

重点行业企业用地土壤污染调查探究

段世平

新疆生产建设兵团第十三师生态环境监测站 新疆 哈密 839000

[摘要]自改革开放以来,我国工业发展规模急剧增加,对生态环境造成了严重污染,其中部分行业在生产工作中会对土壤环境造成严重破坏,所以为了实现企业的转型升级,保护土壤环境,需要对部分行业企业的用地土壤污染情况进行调查分析。因此,本文结合土壤污染调查背景,对调查工作的前期准备、现场勘察、资料收集整理等内容,以及需注意的关键点进行梳理,以供参考。

[关键词]重点行业;企业用地;土壤污染调查

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.10.688

引言

近年来,我国对土壤环境治理与保护提出了更高要求,致力于从根本上解决土壤污染问题,为人民群众创造安全可靠的生活环境。所以对重点行业企业开展用地土壤污染调查是十分有必要的,这有助于我国进一步控制土壤环境质量。但在目前所开展的企业用地土壤信息调查中还只停留在浅层,难以深入展开全面详细的调查工作,这主要是因为部分工作人员对其重视程度不足,无法积极开展调查工作,导致企业用地土壤信息调查工作难以全面落实。同时,该项工作的专业性要求较高,且需要充足的人力、物力、财力支持,而这在目前的工作中还难以实现,从而使其达不到原先制定的工作计划。因此,在实际工作中还需进一步培养工作人员专业素质,以及加强资金投入。

1 简述企业用地土壤污染调查工作背景

土壤环境污染一直以来都是我国重点关注的问题,其不仅会影响国家经济发展,还会影响人民生活质量以及身体健康,所以在现阶段以及未来,土壤环境治理以及保护都将作为我国重点战略计划,以此为生态文明建设提供保障。在2016年国务院颁发的有关土壤污染防治计划的通知中,对土壤污染调查工作进行了详细安排,要求各地区从2017年开始加强土壤污染调查工作,并根据调查情况以及调查评估结果,制定相关污染地块名录,同时,还应包含土地用途的确定以及不合理的开发利用清单。其次,要求在2020年底之前明确重点企业用地土壤污染情况,并详细记录污染地块分布信息、土壤环境风险信息。

现阶段,我国各相关部门对土壤污染调查工作给予了高度重视,并且开展了多次针对性的调查,取得了一定的成果,但总体来说,目前所调查的结果还有待完善,只停留在基本信息上,难以掌握最真实的污染底数,并且所实施的监管以及风险防控工作还存在欠缺,难以发挥实际效果。所以相关部门必须对重点行业企业用地土壤环境展开详细调查,严格落实“土十条”的规范要求,全面排查存在安全隐患的受污染土壤,确保相关土壤污染防治措施可以顺利实施,以此避免对人民生活质量造成影响。同时,积极开展污染土壤环境调查工作,可以进一步实现土壤资源管理的有效性、科学性、合理性,为构建土壤资源管理体系提供帮助,从而实现土壤资源的最大化利用,进而为农业、工业发展以及人民

生活提供保障。

2 重点行业企业用地土壤污染调查工作具体内容

在开展重点行业企业用地土壤污染调查工作之前,要明确具体内容,从而严格按照规定要求开展工作。一般大体上分为明确与调查的对象、收集地块基础信息、汇总污染地块和重点管控地块三大部分,具体内容如下:

2.1 明确需要调查的对象

首先,要对各行业的生产排污情况进行分析,明确各行业生产活动对土壤的危害程度,以此筛选出具有危害性质的行业,一般需要从国民经济行业中划分的73个行业小类中进行筛选。同时,若具有危害性质的行业不属于该行业小类中,也需列入调查范围;若行业存在部分生产活动对土壤危害程度较强,即使整体上危害较小,也应列入调查范围;若各地区环保部门在工作中发现具有危害性质的其他行业,应列入调查范围;若存在地域特征明显的土地污染行业,应列入调查范围。

其次,还应该结合国家对重点土壤污染企业的调查汇总名单,对调查对象进行复核,并且需借助高分辨遥感技术对重点企业进行核查,以及分析企业生产年限、规模、生产排污等综合特征,确保不漏检、不误检。同时,对出现过环境污染以及原油泄漏事故的工业企业和输送管线,应列入调查范围;对实施过土壤污染防治措施的在产企业,应列入调查范围;对国家清单中没有的行业小类以及当地环保部门觉得有调查必要的,应列入调查范围。

此外,各级确定的土壤环境重点及污染监管企业需要列入调查范围,同时,对不属于重点监管范围内的企业,若当地环保部门认为有需要的,应列入调查范围。总之,明确调查对象的过程中要参考《土壤污染重点行业类别及土壤污染重点行业筛选原则》开展,大范围要包含在产企业与停产搬迁企业的地块。

2.2 收集整理地块基础信息

2.2.1 前期准备阶段以及信息审核

首先,要组织专业机构对确定的调查对象进行基础信息收集以及审核,并对有问题的信息进行修改。同时,要就土壤污染调查工作内容、安排事项开展启动大会,要求地方环保部门、农业部门、土壤资源管理部门等单位,以及列入调查范围的相关行业企业积极参与。其次,要与企业建立联络

员, 并进行相关技术培训, 以此确保企业与调查部门的紧密联系。

2.2.2 收集企业地块资料

调查人员应该通过多样化的途径对在产企业以及停产搬迁企业的地块资料进行收集, 并建立针对性的地块档案, 为后续工作提供依据^[1]。

针对在产企业建立的档案中应该包含以下几部分内容:

第一, 包含对环境影响进行评价的报告书和登记表; 对新改扩建项目进行环评的报告和批复文件; 对生产工作相关的竣工、审核、安全评价等编制的报告; 对地质勘查、土壤环境监测、地下水检测、日常环境监测、污染物排放检测、污染事故等编制的记录; 以及相关产权证书、营业执照、区域土地规划、土地使用权登记等有关文件资料。第二, 包含地块的平面设计图、工艺流程图、生产产品和所用材料的清单图、化学产品的清单图、各类污染物的排放数据图、地块的历年使用图等有关的图件资料。第三, 包含企业现阶段整体照片、重点污染场地照片、污染防治措施应用设备照片、重点污染物产生环节照片、污染物及其影响照片、检测现场照片等有关的现场照片。第四, 包含污染物勘察记录、人员访谈记录的信息调查表。第五, 包含地块边界矢量图、地块附近敏感受体分布图的空间信息文件^[2]。

针对停产搬迁企业建立的档案大致上和在生产企业相同, 需注意的是要借助地方环保部门收集企业的历史资料。若在资料收集中, 缺少大量准确的信息, 难以确定企业性质, 则需要对地方人民、附近企业员工、企业之前的员工、环保部门相关人员进行咨询, 以及收集企业的历史资料, 明确企业的性质。同时, 调查表编制应该参考咨询记录表、现场勘查记录表。

2.2.3 污染区域现场勘察

该项工作需要从政府实际需求出发, 根据提前收集的相关资料, 制定科学合理的勘察计划, 并要遵循从简到繁的勘察顺序。具体勘察要求如下: 第一, 若对企业调查收集的资料比较充分, 则需要对其进行整理, 分析, 并梳理勘察目标, 提前填写调查表格, 以便于高效开展勘察工作。第二, 若对企业调查收集的资料不足, 则需要正常程序的基础上通过现场访谈进一步收集企业资料。第三, 若企业的相关资料已经丢失, 也需要通过其他途径进行访谈调查, 填写调查表格, 以确保掌握企业的历史生产状况, 并且要在管控区域管理人员的协助下开展勘察工作。

在现场勘查工作中要利用快速检测仪器XRF、PID等设备对企业重点污染区域进行检查, 主要对生产车间、物料存储间、三废治理区域、水井等具有污染可能性的区域进行痕迹、气味等检测, 确保对收集的企业相关资料进行全面补充和审核。其次, 在勘察过程中还应该通过访谈对企业地块的历史状况进行调查, 例如地块是否发生过污染事故、原油泄漏事故, 以及附近是否存在可疑污染源、敏感受体等, 调查

人员可以找寻地方环保部门管理人员、以及知道地块历史规划的人员, 地块周边居民进行访谈^[3]。

2.2.4 信息汇总上报

资料收集以及现场勘查工作结束后, 要对这两项工作收集到的信息进行汇总分析, 主要应详细分析企业工艺流程、化学材料的使用、生产排污状况、污染物处理措施、附近敏感受体等信息, 并严格遵循表格要求进行报表填写, 通过审核小组、单位以及专家进行信息审核后上报。

2.3 汇总污染地块和重点管控地块

上述工作中收集的各项地块基础信息都应作为地块污染等级的划分依据, 并且还要参考在生产企业与停产搬迁企业相关的地块风险筛查与风险分级技术规定, 详细分析地块土壤理化性质和污染物的毒性理化性质等信息, 以此划分不同等级的污染地块, 并通过相关专家进行研究讨论后, 汇总需要进行初步采样调查的污染地块和重点管控地块, 为后续工作提供依据。

2.4 提供资金支持等保障服务

充足的资金保障是有效开展地块污染调查工作的前提条件, 并且国家对该项资金建立了系统的保障制度。但在实际工作中由于各地各部门的工作疏漏, 导致专项资金落实到位, 难以为地块污染调查工作提供有力支持。所以要想实现调查工作的高效率、高质量开展, 就需要从各地各部门出发, 加强财政拨款监管力度, 确保专项资金落实到位。具体实施中各地区要对调查工作的实际开展情况进行全面分析, 掌握实际资金需求, 同时, 还应学习其他地区土壤污染防治成功经验, 编制符合国家发展理念, 满足工作需求的总预算以及分年度预算。其次, 各级财政部门应该提高资金管理力度, 通过分级保障原则, 确保资金落实到每一项企业用地土壤污染调查工作中。

3 总结

随着我国综合实力的不断提高, 各行业企业规模显著增加, 这在提升国家经济实力的同时, 也对我国土壤环境造成了一定影响。因此, 我国必须针对重点行业企业用地土壤污染情况进行调查分析, 掌握企业生产性质, 从而以此制定针对性的土壤污染防治措施, 保障土壤环境质量。具体的调查工作内容如上文所述, 需要重点关注资料收集、确定调查对象、现场勘察、地块基础信息汇总等工作, 特别是要确保地块基础信息的真实性、有效性。

参考文献

- [1] 杜海珊. 浅谈重点行业企业用地土壤污染调查[J]. 建材与装饰, 2018(40): 2.
- [2] 柳丙全, 黄旭, 王宁, 等. 重点行业企业用地土壤污染状况调查[J]. 现代农业科技, 2021(16): 4.
- [3] 刘同喆, 张丽红, 郑森林, 等. 地质勘查在污染地块土壤污染状况调查工作中的重要作用——以重点行业企业用地调查为例[J]. 地下水, 2021, 43(4): 3.