

农村富余劳动力向小城镇转移的思考

王显华

(开原市财政金融审计服务中心 辽宁 开原 112319)

[摘要]在我国改革开放之后,使得我国城乡出现了较为明显的发展不平衡。因此,这样的社会背景下,就出现了就业方面的不充分,导致出现劳动力过剩情况。特别是在一些农村的发展中,由于实现了农业现代化,在生产种植过程中使用先进的机械设备,以此降低了人工成本的投入。在本文的分析中,就着重对农村富余劳动力向小城镇转移的情况,从而进行合理性与未来发展的分析。

[关键词]富余劳动力; 城镇发展; 现代化

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.1997

引言

我国当下农村的生产水平、劳动效率在不断的提升当中,因此就使得越发的出现劳动力富余的问题。这些劳动力为了生存,就会逐渐的转移到城镇当中,以此就出现了当下大批劳动力转移的情况,也是我国农业现代化发展的必然发展趋势。

一、发展小城镇是解决农村富余劳动力的关键所在

我国近些年的发展,很多城市的劳动力都在呈现出持续增长的态势,同时在我国国民经济的发展压力下,受到就业能力下降的影响,出现了较为严重的就业困难。另外,在城市基础设施方面出现了薄弱的问题,也导致了城市无法在短时间内,接纳大量的农村富余劳动力。甚至,在一些城市已经推出了针对性的方案,这样的政策并不利于农村劳动力进城。总体的发展趋势方面来看,城市近些年并不会提升对富余劳动力的吸纳力^[1]。因此,当下小城镇是解决农村富余劳动力的关键所在,需要经济的推动小城镇的发展与进步。

(一) 提升小城镇发展,解决富余劳动力

现阶段在小城镇的发展过程中,其建设技术含量,远低于大城市的发展情况,因此就使得在吸纳劳动力的过程中,无论是在就业费用,还是在城市基础设施费用投入上,会相比较大城市较低。例如,在生产性投资以及商业服务性的安排上,仅仅可以投入较小的成本。而在另一些城市的建设中,所投入的成本并不高。其次,小城镇与农村有着较近的距离。因此更加可以在未来的劳动转移过程中,降低就业风险^[2]。

(二) 小城镇发展推动第三产业的进步

当下,第三产业的发展程度,直接体现出了城市化的整体发展水平。对于我国现阶段的发展工作而言,需要建设处工业化以及城镇化程度较高的城市^[3]。其中,小城镇正是农村地区的发展前线阵地,也是在一个区域当中的经济、政治、科学以及教育的重要中心。这样的小城镇,也是各种第二产业的发展集中地点。在长期的发展过程中,我国始终存在着农村市场的分散性问题。因此就会导致农村企业的第三产业发展不均衡。而只有推动了第三产业的发挥在那,才可以很好的满足当下对于富余劳动力的吸纳需求,解决各种区域发展中的人工成本问题。

(三) 推动农村精神文明建设

当下一些传统的农村地区,由于接受教育的程度不高,

就会使得存在着一些落后的思想。而在小城镇的发展过程中,可以很好的接触对这些富余劳动力的吸纳作用,对其开展更高水平的教育,以此改善我国当下农村地区的整体素质水平,帮助我国农村地区进行精神文明方面的建设。

(四) 推动现代化农业产业化发展

在我国近些年的发展,农村地区的人均收入增速有着大幅度的回落,这样的原因主要是由于农产品价格持续性走低。而仅仅依靠农产品价格的反弹,已经无法满足人民群众的实际需求,无法有效的提升农户的个人收入。在发展的过程中,我国始终面对着农户经济收入增长的难题,因此为了保障对其实现针对性的解决,就需要实现农业产业化发展建设,以此增加农产品的附加值。为了推动农业的产业化发展,需从产品的加工、运输以及存储这几方面出发,当下的小城镇建设理念,正是实现这样产业化发展的主要途径。小城镇在发展的过程中,进行企业与事业的兴办,往往会对一些劳动力进行消化与吸收,进而推动了农村地区的劳动力,转移到二三产业当中。而推动小城镇的发展,也是有效将富余劳动力,转变成小城镇工业化发展的重要途径与方式。农业的富余劳动力,可以在小城镇中推动企业的发展与建设,并在发展建设的进程中,逐渐形成一定的生产技能与文化知识。这些劳动力在这样的区域常年发展中,便极大的推动了城市的现代化发展与进步,也是推动我国二元结构,顺利转变成一元制,或者转变成城乡一体化发展的重要途径。

在我国近些年的发展进程中,伴随着劳动力的持续供给,使得为我国国民经济发展提供了较为强大的基础,但是在伴随着时间的推移,使得就业能力不断下降,因此就出现了较为严重的就业困难。城市基础实施建设的过程中,往往存在着较为薄弱的问题,因此就会导致城市始终无法消化大量的外来劳动力。甚至,有些城市的发展中,还制定了不利于农户进城的政策。因此,只有不但的促进小城镇的发展与建设,才可以有效的提升对农户劳动力的吸收能力,帮助解决农村富余劳动力所带来的问题。发展小城镇是未来我国发展的重要路径,也是帮助农村地区实现经济发展的重要方式。小城镇是农村发展的前排兵,因此也成为了农村地区商品集散地,可以很好地推动农户的经济收入提升,进而推动该地区的二三产业的发展。

二、积极推动小城镇,加快农村富余劳动力的转移

对于小城镇的发展与建设而言,是一种解决农村富余

劳动力的重要方式，因此二者呈现出较为一致性的发展历程。因此，就需要在全面建设好小城镇的基础上，还需要实现劳动力方面的转移。避免出现将劳动力进行小城镇的集聚之后，才开始相应的建设与思考。当下，在这两个工作开展中，有着相互促进的作用。

（一）发展乡镇企业

当下的乡镇企业，是农村非农产业的重要组成部分。这一类型的企业呈现出较强的灵活性，同时就业体制以及地理位置也较为特殊，这样就可以很好的在解决富余劳动力的过程中，发挥出应有的作用与价值。在现阶段的发展进程中，农村劳动力的转移工作，始终都可以很好的满足乡镇企业的发展趋势。因此，乡镇企业就需要积极的把握各种企业的发展机遇，同时将其农产品的加工生产，当做创业的主要突破口。特别是在建设型农产品加工的过程中，将其转变成建设的突破口。

（二）转变政府职能

小城镇的发展，基本上可以分为硬件环境与软件环境，这两个方面。其中，在硬环境的发展中，基本上涉及到环境位置、自然环境以及气候条件这几个方面。而在软件环境方面，则是基于能源供应、信息通讯以及道路交通这几个不同的方面。因此，为了保障小城镇的发展，可以实现对富余劳动力的解决与处理，就需要在这两大方面，通过政府职能的转变，推动乡镇企业的创新发展，同样也为其发展提供更多的发展扶持，监督企业的实际经营情况，坚决打击一些收费不合理、拖欠农民工工资的问题，这样才可以很好的营造出一个良好的发展环境，帮助我国农村地区的富裕劳动力，可以在这样的小镇环境中，创造出更多的价值，并取得可观的经济收入。其次，还需要积极的制定出各种保障这些劳动力自身权益的政策，以此在小城镇的现代化发展中，发挥出政府的价值与作用。

例如，可以制定出一些有关于子女教育的相关政策，以此满足农民工在工作中，自己的子女上学接受教育的需求。只有落实好各个环节的管理与监管工作，才可以让乡镇企业与富余劳动力，形成推动小城镇发展的合力，为现代化发展建设提供坚实的基础，进一步的解决农业结构方面的结构性调整难点，实现高效率的发展与进步。

（三）发展城镇的制度建设规范

1. 改革户籍制度

当下小城镇的建设进程中，很多地区的小城镇经常面临着人口规模较小，因此导致实际的居住区域过于分散的问题。同时，也会导致在实际的工作开展中，出现经营不稳定的情况。在这样的发展进程中，虽然国家层面已经对其制定出了各种相关户籍制度的改革方案。但是始终是治标不治本的改革方式，很多政策缺乏相对应的落实措施，因此导致很多政策始终无法落实下来。因此，就需要在进行发展中，为了全面的提升制度的合理性，通过对改革方面的全面分析，以此从转移农村劳动力的角度出发，对其户籍制度进行针对性的处理与分析。进一步的避免户籍制度当中的局限性问题，对其人民群众进入到小城镇当中造成不良影响，积极鼓

励乡镇农民，进入到小城镇当中生活生产。其次，需要秉承着统筹呈现发展一体化的理念出发，避免呈现发展出现户口的阻碍，以此进行居民户口制度的调整与优化，让更多的居民可以基于本人的意愿，落户到小城镇当中，并保留自身的承包土地经营权，同时保留有偿转让权利。

2. 基于城镇居民子女教育的同等待遇

当下在农村地区的富余劳动力，由于受到家庭环境的影响，使得即使想来小城镇中工作，也无法很好的安顿好自己的子女学业问题。因此，为了解决这样的问题，就需要积极的避免子女由于感受不到父母的关爱，而出现性格孤僻的问题。因此，为了积极解决这样的问题，需要积极的对小城镇教育体系进行建设发展，能够十分有效的保障小城镇教育体系的完善程度，特别是在未来的发展中，可以很好的将其教育纳入到战略发展体系中，进行系统性的规划与布局，这样才能实现对教育资源的全面整合，以此保障这些富余劳动力的子女教育问题。

3. 加强小城镇配套改革

现阶段所开展的小城镇行政管理工作，是充分利用对小城镇的行政管理体制的完善，以此构建出与社会主义市场经济体系相适应的发展模式。在这样发展体系当中，需要基于“小城镇、大服务”的工作模式，有效的开展针对性的建设。在这样的发展模式下，需要积极的精简工作人员，同时加强对政府职能方面的转变。同时，还需要完善小城镇的政府功能，这样就可以帮助提升小城镇政府机关的自身职能性需求。其次，需要对呈现分割的二元结构进行全面的突破，特别是对户籍方面的改革，要全面落实下去。最后，需要建立健全镇级的财政体系，保障镇级有着较为独立的财政体制。特别是在发展的过程中，需要设立出一套完善的事权与财权相统一的管理制度，保障镇级独立的财政体系。只有在这样的发展模式下，实现更加全面的城镇建设。其次，还需要保障在当下的小城镇建设中，需要明确出未来的发展战略规划，以此实现结构方面的调整与优化。在当下建设中，要有计划有标准的打造出一支高素质的管理干部，这样才可以满足当下小城镇的健康发展进程，同时有效保障队伍实现更加高水平的建设与发展，解决富余劳动力问题。

总结

综上所述，我国当下进入到了经济发展的全面变革阶段，伴随着农业现代化的发展与进步，也使得农村地区面临着富余劳动力的转移，因此小城镇就应当发挥出自身的价值，成为吸纳这些劳动力的关键环节，也相应为小城镇的发展，提供充足的劳动力。

参考文献

- [1] 杨广灿. 农村富余劳动力转移中政府职能转变研究[D]. 云南财经大学, 2019.
- [2] 何雪峰. 关于促进农村富余劳动力有序转移的思考[J]. 网络财富, 2019, (4) (23): 125-126.
- [3] 张俊. 昆明市不同地域圈层农村富余劳动力转移模式研究[D]. 云南师范大学, 2018.