

新旧动能转换背景下潍坊市高质量发展的几点经验借鉴

王红玉 李琰 丁永亮 孙维富 刘德亚

潍坊职业学院 山东 潍坊 261041

[摘要]进入新世纪以来,世界经济格局变化不定,发达国家经济发展势头不足,部分国家和地区的动荡给世界经济增加诸多变数。受之影响,产能过剩、劳动力成本攀升、资源环境压力大等问题开始出现,中国经济进入新常态。如何适应、把握新常态,保证经济稳定、高质量发展成为各级政府高度关注的问题。在此背景下,国务院于2018年正式设立山东新旧动能转换综合试验区,新旧动能转换上升到国家战略层面。作为环渤海重要滨海城市,近年来,潍坊保持定力,紧盯新旧动能接续转换,在坚定不移淘汰落后产能,改造提升传统动能,培育壮大新动能方面蹚出了一条存量变革、增量崛起的新路子。

[关键词]新旧动能转换;潍坊市;产业集群

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.1819

一、新旧动能转换实施背景分析

经济发展具有周期性,当一个国家或地区经历了一段时间的高速增长后,都会出现增速“换挡”现象,中国经济也不例外。“新旧动能”概念从2015年提出到2016年内涵丰富,再到2017年新旧动能转换具体工作推进,从演变趋势来看,我国已经对中国经济发展阶段有了较为深刻的判断,我国经济正处在新旧动能转换的艰难进程中,即经济社会进入了新常态。传统的以资源为导向的发展模式动力不足,如何去寻找新动力、释放新动能、实现新跨越,是实现经济创新发展的关键所在。

李克强总理在2017年3月参加山东代表团审议时提出:“山东发展得益于动能转换,望山东在国家发展中继续挑大梁,在新旧动能转换中继续打头阵”。2018年1月,《山东省新旧动能转化转换综合试验区建设总体方案》获国务院批复,这标志着山东省新旧动能转换综合试验区的建设已经成为一项新的国家发展战略。

二、潍坊市实施新旧动能转换总体现状

潍坊市产业基础雄厚,农业发展始终走在全省、全国前列,是闻名全国的米袋子、菜篮子、肉案子、果园子和种子库,拥有全国唯一的国家级农业开放发展综合试验区,“诸城模式”“潍坊模式”“寿光模式”多次肯获定。制造业是潍坊的当家产业,近年来,在政企双方的共同努力下,形成了机械、化工、纺织、食品、造纸5个千亿级产业,培育了潍柴、福田、晨鸣、中百、歌尔等一大批骨干企业,制造业基础厚实。潍坊处于山东半岛几何中心位置,区位优势优越,潍坊港是国家一类开放口岸,潍坊机场已开通13条国内航线,其枢纽地位和区位优势无不为新旧动能转换的实施创造了条件。然,潍坊实施新旧动能转换重大工程也面临着一系列严峻挑战。挑战一方面来源于自身,潍坊传统制造业占比较大,结构重、效益低、能耗高、排放量大是最大问题。挑

战另一方面来源于与济南、青岛、烟台相比,区域竞争优势不明显。在此背景下,潍坊市委、市政府于2018年召开全市全面展开新旧动能转换重大工程暨“四个城市”建设推进会议,开启了新旧动能转换背景下潍坊强市建设工程。

三、潍坊市实施新旧动能转换的经验做法

1. 做实“三个坚决”,壮大“四新经济”

自2018年新旧动能转换重大工程实施以来,潍坊市委、市政府按照科学设计,顶格推进,明确了“一年全面起势、三年初见成效、五年取得突破、十年塑成优势”的发展目标。在“三年初见成效”任务目标基础上又制定出台了《潍坊市落实“三个坚决”行动方案》。按照方案中提出的“坚决淘汰一批”要求,市、区、企业三级联动,痛下决心,先后关停搬迁了山水水泥、柏立化学、亚星化学、恒联浆纸等6家企业,“双碳”目标得到落实,绿色低碳发展水平得以提高;按照方案中提出的“坚决改造提升一批”要求,潍坊设立亿元专项技改基金,按照“千项技改、千企转型”的目标要求,统筹推进企业高端、智能化改造,通过对化工、食品加工、造纸、纺织、服装等传统产业进行绿色、智能改造,提升产业效益及核心竞争力。按照方案中提出的“坚决培育壮大一批”要求,潍坊依托潍柴集团、天瑞重工、盛祥动力等骨干企业,组建氢能产业发展工作专班、数字经济发展工作专班、磁产业发展及应用推进工作专班、集成电路产业发展工作专班,研究出台支持智慧杆塔、储能、先进光电芯片、光刻胶等产业发展意见,推动新兴产业快速发展;潍坊市在培育壮大产业项目进程中立足农业和制造业两大主业,在乡村振兴、商贸流通、文旅教育、海洋经济、医养健康等领域塑强了高质量发展的竞争优势。2021年7月,北京大学现代农业研究院科研综合楼实验室在峡山生态经济开发区正式建成投用,进一步壮大了潍坊农业产业化优势。在新业态、新模式发展中,潍坊聚焦跨境电商,先后出台了《潍坊市支

持跨境电商发展政策措施》《全市跨境电商高质量发展行动方案》，为加快跨境电商综试区建设和促进各类跨境电商发展要素聚集提供了政策支持，同时，潍坊市加快推动安丘农创跨境电商产业园建设，引入威海韵达国际物流韩国专线及平台服务商、麦谷思学跨境电商培训商以及华鑫宇通、盘龙商贸、潍坊准翼贸易等多家跨境电商头部企业，跨境电商已经成为潍坊市外贸发展的新动能、转型升级的新渠道和高质量发展的新抓手。

2. 打造产业集群，形成链条优势

推进新旧动能转换，企业是主体，产业链是重要抓手。“十强”产业是“四新”经济增长的依托和根基。2021年以来，潍坊在全省先行先试，围绕高端动力装备、声学光电、高效畜牧、寿光品质蔬菜、滨海现代海洋化工等“十强”产业设立“雁阵形”产业集群库，从集群、产业链、企业三个维度发力，全力构建产业链上下游、大中小企业紧密配套、协同发展的产业生态，将重点产业集群及龙头企业、产业园区、重点项目、重大课题、创新平台等一并入库培育，打造高质量发展的新势能，形成了“专精特新”——“隐形冠军”——“瞪羚”——“独角兽”企业梯次培育格局。同时，围绕重点产业建立“链长制”，为产业发展赋能。在“十强”企业竞争力提升上，潍坊创设服务企业专员制度，通过开通“潍企通”信息平台 and 12345 企业服务专线，实现“问题收集、问题解决、督办考核”三位一体服务目标。

3. 强化“三大支撑”，让“软环境”成为“硬支撑”

潍坊市始终把新旧动能转换作为贯彻落实新发展理念、推动高质量发展的主抓手。近几年来，潍坊不仅在产业生态、产业链条打造上下功夫，在技术人才引进、资本市场运作、“双招双引”推进等方面持续发力，在人才引进方面，不仅为高端人才来潍发展提供一流服务、打造一流环境，更为他们搭建了创新创业的舞台，先后出台的“光刻胶16条”等专项政策，进一步激发科研人员的创新活力，全力支持项目加快落地、做大做强；在资本市场运作方面，成立企业上市工作专班，建立上市“直通车”服务机制，大幅提高上市奖补金额；在“双招双引”推进实施中，潍坊坚持境内境外协同、线上线下融合、市县一体联动、政策资本助力，截至目前，全市新签约过百亿项目达到16个。制度环境更好、人才支撑更强、基础设施更完善是潍坊市新旧动能转换工程实施以来的良好体现。

4. 夯实作风基础，打造“潍坊速度”

作风建设决定事业成败。在实施新旧动能转换过程中要想真正激活经济，必须以更加优良的工作作风担当作为、狠抓落实，始终保持“事争一流、唯旗是夺”的工作状态，大力弘扬“严、真、细、实、快”的工作作风。动能转换如逆水行舟。近年来，潍坊市保持定力，盯紧新旧动能接续转换，坚持“干字当头、干字当先、干字当家”的干劲和决心，努力在全省、全国争当排头兵、领头雁，在坚定底气和自信的同时，打造出了“潍坊速度”“潍坊效率”。

5. 注重文化育魂，激发文化动能

一个城市的发展既体现在文化软实力上，又体现在经济硬实力上，文化产业是经济发展的新蓝海、新动能。潍坊市与南方城市相比，差距表现在经济，但根源在城市活力。潍坊市文化产业条件好，今年来，市委、市政府在抓住活力、释放活力、打造活力城市方面做出了巨大努力，文化创意产业已列为全省重点培育的十强产业之一，这都为新旧动能转换提供了源头活水。

6. 筑牢“绿水青山”理念，构建“大环保”格局

新旧动能转换工程实施以来，潍坊市制定了满眼都是“鸢都绿”，抬头皆为“潍坊蓝”的生态环境治理目标，以前所未有的力度狠抓环境治理。潍坊市实施的产业提升绿色发展、清洁能源替代改造、工业点源深度治理、车辆污染综合管控、城建环卫精细化管理、集中供热优化整合、城镇废水综合利用、河流湿地生态保护、农业面源污染防治、环境安全风险防控等十大工程，取得明显成效。在刚刚过去的一年里，潍坊环境空气质量在全国排名中前进了24个位次，PM2.5、PM10等指标改善率位居全省第一。环保倒逼下，企业积极履行治污主体责任，推动产业技改升级，为全市绿色、循环、低碳发展带来更多利好。

参考文献

- [1] 中国山东网：刘曙光在全市全面展开新旧动能转换重大工程暨“四个城市”建设推进会议上的讲话。
- [2] 潍坊日报社潍坊融媒：动能转换引领“潍坊之变”潍坊实施新旧动能转换工程综述。
- [3] 齐鲁晚报齐鲁壹点：新旧动能转换纵深突破有力体现，潍坊“四新”经济增速全省两连冠。
- [4] 闪电新闻：新旧动能转换持续推进 潍坊踏上“五年取得突破”新征程。