

# 矿产资源管理存在的问题与对策

赵凡

(西安市自然资源和规划局鄠邑分局 陕西 西安 710300)

**[摘要]**矿产资源是人类生存、社会发展与文明进步不可缺少的重要物质基础。从矿产资源总量层面我国是一个资源大国,但与一些发达国家相比,人均矿产资源占有量却非常低,不及发达国家人均占有量的二分之一,还存在着富矿少、贫矿多、单一矿少、多组分矿多,地区分布不均匀等特点。因此,如何合理开发与保护矿产资源便成为当前亟待解决的重要问题。在此背景下,更应当做好矿产资源管理工作,采用更为科学、合理的管理策略,不断提升矿产资源管理的水平,这样才能保护矿产资源的同时,实现矿产资源合理开发与利用,促进地区经济的协调发展。

**[关键词]**矿产资源;管理;问题;对策

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.2038

我国地大物博,是一个矿产资源十分丰富的国家,这些丰富的矿产资源不仅为人们的生产、生活奠定了坚实的物质基础,同时也为推动国家经济建设与社会持续稳步发展做出了巨大贡献。然而矿产资源属于不可再生资源,难以做到取之不尽,用之不竭,因此为了确保矿产资源的合理开发与利用,必须对矿产资源管理工作给予充分重视。自上世纪80年代我国构建矿产资源法律体制以来,虽然我国的矿产资源管理体系日趋完善,矿产资源管理工作也取得了巨大成绩。但由于受多方面因素影响,矿产资源管理工作开展实际依然面临诸多问题,这些问题对矿产资源的持续稳步发展形成较大阻碍。所以,为了有效提升矿产资源管理水平,实现矿产资源的高效利用。本文中以矿产资源管理的重要意义入手,探讨分析矿产资源管理工作当中存在的主要问题,并针对这些问题提出一些有效对策,希望能为业内人士提供一些借鉴与参考。

## 一、我国矿产资源的特点

已探明的矿产资源种类比较齐全,资源总量比较丰富。我国现已发现171种矿产资源,查明资源储量的有158种,其中石油、天然气、煤、铀、地热等能源矿产10种,铁、锰、铜、铝、铅、锌等金属矿产54种,石墨、磷、硫、钾盐等非金属矿产91种,地下水、矿泉水等水气矿产3种。矿产地近18000处,其中大中型矿产地7000余处。

人均资源量少,部分资源供需失衡。人口多、矿产资源人均量低是中国的基本国情。中国人均矿产资源拥有量在世界上处于较低水平。金刚石、铂、铬铁矿、钾盐等矿产资源供需缺口较大。

优劣矿并存。既有品质优良的矿石,又有低品位、组分复杂的矿石。钨、锡、稀土、钼、锑、滑石、菱镁矿、石墨等矿产资源品质较高,而铁、锰、铝、铜、磷等矿产资源贫矿多、共生与伴生矿多、难选冶矿多。

经济可利用性差或经济意义未确定的资源储量多,经济可利用的资源储量少;控制和推断的资源储量多,探明的资源储量少。

成矿条件较好,通过勘查工作找到更多矿产资源的前景较好。石油、天然气、金、铜等矿产资源的找矿潜力很大。老矿山深部、外围和西部地区是重要的矿产资源接替区。

## 二、矿产资源管理的重要意义

目前,我国的社会经济尚未实现完全转型,面临新旧动能转换的态势,加强对矿产资源的管理就是政策的积极拥护,有利于极大地调动全社会的管理积极性。我国的经济发

展在很大程度上是依赖于矿产资源的开发与利用,矿产资源具有不可再生的特点,这就使我们地下的矿产资源总量逐渐减少,这就要求我们进行矿产资源的精细化管理。此外,在矿产资源的使用过程中,会产生一定量的环境污染,致使我国的环境状况日益恶化,为了改善这种负面状况,我们必须要实现矿产资源的科学管理,保证环境友好型社会的建设。同时,矿产相关企业经济结构的合理、优化调整,对我国的工业化发展也有着极大的促进作用。最后,矿产资源是我国重要的战略储备物资,对我国国防事业的发展具有十分重要的意义。

## 三、我国矿产资源管理过程中出现的问题

### (一)尚不具备完善的管理体系

虽然我国矿产资源管理已经具备了比较先进的管理体系,但是,受多方面因素的综合影响,仍然存在一些制约行业发展的障碍。也就是说,我国的矿产资源管理体系仍需要完善,这无不在制约着社会发展。这个问题的表现也是多方面的,传统的矿产资源主要是政府进行主导,这也就导致社会管理效率比较低,一旦脱离了政府的主导作用,很多管理力量就无法发挥效用。另一方面,就是矿产企业的内部存在一些负面问题,比如上下级的关系、资金无法有效的执行控制能力,这些方面就会对矿产企业的日常管理产生负面影响。另外,矿产企业内部各部门的协作能力决定着矿产资源的管理水平,矿产企业内部的诸多部门都是以个体而独立存在,缺少有效的沟通与交流机制,也就不能形成内部协同管理机制,进而不能对矿产资源的整体状况有良好的把握,也就无法对其进行科学管理。

### (二)缺少全方位的法律管理体系

相对于管理体系,法律体系则具有强制性,能够对管理过程中的行为进行约束和激励。对于矿产资源管理,我国的有关部门已经制定了一整套的法律和规定,这些都是管理过程中总结出来的经验。但是,在我国现行的矿产资源管理法律体系建设并不完善,严重滞后于社会经济发展的需要。具体表现在两个方面:一方面我国矿业资源管理过分的强调国家行政管理的广度,导致其管理范围处于比较广泛的态势,另一方面在管理的手段上依然是直接管制为主,辅以罚款、吊销许可证等强制手段,这是制约全方位法律体系建设的重点。这种管理方式背景下,虽然能够维护矿产开采的稳定秩序,进而保证基本的经济秩序,但是可能不利于矿产资源的有效利用。由此可见,我们要拥有科学的矿产资源管理法律,仍然有很长的路要走,这就需要我们管理部门积极的

投入到相关工作中,亟待创新立法与法律手段,为构建全方位的法律管理体系发挥积极作用。同时,部分矿产企业缺少高度的环境保护意识,在矿产资源的开采过程中,过度注重经济效益的实现,这在环境保护的法律中也是不够完善的,直接影响我国可持续经济的发展。

### (三) 矿产资源管理手段不够完善

我国已经进入互联网信息时代,矿产资源管理也需要积极融入互联网,形成“互联网+矿产管理”的行业形态,进而推进矿产资源管理的科学化。但是,我国的很多矿产企业缺少管理的积极性,只是处于一个被动管理的行为中:一是缺少多元化的矿产资源管理手段,致使管理手段比较单一,比如在产业政策、金融手段等方面都出现这种负面情况;二是矿产企业的资源管理模式比较单一,很多企业都属于国企,缺少生产经营的主观能动性,部分管理者无法充分认识矿产市场的基本情况,更无法结合市场来制定管理策略;三是对先进科技的应用力度不足,一般来说,矿产企业会得到政府的大力支持,具有良好的经济效益,但是实际工作中对先进科技、信息的应用缺失处于比较低的水平,基于此,我们必须逐步构建起完善的管理手段。

## 四、提升矿产资源管理的有效对策

### (一) 逐步构建完善的管理体系

构建完善的管理体系是提高矿产资源管理水平的关键。只有构建起完善的管理体系,才能使我们的日常工作有所依据。首先,我们需要逐步实现土地和矿产资源管理部门的有机整合,减少部门之间存在的壁垒,从而全方位地提高矿产资源管理部门的统一管理能力。其次,我们要积极地借鉴国内外的先进管理经验,当然,借鉴其制度不是完全照搬,而是结合我国矿产资源管理的实际,对其进行“中国化”,进而不断提升我国的矿产资源管理水平。同时,政府要继续扮演好矿产资源管理的主导角色,避免矿产资源管理过程中出现错位、越位、缺位等诸多障碍,为矿产资源管理的稳定进行提供保障。

### (二) 加强法制建设

法制建设是矿产资源规范管理的基础和保障。在市场环境趋势下,应从立法执法两方面而分别强调矿产资源管理的规范性。从立法角度,明确国土资源部的宏观调控职能,确立矿业管理部门的指导地位,补充矿产资源经济战略的内容与规划,完善相关权利限制制度,突出矿业权划分、流转、使用的合理合法原则。从执法角度,重视矿产资源管理部门的执法基础,兼用多部门联合的执法形式,分别从事前预防、事中监督、事后检测三个环节全面实施,认真贯彻矿产资源可持续发展战略,加强生态环境保护意识手段,健全责任追究和有效监管系统,强化对不合理行为的控制力度。

完善的法律是对不合理行为和违法行为的约束,同时,还会在一定程度上激励正当的行为。基于此,我们必须要对我国的矿产资源开采和管理现状有全面的把握,结合具体的实际情况,不断完善现有的矿产法律。同时,还要对现有的法律进行校正,积极挖掘其中存在的问题,广集民智,相对应的提出解决策略。再就是,我们要调动全社会的积极性,贯彻对法律的落实工作,使相关法律融入到社会大众的日常生活中。总之,只有成熟的法律体系才能保证对矿产资源进行科学、有序、合理的管理,进而保障我国的矿产市场始终

处于公正、公平的发展环境。

### (三) 积极引进科学手段

管理手段是管理过程中的辅助工具,将会对管理水平起到积极作用。第一方面,对传统的管理手段进行效果评估,尽快实现对这些管理手段的更新换代,同时,还要积极引进国内外的先进管理经验,促进矿产资源采掘质量和数量的提升。第二方面,我们要积极引导矿产企业内部员工的观念转换,引导他们及时更新老旧、落后的矿产资源管理思想,以科学发展观和新旧动能转换思想为基本指导,促进矿产资源的优化配置。第三方面,积极融入到经济全球化的环境中,加强对矿产开发与提炼技术的研究投入,大力推广先进的技术和管理方法,缓解我国能源压力。

### (四) 构建专业化素质较高的管理队伍

人才是矿产资源管理的主要载体,以此,我们需要构建一支具有专业化素质的管理队伍,以提高矿产资源管理的水平。

一是对现有的管理人员进行职业培训,为其提供充足的学习环境,定期举办技能培训会、交流会等,再就是可以将他们送到相关院校,接受继续教育,提高自身的管理技能。二是要与高等院校、职业院校建立起人才合作培养的机制,积极吸纳优秀毕业生前来就业,不断充实管理队伍。

### (五) 围绕自然资源部的战略部署,构建矿产资源职能管理体系

自然环境部的设立,是对矿产资源管理发展的重大机遇,也对推进矿产资源可持续性发展大有裨益。首先,要重塑矿产资源管理新格局,逐步实现属地分局监管矿产企业的新模式,如此一来,由一个统一的管理部门行使主要的管制职责,有利于矿产资源的整体性保护,同时,又细化了责任机制,提高了矿产资源市场化的配置比例,发挥市场配置在矿产资源管理中的决定性作用。其次,要对各级部门的监管内容进行明确,把矿产资源统筹到一个部门管理,也有利于解决矿产资源所有者缺位、不到位的问题,使矿产资源管理的权利和责任真正落到实处。

综上所述,我国的矿产资源管理处于比较特殊的状态,这就要求我们必须运用全方位的策略,以不断提升矿产资源的管理水平。我们需要借助于对矿产资源的科学管理,进而实现矿产资源的经济效益、社会效益、环境效益的兼顾。最后,加强对矿产资源的科学管理,这是对我国绿色经济和可持续经济的基础保障。

## 参考文献

- [1]袁国贤,董海侠.我国优势矿产资源开发利用方面存在的问题及对策[J].黑龙江对外经贸,2019(4):94-95.
- [2]刘天祥.矿产资源管理体制探讨[J].中国地质矿产经济,2020(9):290-311.
- [3]刘欣.构建新的矿产资源管理体制[J].国土资源通讯,2020(09)102-189.
- [4]伍坤君,石永高.现阶段矿权管理中的主要问题[J].魅力中国,2017(34):42.
- [5]邹愉,朱清,杨再兴.我国金矿资源开发外资进入分析及对策研究[J].中国矿业,2017,26(06):68-70,78.
- [6]王素萍.我国矿产资源储量管理现状、问题与建议[J].发展研究,2017(08):60-65.