

让废地变桑田——关于做好土地复垦工作的两点想法

岳鹏

迁安市自然资源和规划局

[摘要]我国当前经济的快速发展使得土地利用效率逐步提高,但是在对土地进行开发和利用的过程中,有关土地污染、土地利用不到位等现象发生。结合目前土地利用的实际现状,要重视对土地的合理利用和管理,积极采取有效的措施管理土地,其中土地复垦是一项重要的举措,要让大面积的废地变成桑田,达到对土地的合理利用。本文将提出有关土地复垦的重要措施。

[关键词]土地复垦;现状;措施应用

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.547

目前党中央国务院开始大力支持土地复垦工作的实施和开展,是为了进一步促进我国生产建设活动的有序进行,也达到对土地资源的有效保护。通过做好土地复垦工作,有效保护了人们的耕地资源,保障了整个国家粮食的供给安全,也进一步维护了社会生态平衡。《土地复垦条例》是在2011年被颁布实施,其中针对土地复垦工作有了具体的实施人,政府和复垦人有一定的责任和义务监督和管理复垦工作的持续开展,国土资源部针对颁布的条例及时进行宣传,将有关内容的贯彻实施通知及时发布给各个下级政府。有关现实中土地复垦工作的实施和开展,并没有条例中规定的那样得到有效实施,全面落实相关责任和义务,而是在实际的实施管理中存在很大的不足,不能有效落实相关的条例规范。因此,针对目前土地复垦现状的改善,是需要各级政府部门切实关注的重要内容。

一、将土地复垦工作作为日常重要议程

我国改革开放以后,经济得到快速发展,工业化和城镇化也在快速推进,在发展的过程中,势必会占用大量的土地,造成大量土地的污染和损毁,其中大面积的采矿、基础设施建设等活动需要有大量的土地资源作为支撑,应用的非农土地量很大。根据相关的数据统计,我国到2010年为止,有1.3亿亩的土地被应用到生产建设活动中,还有部分土地会遭受自然的侵蚀。一些地区的土地被损毁,对农民带来较大的困难,农民没有地可以种,不能获得收入,经济条件也不好。在目前土地复垦工作的大力开展和实施过程中,有关土地的复垦需要遵循“因地制宜,综合治理”的原则,对于损毁的土地,需要及时采取有效的措施进行复垦种植,要将这些被损毁的土地充分利用起来,这样国家可以耕地的面积就会增多,对当地农民的收入会有一定的支持,也会进一步改善当地的自然生态环境,维护生态平衡发展,保障了当地的经济水平,因此,做好土地复垦工作无疑是当前最重要的一个举措。但是,有关土地复垦工作的全面实施和责任义务的落实,政府发挥着十分重要的作用,但是有些地方的政府部门对土地复垦工作不够重视,没有意识到土地复垦所带来的更大的经济效益和社会效益,而且有关土地复垦工作落实的相关管理队伍没有健全,相关的经费没有到位,监督管理

工作还处于不能有效实施的状态。一些区域虽然开始落实土地复垦工作,但是在实际实施过程中,并没有按照《条例》中的规定优先落实土地复垦,而是首先考虑到生产建设活动中对土地的使用,政府部门对这一情况也不能进行严格监督,导致各种问题的发生。

(一)对于土地复垦义务人来讲,本来应该全面履行土地复垦方面的责任,他们确没有有效落实相关的责任和义务,政府也不能及时应用到相关的监管措施,就会存在降低复垦质量标准的现象,对复垦义务视而不见。通过相关的调查工作,有关土地复垦工作的落实和实施仅仅完成了将近30%的范围,而且复垦的质量都没有达到标准。还有一些省份的土地复垦方案的编制率达到100%,但是需要开工生产的项目对方案的补报确不足10%,因为在生产建设活动中申请建设用地需要提供土地复垦方案,但是对补报的方案由于存在地方上的限制等原因没有得到重视。

(二)地方政府通常都比较重视当地的经济效益,正好生产建设活动会对当地经济发展带来很大的效益,会使得政府的财政收入增多,对政府来讲,损失土地资源进行生产活动建设从短期发展来看是比较有效的,土地复垦有着长远的发展效益,因此,政府部门并不会重视土地复垦工作和有效落实,而是相比土地复垦,更加重视生产建设活动所带来的较大经济效益,政府部门只是关注指标的完成情况,不重视复垦工作给当地发展所带来的长远效益。还有一些地方政府管理部门在进行复垦方案的审查方面比较积极,后期的监督检查和验收就不闻不问,有关生产建设项目土地复垦验收处于没有开展的状态。另外,一些地方政府管理部门日常的管理工作内容较多,根本没有其他时间来管理土地复垦工作的验收,这就很容易导致土地复垦工作不能有效推进实施。

二、全面落实责任权利,加强监管工作

土地复垦是一项系统性的工程,会产生较大的经济效益和社会效益,需要各方能够有效合作,政府、相关管理部门和社会公众等积极参与到土地复垦工作的实施过程中,促使土地复垦工作相关政策的全面落实。目前,需要对《条例》中的具体制度进行细化,有效完善和实施相关的条例内容,同时建立起监督机制。在进行土地整治管理过程中,需要积

极借鉴农村的一些先进的管理模式，建立完善的责任管理机制，要与各个层级的管理部门联动合作，全方位推进管理工作的开展和实施，进一步壮大管理队伍，全面落实土地复垦工作的有效实施。

（一）加大对《条例》内容的宣传，增强土地复垦意识

对于《条例》中内容的推广是需要一个过程的，首先要让社会大众认识到土地复垦工作的重要性，只有人们对土地复垦有较高的认知，才会有利于土地复垦工作的进一步推进。在未来还需要进一步加大对土地复垦工作的持续推进，同时结合《条例》中的具体内容出台推进措施，做好在各个区域内的广泛宣传，使得土地复垦工作可以有效开展。一是加强培训工作，为了使得土地复垦工作有效推进和开展，需要首先让相关的土地复垦义务人和管理部门认识到土地复垦所带来的较大社会效益，对土地复垦有高度的认识，愿意积极参与到土地复垦工作的推进中，土地复垦相关管理部门需要首先对土地复垦的实施策略和方法进行掌握，这就需要进行培训，可以针对不同类型的企业开展多种形式的业务培训，使得不同类型的企业和管理部门对土地复垦的实施策略有全面认识，可以积极参与到推进工作中。二是发行宣传读物，通过编制有关土地复垦的宣传读物，可以让社会大众都能够了解目前正在推行的土地复垦工作，土地复垦读物的编制需要作为一本科普读物被广泛发行，要让各个层次，各个行业的人都可以看到，在读物中编制有关土地复垦的宣传图片和知识，同时全面解读《条例》中的内容和具体实施策略。三是借助媒体手段加大对土地复垦的宣传工作，可以通过撰写有关土地复垦的文章进行宣传，将土地复垦所带来的效益大力宣传，同时对土地复垦工作中所取得的成效和存在的问题进行报道。

（二）制定完善的制度来规范土地复垦行为

在土地复垦工作的进一步推进过程中，需要有完善的制度支持和规范复垦工作中的行为，这就需要对《条例》中的内容进行解读，结合条例中的相关制度内容制定质量控制、监测、项目管理等方面的制度，使得土地复垦的各个环节行为都有制度约束，确保土地复垦行为的规范性。通过建立与《条例》相符合的政策文件，来进一步推进土地复垦工作的有效实施，规范各个环节的行为，同时要土地复垦中存在的重难点问题进行调查研究，对于矿业用地和生产建设临时用地方面的土地复垦政策进行研究和分析，进一步明确该方面的政策规范，来约束实际的行为。

（三）全面落实土地复垦各方的责任

在土地复垦管理工作中，需要各级相关管理部门有效做好管理工作，要将土地复垦方案作为主要的管理评价标准，在生产建设活动中的土地损毁可以按照土地复垦方案中的内容约束和管理其行为。在对损毁行为进行审查过程中，还需

要结合公众意见和相关管理部门的意见，全面考虑矿产资源和土地管理等领域。一些生产建设周期比较长的活动需要在各个阶段和每一年度针对土地复垦计划的实施进行审查评价。对于遗留的土地复垦工程，需要优先针对农田地区的被损毁土地进行保护，有效完善土地复垦方面的信息化建设，夯实土地复垦的相关基础工作。

（四）建立完善的监督机制加强土地复垦管理

对于土地复垦计划的有效实施，需要构建统一化的责任机制，加强对土地复垦工作实施的有效监督管理，促使土地复垦工作的有序进行。一是建立分级管理土地复垦机制，各个层级管理好各自的土地复垦工作，明确各个层次的管理职责，建立完善的责任机制，这样会使得土地复垦工作的逐步推广和实施，监督管理工作需要有效应用例行检查和重点监督相结合的手段，促使监督管理工作的信息化和制度化建设，有效保证各项政策的全面落实。三是进一步完善公共参与机制，要让土地复垦的权益人参与到复垦工作的实际监督中，及时公布土地复垦工作的相关信息，要接受社会公众的有效监督。

（五）积极推进土地复垦工作中创新技术的应用

在《条例》中已经明确了土地复垦应用到的相关技术标准，对目前土地复垦中应用到的零散技术进一步更新和完善，按照相关规定和标准完成土地复垦，进一步加大对土地复垦中相关技术的研究，解决土地复垦开展中存在的难点问题，通过遵循完善的技术标准，保障土地复垦效果。

（六）建立一支完善的土地复垦管理队伍

土地复垦涉及多个行业，具有较强的技术性，而且土地复垦方面缺乏专业的管理人员和技术人才，导致土地复垦各项工作不能有效实施和完成，因此，需要注重培养一批优秀的土地复垦管理队伍，注重培养更多优秀的人才，为土地复垦工作的有效推进提供强大的后盾力量。

三、结语

综上所述，土地复垦使废地变桑田是目前国家重视的一项工程，进一步完成对损毁土地的复垦，达到对土地的有效合理应用，发挥土地的重要作用，促进生态的平衡发展。

参考文献

- [1]王欢欢.我国煤矿区土地复垦的法律制度研究[D].导师:吴喜梅.郑州大学,2020.
- [2]郭艳霞.山西交城县土地复垦工作现状、问题与对策[J].农业工程技术,2019,(11):11.
- [3]行海燕.我省规范生产建设项目土地复垦管理工作[J].资源导刊,2017,(01):9.
- [4]周小燕.我国矿业废弃地土地复垦政策研究[D].导师:常江.中国矿业大学,2014.