

浅析当前视阈下老龄服务体系

张洪东

贵州理工学院

[摘要]当今子女独立生活意愿增强,养儿防老观念逐渐淡化,过去几十年经济发展催生了亚大地区的“婴儿潮”,随之而来的就是庞大而廉价的劳动力群体,虽然促进了地区的经济发展和税收的增长,但随着这群庞大群体的不断老去,老龄服务产业迅猛发展,随之养老服务产业需求和缺口日益增大,我国预计将在2025年正式步入老龄化社会,国家制定了系列支持老龄服务产业的政策,但老龄服务产业在发展过程中依旧存在着诸多不足,通过国外老龄化程度最为严重的日本和老龄化发展态势较好的美国和中国目前老龄服务体系对比,进而深层次厘清国内外老龄服务现状

[关键词]老龄化;养老服务;居家养老

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.531

老龄服务体系是为老年人提供日常生活服务、医疗保障、生活陪伴和精神慰藉等系列服务行为体系。老龄服务体系并不是传统意义上的独立服务体系,而是由日益增长的老龄化社会指引老龄服务的消费行为,主要以养老服务为核心,医疗保障、出行膳食、娱乐项服务等多个内容为辅的新兴服务体系。

日本和美国进入人口老龄化社会较早,社会化养老服务设施建设和管理机制已经相对完善。而我国“未富先老”的特征也指明我国当前老龄化形势严峻。

有着“银发之国”之称的日本早在1970年就已开始步入老龄化社会,截至2020年日本厚生劳动省发布数据,全国65岁以上的老人首次超过3610万人,占全国总人口28.7%,这一数据表明日本老龄化程度高居世界第一位。从另一数据来看,日本国民平均寿命高达83岁,也彰显了日本在养老保障方面的成功。日本有覆盖全民、多层次、全方位的养老保险制度,保障公民可按需得到基本养老体系保障。日本的养老机构大致可分为三类:公立养老机构、自费养老机构、商业养老机构。其中日本公立养老机构占比最大,分为“特别养护老人院”“介护老人保健机构”“介护疗养型医疗机构”。公立养老机构具有设备完善、护理专业、价格便宜等优点,其中“特别养护老人院”最难申请,其根本原因是价格低,综合费用在5000—8000元(80000—130000日元),针对养老金较少的老人,费用减免情况时常发生,但价格低的同时带来的是较长的等待时间(半年到数年以上)。此外日本诸多公司竞相入局养老产业,如索尼公司和松下公司,将自身的电子科技能力与养老产业相结合,给日本的养老产业带来更多机遇。

有40年历史的美国养老产业具有完善的政府保障制度、活跃的民间团体和发达的商业体系。美国的养老现状大体分为居家养老和商业养老。超过八成的老人都处于居家养老,因为美国人追求独立自主,年轻人与老人不愿共同生活,所以大都是独自照顾自己的生活,当老人无法照顾自己时,会雇home health aid(家庭护工)照顾自己,较少一部分是由子女照顾赡养。而商业养老则分为“independent living”、“assistant living”和“nursing living”“independent living”以一种独立公寓的形式存在。按户型和人口收费,主要户型是一室一厅和两室一厅。“independent living”设施齐全,配备健身、娱乐等各种活动中心,医生每三个月给住户做一次体检,期间其他身体问题会自行送往医院就医。“assistant living”和“independent living”的客观居住条件是一致的,但不同的是这里配有护士和护工。选择这里的老人普遍

生理上是正常的,但是患有不同程度的阿尔兹海默症。护士护工会定时做巡视,保障住户生理健康安全。再有一个形式“nursing living”,主要是指那些没有自理能力的住户,这里的设施与前者相比更为健全,有专业的医生、护士、护工、社工、康复理疗师当然还配备有餐厅等一系列辅助人员。美国居家养老的多元化和机构的专业性都离不开制度的支撑。截至2020年,全国共有488.2万张养老床位,虽然相较于2019年438.2万张增多了50万张养老床位,但是面对迅速增长的老年人数量(高达2.6亿),依旧显得杯水车薪。

面对庞大的老龄人群体,我国目前的养老机构主要分为政府组织的非营利型救助养老机构和市面上的商业养老机构,入住救助型养老机构主要面向社会上有特殊需求的老年群体(面临家庭和个人难以应对的贫困、疾病、失能、残疾、无人照顾等困难和风险的老年群体),这类公民除国家固定的保障外没有其他的资金收入。而商业养老机构的服务对象主要是高收入群体,商业养老机构需要缴纳多项费用(以太原市养老院为例):一次性缴纳的保障金,数额在十万到数十万不等;床位费,取决住户选择类型,单人间费用大于多人间,朝南的房间费用多余朝北的房间;医疗护理费,取决于养老院对住户的个人生活活动能力评估,一般认定为生活基本自理、生活需要帮助的协助型、生活需要很大帮助的介助型、严重功能缺陷型、生活完全需要依赖型、需要24小时监护的介护型,具体费用根据评估结果而定;应急保障金,老人突发疾病时勇于紧急治疗垫付费用;取暖费,此费用根据城市养老院的具体标准而定,除以上六项费用外还有其他生活费用包括出行膳食等生活费用,在太原入住商业养老院价格普遍在7500—10000/月。居家养老在新形势下的脆弱性逐渐凸现除历史的局限性,随着当代社会竞争压力陡增,生活节奏变快,年轻人工作负担加剧,不可避免的是居家养老的人工成本大于经济成本,一般家庭难以接受,赡养者疲惫不堪;“412型”家庭增多、空巢家庭等等问题的出现,告诉我们传统养老方式将会随着家庭结构的变化正在逐步向社会养老过渡。

参考文献

- [1] 杨立雄:《新疆师范大学学报》《中国老龄服务产业发展研究》,1005-9245(2017)02-0069-08
- [2] 银发网-日本这样养老2020-12-07
- [3] 中国卫健委发布2020年度国家老龄事业发展公报
- [4] 数据源于国家统计局2020年度养老院床数(万张)
- [5] 民政部:基本养老服务清单制度优先保障特困老年人