

房屋建筑施工安全管理现状与思考

刘晋伟

忻州市城市建设综合服务中心

[摘要]房地产市场快速发展以来,各级监管机构贯彻国家安全生产法律、法规、标准、规范,以落实市场主体安全责任为手段,创建安全标准化工地和施工现场为载体,逐步促进建筑施工安全生产管理的标准化和规范化,建立健全安全生产监管长效机制,安全管理工作和施工现场标准化水平得到了显著的改善和提高。作为地级市的房屋建筑施工安全监管人员见证成绩的同时,深感存在的困难和问题仍然不少,且本地的建筑施工安全管理现状在全省乃至全国的地级市中,具有一定的代表性。现针对目前房屋建筑施工安全管理存在的问题和难点进行分析和思考,以期共同探索且逐步提高。

[关键词]建筑施工;安全管理;危大工程;标准化考评;新技术产品;管理意识

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.422

本地成立建筑施工安全监督机构以来,建筑工程安全管理工作呈现逐步推进的上升态势,特别是近十年取得了显著的进展,涌现出了不少省级、市级“标准化示范工地”,这些先进和典型,起到了积极的引领和带动作用。但是在检查督查中我们也清醒地认识到,全市建筑工程安全标准化水平,纵向比较有进步,横向比较差距还不小,尤其是各(县、市、区)工作开展不平衡,甚至有少数县级工程施工现场安全管理还处于很低的水平,差距十分明显。总体来说,市级项目比县级好,大型企业比小型企业做得好,外地企业比本地企业做得好;从现场来说,安全文明施工是“两头差”,即基础阶段和装修阶段比主体施工阶段差;少数项目安全标准化程度较高,但整体水平仍然处于中等。产生这些问题原因,主要有以下几个方面:一是各方主体认识还不到位,思想不够重视,安全生产意识薄弱。二是主体责任落实不到位,尤其是建设单位没有充分发挥牵头组织协调作用,重进度重质量轻安全,安全文明施工资金投入不足,或未能将安全文明施工、标准化管理工作贯穿于施工全过程。三是部分监理单位对项目日常监督管理松懈,没有起到应有的作用。四是奖惩措施不能同步跟进,一些企业和项目部对达标和创建工作不积极,以工期紧、造价低、施工场地不适合等借口来回避。这些问题的解决是一个长期的、逐步推进而且时刻不能松懈的过程。笔者认为从以下几方面入手,在杜绝群死群伤事故的同时,可以逐步提高各方主体的安全意识,规范施工安全行为,促进施工安全标准化水平再上新的台阶。

首先要继续强化对危险性较大的分部分项工程(以下简称“危大工程”)的监管,彻底遏制群死群伤事故。经过多年来的专项整治,危大工程的方案编制、论证、审核审查等程序已经全部落实,但是施工监测、安全巡视、监理专项巡查等环节还未能严格落实,致使方案的实施不到位,因此监管部门应继续加大检查力度,特别是这些薄弱环节和超危工程的检查频率和执法力度,必要时可以聘请专家进行检查,督促建设单位和各方主体确保资金投入,严格执行危大工程的有关规定和实施细则,确保危大工程严格按照程序和方案实施,杜绝群死群伤事故的发生。这也是监管工作的重点和目标之一。

其次应加强项目安全标准化考评的力度和结果应用。安全标准化考评工作开展以来,大多数企业和项目能按照标准开展自评并及时整改提高,但一些管理比较松懈的企业标准化自评工作流于形式,应付检查;监管部门对项目的考评结果在企业的安全生产动态考核、安全生产许可证延期工作中影响力较弱。因此主管部门应有针对性地出台或修改有关的审核标准,把安全标准化考评结果在核准企业进入市场的各

项审核审批中放在重要的位置,从而督促和引导企业进一步加强文明施工和标准化建设,加大安全生产投入,改善作业环境,切实保障职业安全健康权益,不断提升质量安全标准化水平,实现长期、有序、科学、规范的管理,树立品牌形象,才能在激烈的市场竞争中持续生存和发展。使质量安全管理得以全面提高和发展。

再次要加强标准化产品和新技术产品的推广应用。近年来一些大型企业在我市承建的项目使用了一些标准化、工具化的作业设施,对施工现场安全防护、作业环境美化起到了显著的作用,我市召开了几次会议进行现场观摩推广,受到了社会各界的好评。但是推广力度不大,应用范围不广,许多项目仍然采用传统的甚至陈旧的设施和工具。因此在典型引路、舆论宣传、强化信息管理系统和激励机制应用,引导企业转变观念的同时,应从制度和标准的制定入手,建立健全监督约束机制,加大监督检查力度,最大限度地促进企业积极、主动应用标准化产品和新技术产品,尤其是危大工程和超危工程施工过程中的使用,促进安全生产从“人防”向“物防”“技防”转变。同时在新产品应用时要加强新技术、新标准的学习,施工方案编制和实施中充分发挥专家作用,确保施工安全。

最后要提高企业管理层和班组长等骨干力量的安全标准化管理意识。目前大部分企业仍然存在管理理念落后、管理方式陈旧的问题,没有牢固树立人为本理念,不尊重职工权益;没有引入科学管理理念,经验式、作坊式管理导致施工现场不同程度存在“脏乱差”等诸多问题。因此要加强培训教育和引导,强化企业决策层和管理人员的安全标准化管理意识,接受先进管理理念、管理方式,扭转重工程轻管理、重数量轻质量、重速度轻安全的错误意识和做法,提高企业标准化管理的决策能力和执行能力;加强对作业人员特别是班组长等业务骨干的培训教育,提高标准化建设的自觉性和执行能力,促使安全标准化深入到施工现场的各个环节、各个部位,贯穿于企业管理和施工现场管理的全过程,促进施工安全管理水平的提升,提高企业的整体管理水平和核心竞争力,微知拙见,望交流指正,共同提高,不断构建完善安全生产管理新机制。

参考文献

[1]《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》(住房城乡建设部第37号令)

[2]住房城乡建设部办公厅关于实施《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》有关问题的通知(建办质〔2018〕31号文)

[3]住房城乡建设部关于印发《建筑施工安全生产标准化考评暂行办法》的通知(建质〔2014〕111号)