业单位财务管理的特点

行政事业单位财务管理工作的开展,由于行政事业单位本身的独特性质,使得其财务管理工作也具有一定的独特性,主要体现为:与营利性组织单位相较而言,行政事业单位的各项资金收入来源是通过国家财政拨款或者其他非盈利性的收入;同时行政事业单位通常不存在有关资产出售或者破产清算等问题;各项资金使用应当充分遵循国家财政部门制定的各项规定方针<sup>[1]</sup>。

## 二、行政事业单位财务管理存在的问题

### (一)财务预算环节出现的问题

行政事业单位财务管理过程中,各项财务预算收支占比能够体现其业务活动的实际方向,还能够体现出行政事业单位自身资金收支的总体规模,因此可以充分反映行政事业单位实际工作开展运营的效果。财务预算工作属于行政事业单位财务管理工作的重中之重,财务预算核心是指财务预算的合理编制与财务预算实际执行的效果。由于一些单位主管领导干部自身不具备足够的财务管理意识,而是将自身财务管

理等同于对本级单位对财政拨款的款项进行资金收支管理的流程性管理活动,对于财务预算编制与执行环节并不了解,这就很容易造成本级行政事业单位财政赤字或者资金支出的项目模糊不清的现实问题。

### (二)资金使用环节存在的问题

行政事业单位资金的合理运用,与市场经济主导下的组织机构有所不同,通常行政事业单位的资金使用,都关系到国家特别批复的财政拨款用以支持人民群众日常生产或生活事项建设的公共社会性服务项目建设中,所以每一笔财政资金使用都具有其专属性质的定额配置管理规定,对于资金拨付支出的方向有明确指向,并且制定了严格禁止随意更改资金使用事项的管理规范。现实中,行政事业单位预算管理过程中有着一定的不足和漏洞,所以行政事业单位各项资金经费的使用容易出现互占、费用支出并未严格按照计划落实执行、私自随意更改资金使用定向的支出额度等等问题,国家财政部门通常对财政拨款资金使用核算情况开展事后管理,所以在预算管理和支出使用环节中并未落实严格有效的过程管理,使得其资金收支管理浮于表面形式,没有对资金使用效果进行严格把控。

### (三)行政事业单位财务人员的问题

行政事业单位的财务部门工作人员整体的专业能力素养水平并不高,日常工作过程中缺乏相应的继续提升培训管理,所以对于最先进的会计理论以及相关技术的学习接受效率较低。同时行政事业单位本身的特殊性质,管理人员并未将财务工作视为重要核心,因此在财务人员监管方面并未落实到位。一些财务工作人员自身的财务专业技能水平不达标,组织管理能力水平相对较弱等各种问题日益显现,这些不同的消极因素共同作用之下,使得行政事业单位财务管理工作的变革与创新比较迟滞。

### (四)内部控制制度不够健全

行政事业单位内部并未设置独立的内控管理部门,而这就会导致通常内部各事项都是由主要领导独立进行全面管理,同时内部岗位职责划分不清晰,不相容的岗位没有落实分离原则等现实问题,还有会计与出纳岗位并未进行划分,而是安排一人负责,出纳岗位不仅要负责财务资金的支出管理,还要负责会计记账工作,这就导致一人掌控了单位所有公章

以及印鉴，难免会埋下潜在的管理风险隐患<sup>[2]</sup>。

#### （五）收入支出管理松懈，财政资金管理不充分

行政事业单位内部通常多个科室共同参与资金的收入与支出管理工作，并未将资金收支统一安排由财务部门进行规范管理，还有一些单位内部有收支两条线运行，这使得非税收管理并未及时做好财务预算计划和管理，一些单位内部也有不符合财政预算管理的各项支出项目，所以导致预算目标原本的计划支出项目出现额度不够的问题，原目标计划无法有效保障落实。此外，部分单位内部一把手直接全面掌控着资金支出额度审批职权，这使得财务预算支出管理审批制度与流程都变成了形式主义，各种问题聚集起来，使得行政事业单位财务收支管理存在严重的松懈混乱问题，导致资金管理利用不到位。

#### （六）国有资产管理混乱

一些行政事业单位内部还出现私自购置国有资产的行为，且并未及时向上级主管单位进行上报，所以出现了一些计划外的采购行为，而这些会直接导致国有资产出现损失或者发生溢价采买的现实问题。一些单位对于资产并未严格实施定期盘查清理的管理制度，针对资产并未进行科学有效的保养与维护，所以也会造成国有资产账实不符的问题，甚至对于单位资产价值存在高估等情况。此外，一些行政事业单位甚至存在私自处理国有资产的违规行为，并未及时做好报备申请，导致国有资产发生不必要的流失，而一些部门却建立起自己的“小金库”。

### 三、行政事业单位财务管理的解决对策

#### （一）进一步强化财务预算机制

加强财务预算管理机制的建立与完善，财务管理工作的有效开展应当先落实有效的财务预算编制工作，行政事业单位应当对财务预算编制工作进行全面细化管控，将具体责任落实到个人，同时不同部门进行密切配合，要充分保障财务预算方案切实可行。同时要在实际工作中对财务预算管理加以严格执行与落实，保障财务预算工作可以精准高效的组织落实。当财务预算得以有效贯彻和落实之后，还需要深入提升内部所有部门的财务预算管理意识，增强行政事业单位内部开源节流的管理意识。结合单位以及部门的实际需求，合理规划财务资金的收支活动，有效缩减行政管理运行的各项成本，促进财务预算高效发挥应有的作用。

#### （二）加强对资金使用的监管

强化行政事业单位资金使用情况的有效监督与管理，通过加强监督管理力度，充分遏制内部各种违法违纪行为的发生，也要针对违法违纪行为做好严格的审查与监管。充分发挥人民群众的监督管理作用，将行政事业单位财政资金运行管理情况进行公开透明地公示，以保障财政资金可以真正用到实处，真正发挥其最大化的社会效益。还要注重定期组织核账管理工作，要保障账面相符，充分杜绝出现小金库问题。深入加强制度约束力度，完善科学可行的监管制度体系，财务管理人员必须要严格照章办事。

#### （三）对行政事业单位财务从业人员开展业务培训工作

行政事业单位应当充分结合财务工作者自身的能力水平，组织开展继续教育培训，不断提升财务从业人员的专业能力素养水平。针对最新的财务会计法规政策以及核算方法与技巧展开培训，定期组织内部技能竞赛活动，促进财务部门实现良性竞争氛围营造，有效提升财务人员的工作责任意识，促进财务管理工作效率和质量提升<sup>[3]</sup>。

#### （四）建立健全内部控制管理机制

行政事业单位应当充分结合单位实际，对管理决策机制进行合理规范与调整，要保障决策执行与监督管理职能的严格分离，对于各项重大管理决策应当以公开透明化的集体投票机制进行决策，防止出现一言堂的情况。内部应当加强内控管理制度的有效建设，对于岗位权责应当进一步细化区分，避免出现不兼容岗位未分离的情况，加强行政事业单位公章印鉴的规范化管理，充分发挥监督效力。

#### （五）规范化管理单位的财政资金

行政事业单位对于财政收入与支出管理工作应当重新规划，统一由财务部门加以管理与规范，有效防止财政收支出现两条线的情况，还要对非税收入加强监管，及时纳入财政预算管理之中，对于本级单位财政预算应当保障其执行到位，高效利用财政资金<sup>[4]</sup>。

#### （六）强化国有资产管理

应当加强国有资产的有效管理，针对内部管理人员组织开展相关法律以及制度教育宣传工作，引导他们充分认知国有资产管理的重要意义。充分打击各种财政预算计划之外的私自采买各项资产的违规行为，同时禁止私自处理单位的国有资产，定期加强对于国有资产的规范化盘点与清查，保障账实相符，账面相符，还要注重国有资产的定期管理与维护，促进资产使用寿命的延长以及使用价值的充分利用。

### 四、结束语

当前社会经济不断快速发展，财务管理也需要与时俱进。当前行政事业单位财务管理工作也应当积极转变传统工作理念，主动加强体制改革与创新力度，充分发挥自身为社会服务的职能作用，树立危机意识，重视财务管理人员的专业能力培养与提升，有效顺应市场经济发展的趋势，充分发挥行政事业单位的职能作用，使财政预算资金能够真正用到实处，有效提升自身的社会效益。

### 参考文献

- [1]汪春晖.行政事业单位财务管理中存在的问题及应对策略试析[J].财会学习,2021,07:52-53.
- [2]张亚峰.行政事业单位财务管理存在的问题及建议探析[J].财会学习,2021,14:23-24.
- [3]刘红.行政事业单位财务管理中的主要问题及对策研究[J].中国总会计师,2021,10:141-143.
- [4]刘梦洁,李梦瑶.基层行政事业单位财务管理存在的问题及完善建议[J].财务与会计,2021,17:69.