

## 辽宁省人口老龄化背景下养老产业发展对策研究

王星 隋鑫

沈阳建筑大学

**[摘要]**辽宁省人口老龄化日益严重,据全国第七次人口普查数据显示,辽宁省老年人口占比位居全国之首,养老问题也变得尤为严峻。受疫情影响,养老产业发展也受到严重冲击。文章通过分析辽宁省养老产业现状,总结分析养老产业存在的问题原因,结合辽宁省实际情况,提出相应建议对策,旨在能够为养老产业健康发展提供借鉴。

**[关键词]**辽宁省;人口老龄化;养老产业;对策建议

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.1622

## 一、研究背景

## (一)人口老龄化严重

1999年,我国60岁以上人口超过10%,标志着我国开始进入老龄化社会。近些年,我国的老龄化问题更为严峻,据国家统计局公布的数据显示,截止到2020年11月1日零时,我国60周岁以上老年人有2.64亿人,占全国总人口的比例为18.7%;我国65岁以上人口达到1.91亿人,占全国总人口的比例为13.5%<sup>[1]</sup>,我国60岁以上老年人口占比远高于联合国制定的10%老龄化标准。世行预计到2050年,中国65岁及以上老年人口占总人口比例将会达到26%,80岁及以上的老年人口占比将达到8%<sup>[2]</sup>。详见图1。

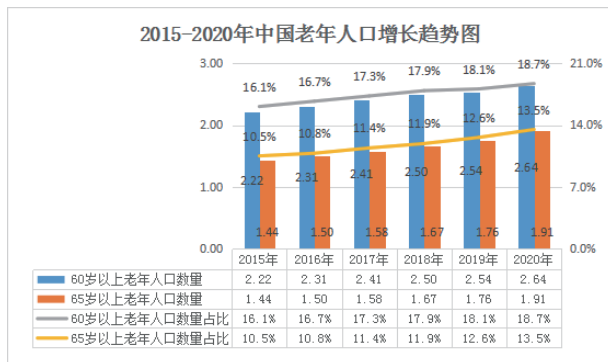


图1 2015-2020年中国老年人口增长趋势图

据统计局(辽宁省)公布数据显示,截止至2020年11月1日零时,辽宁省60周岁以上老年人有1095.4万人,占全省总人口的比例为25.7%,65周岁以上老年人有741.7万人,占全省总人口的比例为17.4%<sup>[3]</sup>。我省60岁以上和65岁以上老年人口数量占比排名全国其他地区省份及直辖市第一位,我省成为全国老龄化最严重的省份,且我省60岁以上和65岁以上老年人口数量及其占比均呈现逐年上升趋势,老龄化进一步加剧。

## (二)人口结构加重养老负担

我国于2015年年底全面启动二胎政策,随着政策的调整,家庭结构也由原来的“421”向“422”中发展,在未来十年里将呈现“头脚宽,腰身窄”的现象,详见图2<sup>[4]</sup>。

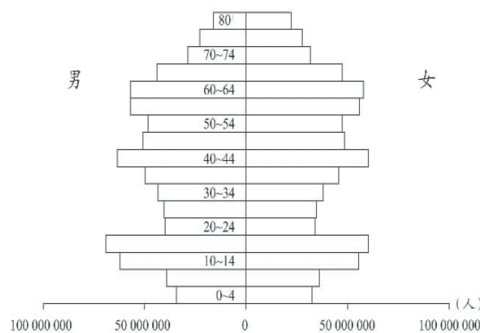


图2 放开二胎政策下我国人口性别年龄结构金字塔(2030年)

随着社会经济的快速发展,“422”家庭结构逐渐出现,将加大处于劳动年龄人群的生活压力,从而进一步增加养老问题。人口老龄化以及日益突出的养老问题,对政府和社会造成了巨大的压力。

## (三)疫情爆发严重影响养老产业

2020年初,新冠肺炎疫情暴发,对养老产业带来巨大冲击。有数据显示,新冠肺炎确诊患者中60岁及以上人口占比将近一半<sup>[5]</sup>。根据国家卫健委发布的《中国—世卫组织新冠肺炎联合考察报告》,新冠肺炎患者中重症和死亡高危人群的平均年龄在60岁以上,随着年龄的增加患者的病死率在提高,其中80岁及以上人口的病死率最高,为21.9%。中国疾控中心通过对72314例新冠患者病例的分析发现,在死亡病例中,50岁及以上人口占94%,60岁及以上人口占80%<sup>[6]</sup>。老年人是最易感染新冠肺炎的高风险群体,且养老产业所聚集的老年人多为体弱多病,养老护理人员任务加重,疫情对老年人的心理压力加大,同时也增加了从业人员更多的心理负担<sup>[7]</sup>。此外,新冠肺炎疫情导致养老产业收入减少,支出大幅增加,养老产业经营状况紧张。此次新冠疫情对养老产业的冲击尤为突出。

## 二、辽宁省养老产业发展现状及存在问题

## (一)辽宁省养老产业发展现状

面对全国人口老龄化日益加重,国家发展改革委、民政部等10部门,于2014年9月,联合下发了《关于加快推进健康与养老服务工程建设的通知》,通知中提出到2020年,全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的,功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系,每千名老年人拥有养老床位数达到35-40张<sup>[8]</sup>。

截止2017年末,辽宁全省有各类养老机构1842家,其中民办养老机构1109家。全省共有区域性居家养老服务中心249个,城乡社区居家养老服务站、日间照料站(室)等3606个。社会养老床位28.7万张,千名老人拥有床位数达到约31张<sup>[9]</sup>。这与《关于加快推进健康与养老服务工程建设的通知》中要求的每千名老年人拥有养老床位数达35-40张仍有差距,与发达国家50-70张的标准差距更大。

## (二)存在问题

1. 政策不完善。辽宁省人口老龄化逐年上升,但全省健康养老产业的发展尚处于初级阶段。为能更好地促进养老产业发展,需要完善养老产业相关制度并提供政策支持。近些年,无论是国家相关部门还是省级相关部门,都相应出台多项政策促进养老产业发展,但这些政策多是对健康养老产业发展的基本原则、发展目标及主要任务提出要求,较注重宏观层面的政策指导,缺乏可以促进健康养老产业发展的可实施性政策,无法为健康养老产业发展提供完备的政策支撑。

2. 发展与资源配置不均衡。辽宁省内各市间发展与资源配置不均衡,例如省内经济发展较好的沈阳和大连,无论在养老院的数量、养老服务的水平和质量上都优于其他城市。

其次,城乡养老地产发展不平衡。城市养老院在硬件设施和服务水平上相对乡村养老院更优质和规范,虽然大多数农村养老院是政策扶持兴办的,但条件仍然相对简陋。此外,高低端养老地产发展的不平衡状况。一类是高现代化硬件设施,良好的生活环境,医养结合服务;一类是规模小、服务水平有限的普通养老院,只能提供最简单的日常生活照料,主要解决“孤、寡、独”老年人的养老问题。目前,我省养老产业两极分化较为明显,高端养老产业以商业方式运作开发,养老服务费用高昂,普通工薪阶层无法承担,而普通养老院环境较差,服务人员数量、水平有限也制约了大多数老人进入养老机构养老。

3. 人才队伍建设不足。据资料显示,全国养老机构护理人员数量不足100万,其中,经过专业训练、持证上岗的养老护理人员还不足10%<sup>[10]</sup>。按照国际公认的“3名失能老人配备1名护理人员”的标准计算,目前辽宁省应该需要15万人左右的养老护理人员。在2011—2015年期间,辽宁城镇养老护理员的供给量虽呈小幅波动,但供给总量较为平稳,基本维持在2.36万人左右<sup>[11]</sup>。由此可见,与国际标准相比,辽宁省现有的养老护理人员数量缺口较大。此外,由于该项工作时间长、劳动强度大、待遇较低,导致从业人员的入职门槛较低,文化水平不高,自身素质普遍偏低,学习领悟能力较差,培训难度较大。从而也导致了这些养老护理人员很难为老年人提供高质量的养老服务。

4. 传统养老观念根深蒂固。自古以来,中国就有“养儿防老”的传统观念。在2000年初的时候,国家提出过“9073”的养老政策,其中90%由家庭自我照顾,7%享受社区居家养老服务,3%由机构代为照顾养老。以居家养老为主体,辅以社区和机构养老。但随着经济发展和人口结构的变化,这一政策并未完全体现其初衷。事实上,子女多因工作或其他原因,与父母相处的时间较少,父母还要承担家务、帮忙照看自己的孩子<sup>[12]</sup>。此外,大多数子女成家后都是与父母分开居住,对老人的照料也相对更少。

### 三、辽宁省养老产业发展的对策建议

#### (一) 加强养老产业政策保障

为促进养老产业快速、健康发展,政府需要顶层设计和具体实施两手抓。及时调研我省养老产业发展形势和其运行状况,做好综合性评估,完善、修正当前政策和法规,制定科学的发展规划,配套相应的实施细则。并完善监督、考核机制,养老产业的发展会涉及多个部门,理清各部门职责,为养老产业发展提供法规依据。此外,需要加强对养老产业的政策扶持。对用地规划保障政策,养老产业的财政税收政策,融资政策等相关方面给予政策扶持。

#### (二) 优化结构,整合资源

一是因地制宜。根据各个地区不同习俗、不同风格、不同需求,制定符合满足各地需要的养老产业服务。二是整合资源。养老产业与医疗资源的有效整合,养老产业与文化资源的有效整合,养老产业与教育资源的有效整合,充分发挥各自资源的优势,做到优势互补,也能让老年人老有所用。三是培育志愿服务队伍。为老年人提供物质和精神方面的帮助,使老年人的生活更丰富。

#### (三) 强化养老服务型人才培养

目前我省养老机构护理人员缺口较大,所需养老服务型人才较多。建议高等院校、专科院校、职业院校等增设康复护理、营养护理、老年人看护等相关专业或者技能培训。养老服务型人才不仅需要专业的服务技能,良好的医疗救护知识,还需要对老人的耐心和细心。在培训专业技能的同时,

也要加强品德和职业道德教育。就目前的服务人员,建议分批次进行岗位培训,并完善考核机制。能培养出人才,还要留住人才。合理安排养老机构护理人员工作时间,优化护理人员薪资待遇,完善个人晋升空间,使护理人员获得荣誉感、幸福感,提升护理员的社会认同度,获得应有的尊重。

#### (四) 转变传统养老观念

完全破除传统的“养儿防老”的观念并不现实,且这一观点并不完全错误。我们应该让大家知道的是,老人住进养老院并非“养儿不防老”,而是丰富老年生活,减轻子女负担,安度晚年。养老产业并非传统的救助站,要引导民众树立新的养老服务观念。通过政府和养老服务机构的合力宣传,法律法规及相关制度的保障,养老意识的塑造,达成全民对新养老观念的共识。

### 四、结语

目前,辽宁省人口老龄化问题日益严重,需要加快促进养老产业健康发展。政府部门应加强养老产业政策保障,并给予相应的政策扶持;因地制宜,优化养老产业结构,整合养老产业相关资源;完善养老产业人员培养体系,强化养老服务型人才培养。同时,还要加大宣传力度,引导老年群体树立新的养老观念,丰富老年群体的晚年生活。

### 参考文献:

- [1]第七次全国人口普查公报.国家统计局.二〇二一年五月十一日
- [2]世界银行.《中国养老服务的政策选择:建设高效可持续的中国养老服务体系》[J].中国民政,2019(1).
- [3]辽宁省第七次全国人口普查公报[1](第四号).辽宁省统计局.二〇二一年五月三十日
- [4]翟振武,张现苓,靳永爱.《人口研究》(京)2014年2期.
- [5]刘聚源,李娜,王霞,等.老年新冠肺炎患者的医院感染风险及防控策略探讨[J].中华医院管理杂志,2020(6):462-465.
- [6]中国疾病预防控制中心.新型冠状病毒肺炎流行病学特征分析[J].中华流行病学杂志,2020(2):145-151.
- [7]黄惠,詹国辉.新冠肺炎疫情笼罩下的养老院:处境、问题与抉择(1).南京工程学院人文与社会科学学院,江苏南京211167;2.南京大学社会学院,江苏南京210023.
- [8]关于加快推进健康与养老服务工程建设的通知.发改投资[2014]2091号
- [9]《2017年辽宁省老年人口信息和老龄事业发展状况报告》.辽宁省老龄办.2018年6月29日
- [10]武萍,周卉.社会养老服务多元化供给的改革与借鉴[J].辽宁大学学报(哲学社会科学版),2018(1):69-78.
- [11]王琦.辽宁省城镇养老护理人员的需求与供给分析[D].沈阳:辽宁大学,2018:26.
- [12]魏松.养老地产会是下一个房地产经济增长点[J].社会观察,2000(04).

### 作者简介:

王星,男,汉族,1980年生,博士,沈阳建筑大学国际交流与合作处处长,教授,现主要从事国际教育管理以及管理科学与工程领域内的教学与科研工作。

隋鑫,男,汉族,1988年生,辽宁沈阳人,2019年至今攻读工程管理硕士学位。