

基于水利工程管理体制现状及改革路径探讨

郭俊英

武安市水利局四里岩水库管理处 河北 武安 056300

[摘要]我国经济水平的不断提升,推动着各大产业的高速发展。水利工程作为一项基础设施,在国民经济中的重要性日益凸显。为适应当前经济快速发展的需要,展开水利工程管理体制的改革,对水资源的合理开发和应用有着十分重要的意义。对此,本文分析水利工程管理体制建设现状,针对存在的不足之处,提出管理体制改革的建议和对策,为后续各项管理工作的开展提供参考和帮助,以期全面提升水利工程管理的实效性。

[关键词]水利工程;管理体制;管理创新

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.11.1075

引言

水利工程作为关系到我国民生的大事,在国家不断提升对水利工程建设的关注下,我国水利工程建设的水平不断提升,相关的水利工程管理体系也日趋完善,相关的管理工作取得一定的创新进展和成果。但是,近几年城市供水量不断增加,使水利工程承担较大的运行压力,协调好各项工作,保障工程的有效运转,是当前水利工程管理的主要目标。而如何达成这一目标,建立更为完善的水利工程管理体制,是本文研究的主要课题。

一、水利工程管理体制建设现状分析

(一)管理体制建设不完善,职责定位不清

在我国,为满足地区水利事业发展,以现实的需要,我国新建一大批防洪、灌溉、发电的水利工程,使水利工程建设量增加,但与之匹配的水利工程管理水平却没够得到显著的提升。管理层将更多工作重心落实到项目建设上,对工程管理缺少重视,使水利工程建设 and 运行过程中,存在着资金不足、预算少、维护难等问题,难以适应现实发展的需要。造成这种管理现状的原因,主要是水利工程管理体制不完善,管理职责落实不清,难以实现工程内部各项管理活动的协调运行。具体而言,由于水利工程量较大,工程涉及的管理主体众多。且从水利工程属性上来看,工程具体更为公益类和生产经营类,不同类型的工程在运行成本和资金管理上有着不同的要求和标准,为工程管理增加难度。同时,业务主体和行政主体的相互分离,使管理工作出现分割,职责分配不清楚,以及各部门各自为政等问题的出现,使管理和监管活动的实施遇到较多的阻碍。在面对工程建设问题时,各个主体间的相互推诿,使存在的问题难以在短时间内解决,行政部门执法力度不强,更是难以协调各项工作,使存在的管理漏洞和问题得不到改进,水利工程维护和保养工作也无法有序的落实。

(二)管理经费匮乏,影响管理活动的有序开展

我国水利工程主要更为公益型和生产经营两个类型,公益性质的水利工程数量较大,工程管理对于国家财政资金的

依赖性也相对较强。而由于我国各类财政补贴和财政支持,无法持续且稳定的保障工程有序开展,造成部分水利工程单位在缺少经费的情况下,无法实施高质量的管理活动。一方面,单位运营资金不足,在管理工作中投入过少。部分管理部门难以按照要求和规定定期进行工程的保养和维护,容易造成年久失修的老化设备运行效率不高,无法为大众提供良好的服务。另一方面,长期以来经营性人员承担着公益性职能,员工薪资的无法按时发放,使部分管理职责难以落实到位。而对于人才的引进和培养工作而言,高水平的工程管理需要技术型人才作为支撑。然而,由于水利工程缺少资金,无法保障相应的薪资待遇,使得人才储备不足,人员动荡过大,不能保障水利工程管理职能作用的有效发挥。尽管,在全面落实创新管理制度下,水利工程管理的资金得到充分保障。但是、历史遗留的问题,使人才仍旧对水利工程管理岗位有着错误认知,高素质人才选择水利工程管理岗位的主动性不高,使管理工作的人才队伍建设存在较大的问题,不利于管理创新手段的实施,同时也降低水利工程管理水平,无法为大众提供更优质的服务,

二、基于水利工程管理体制的改革路径探讨

(一)积极转变水利工程管理理念,提高对水利工程管理体制改革的重视

在新时期发展背景下推进水利工程管理体制的改革,必须注重管理理念的更新与转变,提高水利工程管理人员对管理体制改革的重视,明确认识到水利工程管理属于一项长期且艰巨的工作,必须要正确认识水利工程管理作用、价值及重要性,才可为以后的管理工作开展做好思想准备。在具体实践中,一方面需要积极转变传统固化的思维模式,利用先进管理理念促使自身管理思维开阔性发展,使其能够更容易接受更多先进管理方式与管理办法,让新型管理体制更好的落实和融入水利工程管理工作当中,以做好体制改革准备工作。同时,还需要将自身管理思维向深入化方向发展,有利于让管理者对问题的认识更加深入,便于其在解决管理问题时更容易找到根源,以打破表面化思维模式,增强水利工程

管理工作时效性。另一方面,应将资源配置、价值规律的优化观念贯穿于水利工程管理体制改革的整个过程,在行动于思想上积极转变传统思维方式。在通过顺应新形势发展利用各种媒介载体,如微信、微博、企业文化、新闻、报纸等多种渠道,加大对水利工程管理体制改革的严峻性、紧迫性与重要性的宣传和普及,提升管理人员对此方面的重视。并通过利用信息技术积极引进先进水利工程管理思维、理念与办法,推进管理人员管理理念与时俱进革新,加强各个环节管理思维方式的转变。

(二) 积极创新水利工程管理机制,立足管理实际实行多元化的投入机制

与时俱进创新水利工程管理机制,立足管理实际实行多元化投入机制,首先需要根据水利工程管理实际情况,准确掌握经营型、准公益性、公益性水管单位的工作性质,实事求是贴合企业发展需求,合理划分水利工程管理单位类型,明确相应政策补贴标准、人员编制、资金用途以及收支范围的详细内容。其次,积极搭建完善的补偿机制,为职工加入社会保障体系,购买相应保险服务,以切实解决职工后顾之忧,增强职工对水利工程管理的认可与支持。在通过顺应市场、形式发展要求,针对水利工程维修养护、农业用水管理中工作,实行市场化、企业化管护机制,提高水利工程维修质量与服务水平。此外,针对水利工程资产管理方面,应采取动态与静态相结合的管理办法,实行分级管理与水利工程资金收入、转让制,强化资金利用率,促进水利事业长远可持续发展。

(三) 发挥政府职能完善法律法规,利用法律约束水利工程管理人员行为

第一,相关政府部门应针对水利工程管理体制改革的需,积极出台完善其科学的政策与法律法规,充分发挥政府在水利工程管理中的职能作用,对岗位责任制进一步规定与明确,保证水利工程管理科学、规范展开。第二,积极完善法律监管、行政监管、社会监督等机制,搭建符合市场经济需求的水价调控机制、水利工程维护责任机制、计量用水机制,将水利工程维护工作责任落实到个人,提升监督、约束规范力度,保证工作人员能够规范个人工作行为,将相应工作任务落到实处。并通过对水价的计算进行统一化管理,保证水价能够在市场中得以平衡发展。第三,根据不同水利工程规模大小,如本地区区域、跨行政区域和跨流域等等,分别由流域机构、行政主管部门、国务院等各级部门负责水利工程管理工作,并明确各自工作任务与职责,保证其在水利工程管理中做到各司其职,完成自己分内的工作,共同协作推进水利工程高质量管理。

(四) 加强管理人员安全意识培训,切实提升水利工程安全管理工作水平

安全管理作为水利工程管理机制的重要组成部分,是推进水利工程管理工作长久可持续发展的原动力,同样也是水利工程建设管理中的重点任务。因此,应针对水利工程覆盖范围广、施工环境复杂、施工安全风险大等问题,积极搭建行之有效的安全管理制度体系,完善岗位责任机制,加强管理人员安全意识培训,保证管理责任落到实处的同时,更好地发挥管理人员职能作用。一方面,需要将无人机航拍技术、监控系统、检测技术的应用与水利工程建设安全管理中,对水利工程实行动态监督,便于管理人员及时发现安全风险给予整改和优化,提升水利工程建设安全管理效率。另一方面,应定期组织开展专业培训活动,加强对管理人员的培训力度,包括业务素质、专业技能、管理意识等各方面的综合培训。保证水利工程管理人员能够具备良好职业技能水平与安全意识,规范性展开水利安全管理工作,更好地落实水利工程安全管理任务,为促进水利工程管理长远可持续发展提供支持保障。

结语

总而言之,水利工程作为我国工程管理的重点和难点,在当前市场经济体制中,工程的建设者和管理者相互制约,使部分管理职责难以有效落实,水利工程管理的实效性有待提升。为此,水利工程管理部门需要明确当前面临的管理困境,发挥自身的主导作用,落实好管理职责。并建立起全新的管理机制,完善各个管理流程,使管理活动满足现实的需要,约束工程建设、管理、监督等行为,保障管理有效性的显著提升。同时,加强对创新管理手段和理念的应用,在实践中总结经验,使管理活动更加趋于合理化和规范化,保障水利工程的高效运转,为民众生活提供高重量服务。

参考文献

- [1]张瑜洪,陈鹏.助力新阶段水利高质量发展 扎实推进水利工程运行管理工作——访水利部运行管理司司长阮利民[J].中国水利,2021(24):17-18.
- [2]黄春华,陈尧,夏甜,史永胜,杨文滨,袁明道,张耀庭.广东省小型水利工程安全运行管理中存在的主要问题及改进措施[J].土木工程与管理学报,2021,38(05):43-48.
- [3]黄淑娴.浅析新形势下水利工程维修养护的存在问题及应对措施[J].珠江水运,2021(13):39-40.
- [4]谈农村水利工程中存在问题及发展对策[C]//.2021年7月建筑科技与管理学术交流会议论文集.[出版者不详],2021:106-108.