

# 工程预算在公路工程造价控制中的运用研究

李楠

哈尔滨铁道职业技术学院

**[摘要]**对于现代公路工程来说,想要更高质量、更高效的发展就要提升管理力度,其中工程预算管理是最为关键的组成部分之一。通过有效的工程预算能够对公路工程质量以及标准给予有效指导,能够进一步提升建筑企业的收益。但是随着市场经济的快速变化,公路工程预算中存在的问题也逐渐暴露出来,在很大程度上影响着预算准确性以及工程顺利实施。本文主要分析公路工程预算中存在的问题,在此基础上提出相应的解决对策,希望能够对相关人士有所帮助。

**[关键词]**公路工程预算; 问题; 解决对策

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.1140

## 1、公路工程预算基本概念

所谓的公路工程预算管理主要是指公路工程施工时预算管理人员按照相应标准规定对于施工各环节进行较为准确的预算分析,同时以此预算作为基础进行全方位管理,总的来说工程预算包括“财务预算”、“业务预算”、“资产预算”、“筹资预算”等等部分,通过对上述预算内容进行优化配置来推动公路工程的发展。利用有效的工程预算管理能够进一步提升公路施工企业的经济效益,能够对工程造价情况进行科学管控,对于保证建筑工程成本准确性具有非常关键的作用。对于现代处于激烈市场竞争中的公路企业来说,想要可持续健康发展,要以工程预算管理作为基础,确保其可以实现预计设定目标,提升企业经济效益。

## 2、公路工程造价概预算审核步骤

### 2.1明确概预算定额

公路工程造价概预算审核,需要明确定额情况。概预算定额的选择和使用,是进行造价控制的重要基础。概预算定额的明确,需要以公路工程项目合同和方案、设计图纸为依据。在审核中必须确定好定额满足相关要求,才能够继续后续的审核工作。定额审核时,要对定额编制过程和具体内容进行严谨细致的检查和分析,对比国家相关定额规范,结合工程合同约定条款及图纸,逐步完成定额的重新核算检查。在检查概预算编制内容时,根据说明来对比工程图纸及施工工艺的每个环节,从而判断概预算编制中是否有缺失的项目,如果存在缺失和差错,需要及时进行详细记录,以便后续与相关人员进行沟通,完成概预算的补充和改进。

### 2.2明确概预算范围

公路工程造价概预算审核控制,需要基于概预算范围来确定。概预算范围,就是对公路工程造价涉及内容的说明,如工程相关的附属项目是否纳入了造价范畴之内等。通过概预算范围的明确,能够让审核控制工作更加准确地构建工作架构,避免由于对概预算范围理解的差异,造成审查核算结果的不一致。公路工程概预算编制中,建设单位一般需要与设计单位进行全面沟通,很多工程项目的设计单位可能涉及多个主体,在一些具体工程的概预算统计核算中,可能会出现重复预算和遗漏预算的情况,因此概预算审核时需要依据与设计单位的沟通,确定审核主线,将所有的工程项目重新

梳理并与概预算内容逐项对比,这样可以发现重复预算或者预算缺失的情况。

### 2.3收集整理材料

公路工程概预算审核,需要依据相关资料来完成,因此要注重对项目资料、相关文件的收集和整理。概预算审核中,需要掌握国家出台的相关政策文件资料、概预算编制依据及说明、项目各方签订的合同协议、发布的信息价及其他材料的市场价以及其他材料。其他材料包括了公路工程项目决策后的专项评估费协议、征地拆迁补偿文件、跨线保通方案、勘察设计等资料。通过全面搜集资料,可以为概预算准确全面审核提供重要的依据,避免审核时考虑不全面或者对比分析不准确的情况。搜集整理的资料需要根据概预算审核要求进行细化分类,并在具体的审核工作执行中进行有效的参考。在整理相关资料时,如果发现概预算审核的支持性不足,可以要求相关单位重新进行补充或者进行说明。

### 2.4制定审核方案

公路工程造价概预算审核,需要基于上述步骤进行审核方案的编制。审核方案确定后,需要提交给公路工程建设单位以及相关单位进行协商,最终经过讨论协商,达成统一的审核意见。如果存在疑问,则需要对相关概预算审核步骤和内容进行重新编制和完善,保证造价概预算审核具备有效的执行性。相关单位在概预算审核方案上签字同意后,就可以依据审核方案开始相关的审核工作。

## 3、公路工程预算失控原因

### 3.1勘察不全面

在公路工程预算过程中,勘察工作是否全面,会对工程预算造价工作造成很大影响。目前,很多公路工程项目为了赶工期,不断压缩工程勘测时间,而且在工程设计过程中,设计人员与勘测人员也缺乏全面沟通,导致勘察不全面,为施工企业后期施工活动带来了很大隐患。由于预算人员在施工图纸和相关文件中未能充分了解工程项目地质条件,勘察方面存在问题,引起工程预算超标。而且建设单位为了追求工程效果而修改工程设计图纸,这些都会增加施工企业成本。

### 3.2管理不规范

在工程预算执行过程中,由于现场管理人员大多存在管

理不规范的问题，也会在不同程度上影响管理活动的开展，尤其是设计变更问题，目前并没有严格的约束机制，同时，在设计变更过程中，大多存在程序不规范，所以会给施工企业的工程预算管理和工程造价控制带来很大难度。

### 3.3 竣工结算问题

很多公路工程进入竣工结算后，都需要全面审核工程项目，不断优化核对竣工结算具体结果，这也会在很大程度上影响工程造价控制工作的开展。在实际竣工结算中，承包单位增加施工成本报备和竣工结算造价数值，而工程发包单位在结算时，也会采取降低结算成本的措施，而且双方会出现讨价还价，推诿扯皮，这些都会带来不同程度的影响。

## 4、公路工程预算管理问题对策

### 4.1 形成科学完善的公路工程预算体系

建立完善、科学的公路工程预算体系一定要确保建筑相关单位（包括设计单位、建设单位、施工单位、行政管理机构等）进行充分地沟通交流，要保证各方信息的统一、健全以及连贯。另外，对于设计单位来说，在进行公路工程预算编制时一定要严格遵照标准规范，要按照实际预算编制计划进行工程预算费用提取，确保预算的合理性和准确性，提升工程预算编制质量。同时，项目建设管理部门要形成专门的项目管理机构，设定专门人员对项目预算实施严格监督。

### 4.2 对预算基础定额进行动态管理

想要确保预算管理的质量，最为根本的就是要保证产品定额的准确性，建立在科学合理定额基础上施工企业才能够判定施工合同的合理性，才可以制定出更为准确的结算价格，才能够确保所编制预算的准确性。由于每一个公路工程都具有自身的特点，所以公路企业需要对工程实施针对性分析，明确施工中所用到的技术、工艺、设备等内容，要和以往类似项目进行比对并对定额进行不断更新，保证其符合实际工程情况，从而为后续预算管理、投标报价创建基础。另外，要深入到施工现场当中明确具体环境情况，对材料价格进行深入了解，避免出现随意进行工程变更的情况。如果一定要实施工程变更，也要充分分析施工作业的可能性，通过各方严格审批之后才可以进行变更。我国市场经济在快速发展变化中，公路工程预算定额一定要匹配市场发展变化，公路施工企业一定要充分分析市场变化和经济发展情况，明确后续施工时具体预算定额，形成动态管理体系，能够按照市场发展情况对预算定额进行调整，形成动态化的管理模式，尤其是对于工程中应用新技术、新产品、新工艺的情况来说，一定要按照工程具体情况制定出针对性的预算定额内容，保证其满足工程造价变化，从而确保预算内容的科学性以及造价的合理性。

### 4.3 提高公路造价人员综合素质

只有提高公路造价人员专业素质，才能解决造价结果参差不齐现象。要提高自身素质，就要做到以下几方面：首

先，为了确保公路工程造价控制的准确性，需要有勤奋和敬业的道德素养，深入调查每次施工现场，对运输条件、原材料价格、登记措施等进行调查。其次，需要提高自身专业素质能力，除了要随时掌握最新规范文件外，必须要对经济政策和变动做出了解，因此需要关注国家每年产业布局、经济发展目标和物价变动。对于市场价格波动进行预判，做到在项目期间控制成本。另外，公路管理人员也要定期组织相关考核，及时掌握工程造价人员专业技能程度，确保综合素质符合行业标准。

### 4.4 加强预算监控建筑工程预算

工程预算涉及多个执行单位，所以若是工程预算方案得到了认可和批准，所有的执行单位都要严格遵照标准进行执行。对于建筑工程企业来说，要组织相应机构以及管理部门提升对执行单位具体实施情况的监督，重点包括如下几方面：第一，业务方面的预算。建筑企业的关键性业务内容直接影响着企业阶段性运行效益，所以要确保各个预算执行主体参照设定预算方案进行操作，相应的管理部门需要参照标准规范对于执行情况实施监督，要重点关注成本管控、采购预算等内容的监控。要以年度预算方案当作年度执行监控标准，避免发生预算超支的问题，利用考评的方式提升执行水平。第二，经营方面的预算。企业经营过程中在销售费用、管理费用等方面存在比较强的可控性，这些内容要进行有效监控。而对于那些可控性不足的内容则可通过事后分析进行实施。第三，专业方面的预算。建筑企业此方面的预算也具有较强可控性，对于建筑企业经营过程中现金流、长期成本等都具有较大影响，因此要对这些内容进行重点监控，可以利用事中管控的方式来防止预算超支的情况发生，同时要利用考核等方式提升执行水平。第四，资金方面的预算。资金方面的预算更多是以日常资金为主，为了增强其执行水平，需要利用增强编制、事后分析来进行。

## 结语

对于公路工程来说，工程预算是非常关键的环节之一，是推动公路工程发展的基础，同时也是判定设计方案合理性、经济性的关键。在实际操作时需要充分分析工程预算存在的问题，采取针对性的措施进行解决，对预算管理体系不断完善，推动预算管理能力的提升。

## 参考文献

- [1] 屈航. 关于公路工程预算造价控制问题的思考[J]. 人民交通, 2019(04): 63+65.
- [2] 顾磊. 公路工程预算造价控制问题的思考[J]. 现代物业(中旬刊), 2018(09): 144.
- [3] 焦艳红. 关于公路工程预算造价控制问题的思考[J]. 山西建筑, 2015, 41(11): 227-228.
- [4] 曹先艳. 公路工程预算造价控制的失效分析及其策略[J]. 黑龙江交通科技, 2013, 36(05): 194.