

# 近代沈阳城市公园管理的启示

程卢晋

忻州行政学院

**[摘要]**城市公共空间是市民生活的重要组成部分，公共空间是市民进行各方面交流的重要载体，是进入现代社会的重要标志。城市公园是城市公共空间的重要组成部分，因此研究近代以来中国城市公园的管理和演变是认知中国社会现代化的一个重要方面。本文试图通过史料对近代沈阳城市公园的管理和管理过程中的影响因素做一个梳理，进而感知中国社会在向近代转型过程中所遇到的问题和留给今天的启示。

**[关键词]**城市公共空间；公园管理

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.1592

## 一、国外因素分析

近代以来，收到地缘政治和历史因素的影响，日本在东北地区有着极大的势力，作为东北地区的重要城市，沈阳不可避免地受到日本势力的深远影响。具体表现城市公园建设方面是民国时期，首先在沈阳开辟城市公园的不是中国政府而是日本人1924年辟设的“千代田”公园（沈阳中山公园的前身），而且公园在建立初期不允许中国人进入游览。1931年“九一八”事变后，日本开始了在东北地区长达十四年的殖民统治，这就使得日本有足够时间在沈阳开辟和修建很多城市公园，比如今天的百鸟公园、碧塘公园属于日本开辟的一直保存到了今天的城市公园。为了尽量消除满日之间的隔阂，日本人利用公园宣传所谓的日满亲善，为自己的侵略扩张扫除障碍，千代田公园就曾被用来做“日满亲善”这样的宣传。可以看出在日军铁蹄之下的公共空间只能是日本殖民统治的宣传工具而已，因此从沈阳城市公共空间发展的表现来看，实现现代化的一个重要条件是实现民族独立。在民族独立的基础上，我们可以根据自己的实际情况具体制定自己的计划和方案，可以依托本民族的文化和传统来规划自己的城市公共空间。近几年来城市公园出现一些主题公园，比如社会主义核心价值观主题公园、体育主题公园等等。所以实现现代化的重要前提是实现民族独立。

## 二、政治因素分析

目前沈阳市内面积最大的城市公园是北陵公园。北陵指的是清北陵，也叫昭陵，是皇太极的陵园。1927年（民国16年），市政公所和辽宁省警务处共同将清昭陵即北陵（皇太极陵寝）开辟成了城市公园。在公园的开辟和建设的过程中，也遇到了来自满清皇室一定的困难和障碍。在北陵开辟成为公园之际清室驻奉办事处指出“昭陵乃清室先陵，与公共坛庙大有区别。即以平等视之，与民间有主坟茔无异，自应归其后人保守，焉得目为公产……亦当与历代帝王一律看待，加以保护，不应改为公共娱乐场所。”面对这种情况，奉天省长公署也做出了一定程度的退让而对北陵公园的相关商铺摊位进行了一定的整顿，尽量避免对北陵的破坏。我们不能过多要求满清皇室在这个问题有多大的开放力度和理解程度，但是只要对古迹做好保护并不会带来很大损失。所以说中国传统政治在城市空间

拓展上有一定的束缚。尽管辛亥革命结束了封建君主专制，但是君主专制对后世的影响并未完全终结，尤其作为清王朝复兴之地的沈阳在这一方面的影响体现得更加明显。虽然满清皇室不可能完全阻止公园的开辟，但是也会对公园的管理和经营、城市空间的扩大带来束缚。因此中国传统政治对近代中国的影响不光是体现在政治上，而且对整个社会转型产生重大影响，因为向近代的转型不可能不对传统产生冲击，而传统力量的重要来源就是传统政治。

## 三、经济因素分析

作为城市公共空间建设的一方面，城市公园的建设首先要解决的问题是来自经济方面的。奉天商埠局在接管了奉天公园后就曾经对奉天公园的多个方面进行了整改，这些都需要以经济基础作为支撑。尽管政府有关部门在公园建设过程中在经济上是给了支持的，但是仍然遇到了种种经济问题。奉天商埠局的有关资料显示“查公园自建设以来，迄今十年之久……拟请准由息金余存项下弥补，以济公用各缘由。”经费不足解决的办法是一方面向奉天省长请求支援，另一方面则是利用自己的造砖厂和植物研究所所得经费进行经营。尽管材料体现的只是公园经费紧缺的问题，但是可以看到小农经济为基础的国家实现现代化的困境。增强经济支撑就是要突破传统小农经济社会以家庭关系架构起来的全部经济关系的总和。中国古代传统的社会结构建立在自给自足的小农经济的基础之上，家庭首先是一个生产单位。按照经济基础决定上层建筑的基本原理，传统社会的社会结构也是以男耕女织的个体小家庭为细胞而组成的。作为城市公共空间之一的城市公园，要拥有足够的社会基础做支撑就需要突破传统的社会结构，而社会结构的根本性突破应该来自经济基础的重大变革，也就意味着中国社会必须从传统的自给自足的小农经济完成向近代工业文明的根本转变，即使是农业也要不断实现工业化。因此从根本上而言，要扩大城市生活的公共空间，不断丰富和充实市民文化生活，实现现代化的根本性要求还是发展现代经济，小农经济发展的滞后性是国家现代化的制约因素。

## 四、社会因素分析

北陵公园在开辟初期属市政公所和辽宁省警务处双方共同拥有，这对北陵公园的管理确实带来了诸多的不便，一直

到民国十九年才提出了“为免除误会，分清权限，以符省令计，理合呈请钧府根据原案转飭警务处，北陵巡视员一职速即撤回，所有公文器具一并遵章交代，实感公便。”该职位的撤销意味着北陵公园归市政公所全权管理，明晰了管理权限能够提高管理的效率。之后沈阳城市的发展不断加快，市政公所的权限也在不断加大，奉天市政公所也对公园管理的相关事宜做了明文规定。可以看到在公园管理过程中会有多方社会因素的制约，为公园的管理带来不必要的麻烦。在简化管理程序和机构的同时还要不断加强引导、开启民智，提升民众素质，形成良好社会氛围。北陵公园在管理过程中曾经出现过当地居民偷伐园内树木的案件，可以看到民众的保护意识不够强。作为城市公共空间的公园是市民生活的组成部分，是不断丰富市民文化的重要载体，新开辟的城市公园需要所有民众共同爱护。刚刚步入近代的中国社会，民众适才走出家庭，走向广阔的社会，多年的观念不可能快速涤荡完毕，需要一个过程。当然不能因为出现一些问题就停止公共空间的进一步开放，而是应该加强引导，利用包括教育在内的各种手段不断提高民众素养，形成良好社会氛围。所以实现现代化的重要保证是开启民智、营造良好社会氛围。

### 五、思想因素分析

公园财产属于公共财产，奉天市政公所为了强化管理，设立了专职的管理人员的同时进一步加强警备力量，“惟办理公园须逐年分别进行，不便于仓促之间率然尽行举办，即使勉强尽行举办，亦恐计划虽善而实行时发生滞碍。”可以看出对于管理过程中遇到的问题和困难有了一定的认识。为了增加公园的可观赏性，相关部门还对公园的景致进行了一定程度上的修整和添置。根据《盛京时报》报道：“沈阳市长李法权，以北陵为民众观游之所，清明节后，学生儿童前往者尤多，为应付儿童需要起见，在北陵公园内开儿童游戏场，设置游戏器具。”可以看到在沈阳整个近代城市公园的管理和经营过程中尽管在努力完善相关设施但是缺乏系统性的建构，公园的管理只是就具体问题而解决问题，没有事先进行系统性安排和规划。正如著名学者余英时指出的那样“近代中国近百年是一‘变’：变革、变动、革命作为基本价值的，并不是像西方那样般有一个基本系统在那里。对未来的无限憧憬和希望，映衬并凸现了现实问题的严重性。”近代沈阳城市公园的开辟缺乏一个系统性的设计，没有一个完整的从头到尾的理性设计，基本是遇到问题就解决问题，头痛医头脚痛医脚。究其根本而言则是缺乏近代化推进的内生动力而导致的各方面系统性缺失，这种内生动力主要来源于社会发展的强烈要求表现出来的推进近代化的历程只能是亦步亦趋，局部性推进。尽管当局者想要以某种方式进一步推动公共空间的开辟，然而他们总会遇到这样和那样的力量的制约。这种强烈的愿望和残酷的现实形成了鲜明的对比，与此同时也向我们说明要完成向现代社会的转变必须有一

个系统性的整体建构。

### 六、总结

通过对近代以来沈阳城市公园管理历程的梳理，我们可以看到政府在进一步拓展城市公园空间的过程中会遇到一系列阻力，这些阻力有的来自国外尤其是日本，有的来自国内比如前清皇室、当地居民、社会各方势力、民众素养，放到大的历史背景下就是不能摆脱半殖民地半封建的桎梏，近代以来中国面临的重大问题也就在于此。我们要实现向现代化的转型，这些阻力的存在使得中国的现代化具有自己的特点。首先表现出来的就是滞后性，当资本主义列强在东方肆虐的时候，日本迫于压力进行了明治维新，在侵略亚洲邻国和自身的共同努力下到19世纪末20世纪初，基本上建立了完整的工业体系，社会结构相较之前也出现了重大变化，城市公共空间不断扩大。而沈阳作为大清王朝的重要城市，近代化程度进程缓慢，20世纪初才出现了第一座近代意义上的公园即万泉公园（即小河沿公园）。之后二十年尽管取得了一些成果，开辟了皇家陵园，拓展了城市空间，但是亦步亦趋、进程缓慢。尽管对城市公共空间的认知只是考察现代化的一个因素，而城市公园只是公共空间的一种类型，然而窥一斑而知全豹，我们可以通过近代沈阳城市公园的一系列管理中探求走向近代所必备的条件。

综上所述，作为现代化进城重要表现的城市公共空间之一的公园在近代沈阳有一定的发展，然而受到多方制约，具体表现在民族不独立、经济受限制、社会氛围有待进一步营造、缺乏系统性的建构和传统政治势力的影响。正如许纪霖先生指出的那样“公共领域的理论可以‘跨文化’，无法‘超文化’。”近代沈阳城市公园的开辟和管理正是体现出了不能超越当时的时代背景的约束，不可能不受到半殖民地半封建的各种制约。站在新的时代背景下，我们反观一百年前沈阳城市公园开辟、建设和管理的艰辛历程，我们能够看到所以任何有关实现现代化的重大问题都必须在实现民族自决的基础上在发展民族经济的过程中不断开启民智，营造良好社会氛围和政治生态才能不断减少阻力，我们的现代化事业才能获得更加长足的发展。

### 参考文献：

- [1] 卢芳. 对城市公园管理的几点思考[J]. 绿色科技, 2009.
- [2] 孙伟. 城市公园开放式管理发展思路与对策探讨[J]. 现代园艺, 2020, 43(4): 2.
- [3] 贾家妹. 近现代东北城市规划理念及现实启示初探[J]. 城市地理, 2017(7X): 1.
- [4] 刘圆圆. 近代沈阳公园与城市发展研究(1906—1931)[D]. 东北师范大学, 2019.