

包头市电磁辐射信访情况分析及其对策措施

于晓慧¹ 郭浩¹ 董峰¹ 刘桂芳¹ 祁旭²

1. 内蒙古自治区核与辐射监测中心;

2. 包头市环境执法支队 包头 014060

[摘要]以法律为依据,以监测为支持,严格电磁辐射类信访案件的办理,提高公众对辐射知识的认知和普及,重视宣传教育的科学性,不避重就轻,不夸大其辞,引导公众对辐射有一个正确的认识。包头市环保执法部门不断攻坚克难,努力实现了辐射类信访调查率、处理率和回访率100%。

[关键词]电磁辐射;信访;对策;措施

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.818

Analysis and Countermeasures of Electromagnetic Radiation Complaint Reporting in Baotou

Yu Xiaohui¹ Guo Hao¹ Liu Guifang¹ Qi Xu² Li Su¹ Wang Fuli¹ Dong Feng¹

1. Inner Mongolia Autonomous Region Nuclear and Radiation Monitoring Center;

2. Baotou City Environment Law Enforcement Detachment

Abstract: Based on the law and supported by monitoring, Baotou City Law Enforcement Departments deal seriously with radiation complaint reporting, and make great efforts in publicizing knowledge about radiation in a scientific way without hiding or exaggerating facts, aiming to lead the public to have a correct understanding about radiation. Through constant efforts in conquering the difficulties, Baotou City Law Enforcement Departments have achieved 100% investigation, processing and follow-up of radiation complaint reporting.

Key word: complaint reporting, electromagnetic radiation, countermeasures, measures

包头市是国家重工业发展的重要基地,随着国家核电计划的重启,白云鄂博伴生矿的开发利用升级,以及核技术应用、电磁辐射设备设施的普及,核燃料产能逐年加大,放射源、射线装置、电磁辐射设备设施数量逐年增加,核与辐射安全保护工作形势日益严峻。同时,随着广播电视、电力、通讯产业和社会信息化程度的不断提高,“十二五”和“十三五”期间4G、5G通讯基站大量建设,广播电视发射台站距离居民太近等原因,电磁辐射纠纷投诉量在辐射类信访中占主导。

1 电磁辐射产生污染的类型

电磁辐射影响人类生活环境根据其污染源大致可分为两大类:天然电磁辐射和人为电磁辐射污染源,人为电磁辐射污染源是现在环境中的电磁辐射主要来源。

1.1天然电磁辐射污染源的天然电磁辐射污染是由自然现象引起的,最常见的是雷电,除了可能对飞机、电气设备和建筑物等直接造成危害外,还会在广阔的区域产生严重的极宽频率范围电磁干扰;地震、火山喷发、太阳黑子活动引起的磁暴等都会产生电磁干扰;天然的电磁污染对短波通信的干扰也十分严重。

1.2人为电磁辐射污染源产生于人工制造的设备和设施,广播电视发射设备、通信雷达及导航发射通信设备(包括短波、微波、地面卫星、移动通信站)、交通系统电磁辐射干扰(包括电气化铁路、有轨电车等)、电力系统(包括高压输电线线路、变电站包括发电厂和变压器电站等)、家用电器(包括微波炉、电磁炉等)和工业、科研、医疗高频设备等在信号传播过程和把电能转换为热能或其他能量加以

利用,但伴有电磁辐射产生并泄漏出去,引起周围环境污染过程中对周围环境产生的影响。

2 包头市受理辐射环境信访受理辐射环境信访概述

包头市受理辐射环境信访案件中,电磁环境信访案件占98%以上。投诉类型包括诊所X射线摄影系统、基站、变电站、小区箱式变压器、高压输变电路、机房等引发的信访投诉。来访渠道包括市生态环境局受理转办、市政府热线受理转办、中央环保督察组受理转办等。信访案件突出问题为通信基站电磁辐射污染纠纷,类型更繁,反映方式呈多样性。

公众“谈辐色变”,对辐射接受程度低。辐射是潜在的,看不见,摸不到,公众很难对其有直观清晰的认识,更不具备系统的知识储备,再之个别网络媒体不专业的宣传,使得公众普遍“谈辐色变”,对辐射接受程度较低,在信访投诉中往往情绪激动,个别信访者不接受、不信任调查监测结果,存在重信重访现象。

3 信访投诉情况分析

随着包头市经济快速发展,无线电通信基站和输变电项目大量建设,公众环保意识显著增强,使得电磁辐射扰民纠纷成为“十二五”和“十三五”期间信访投诉的主要问题。包头市辐射信访投诉从“十一五”末开始逐年增加,2006-2015年辐射信访案件数量变化趋势见图1-1^[1]。为了更好地解决信访问题,2011年成立专门科室处理辐射环境信访投诉,负责辐射环境信访接访调查、提供辐射环境技术支持和处理建议的工作;并从2014年10月起,独立行使包头市行政区域内辐射环境信访投诉的调查处理工作,信访处理工作逐

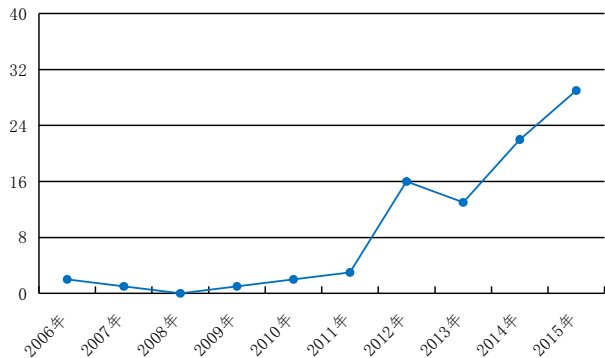


图 1-1 2005-2015 年信访案件数量变化趋势图

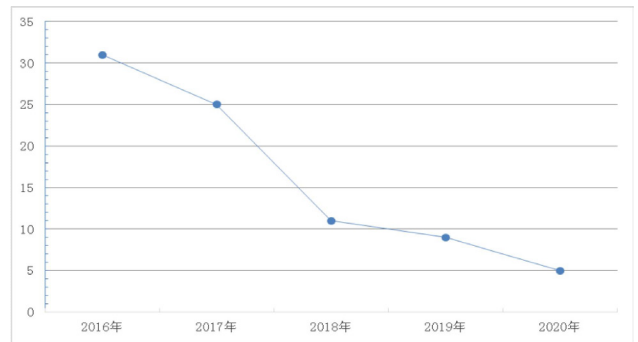


图 1-2 2016-2020 年信访案件数量变化趋势图

步规范，确保工作每个环节都有据可查，“十二五”期间努力探索信访工作方法，理顺工作流程，力求将辐射信访工作向制度化、规范化、法治化、理论化水平提升。“十三五”期间严格按照《信访条例》、《中共中央、国务院关于进一步加强新时期信访工作的意见》等要求开展工作，建立起接收、登记、办理、答复、归档等信访案件办理流程，所有案件均留存电子档案及纸质档案，案卷档案整建严格，确保每个办案环节都有据可循、有迹可查。到2020年末，辐射类信访5件投诉，达到了“十二五”和“十三五”的最低点。2016-2019年信访案件数量变化趋势见图1-2。^[2]

4 对策及措施

4.1 加强队伍建设，提升专业能力

加强信访应对和执法调查队伍的建设，开展辐射安全法规、辐射安全标准、辐射基础知识、辐射安全与防护以及与舆情应对、新闻发布等相关知识的培训和学习，制定和完善信访执法调查和监测行为规范，对辐射环境监测技术人员进行定期业务培训和岗位考核，不断提升信访人员业务工作水平，提高接访处理质量与效率。

4.2 加强科普宣传，普及辐射知识

包头市各级人民政府承担本行政区域内辐射科普宣传职责，环保、宣传和教育等相关部门负责辐射环境保护宣传工作具体实施，面向政府、企业和社会开展广泛宣传，对政府职能部门领导干部及核设施、伴生矿开发利用、核技术利用单位主要负责人进行核安全文化宣贯，提高其核安全文化素养。制作标准化科普产品，充分利用民政、宣传等部门和主要媒体的宣传渠道和平台，开展多层次、多形式的舆论宣传和科普教育，推进科普进社区，推进核与辐射科普宣传常态化，宣传带动广大社会公众，丰富公众的辐射基础知识和安全防范知识，增强核与辐射安全意识，提高舆论引导能力，努力形成了政府、企业、公众共同支持规划实施的良好氛围。通过开展“六五”环境宣传、参与“行风热线”、派发“电磁辐射环保知识宣传册”等方式开展辐射环境保护的宣传教育工作，普及辐射知识，提高公众对辐射的认知，努力引导公众对辐射有一个正确的认识。

4.3 公开监测数据，强化企业主体责任

2017年是实施《建设项目环境影响登记表备案管理办法》的第一年，新的环评分类管理名录确定移动通信基站建设均为填报环境影响登记表，要求建设单位在建设项目建成并投入生产运营前，完成建设项目环境影响登记表在环境保护主管部门的备案。同时，按照环保部门出台的强化建设项目事中事后环保监管的要求，移动通信企业应对敏感区域的基站开展电磁辐射监测，并公开监测数据，强化企业主体责任。

4.4 强化公众参与能力，提升信访公信力

对敏感区域的居民住户采取主动联系、入户实测的方式，让投诉信访群众直接参与信访监测工作，并给予电磁辐射知识宣传，最大程度进行信息公开，接受群众监督，保证信访工作公开透明，提升信访公信力。

4.5 超前防范，源头治理信访突出问题

加大对企业的监管力度，敦促企业依法依规开展建设项目。近几年通过对通信企业开展座谈和培训，宣传了环保法规，督促企业对未达标基站的整改，降低信访投诉的风险。

依照相关法规要求，包头市以“公开为原则、不公开为例外”，充分推进辐射环境监测数据、项目审评、核与辐射安全监管、事故应急等信息的主动公开。提高公众对辐射的认知，重视宣传教育的科学性，不避重就轻，不夸大其辞，引导公众对辐射有一个正确的认识。同时，以法律为依据，以监测为支持，严格电磁辐射类信访案件的办理，深入企业加强普法宣传，印发宣传册普及电磁辐射知识，不断攻坚克难，辐射类信访实现了调查率、处理率和回访率100%。^[3]

参考文献

[1] 刘桂芳等. 包头市辐射环境质量报告书(2010-2015年度). 包头市生态环境局, 2016
 [2] 刘桂芳等. 包头市辐射环境质量报告书(2019年度). 包头市生态环境局, 2020
 [3] 张东栋 刘桂芳等. 包头市“十三五”城乡环境保护规划核与辐射环境安全专项规划. 包头市环境保护局, 2016