

探讨基于社会治理视角下的基层党建创新

胡梦佼

安徽工商职业学院

[摘要]目前,我国的现代化水平得到了有效提升,社会主义社会也在不断发展,因此必须做好基层社会的治理,积极落实好基层党建创新工作。现阶段,我国正在不断深入经济、文明和党政建设,然而,在基层社会治理中也出现了相应的问题,如社会民众的参与度不高、维权制度不完整、社会组织不完善、环境污染较重等现象。现本文将和我国的党建工作实情相结合,把社会治理工作时政府的主导作用发挥起来,充实社会组织的活力,实现多元主体协同合作,做到基层党建有效创新。

[关键词]社会治理视角下;基层党建;创新;多元化建设

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.11.435

在社会主义市场经济的不断发展中,我国也确定了社会主义市场经济体制,党的执政方式与环境也出现了一定的改变。在进行基层党的建设时,应同多样的社会治理主体相结合,共同发挥二者的作用。我国的中国共产党已经对自己的角色进行了有效定位,形成了社会主义和谐社会的治理系统,而在基层社会中,党和组织又会通过各种领导活动和自身参与,进行各项社会治理工作的完成。正是如此,我国在建设基层党时,则应注意对党领导方式的完善和补充,并积极做好创新工作,借助社会治理角度进行相关体系的完善,使社区服务制度得到有效建立,推动社区参与制度的创新。

1 创新基层社会治理制度的重要性

从改革开放以来,我国党一直较为重视社会主义社会建设工作,并在持续进行建设道路中各种困难和挑战的探索和研究,力求将相关的困难克服,促进社会主义社会的发展。特别是党的十八大会议召开后,我国党还开始创建了有关的社会管理体制,其体制中加强了城乡社区治理、政府负责、党委领导、社会协同、大众参与、法治保障之间的联系^[1]。同时,我国还十分重视社会管理体制的创新工作,始终以系统方法进行相关的治理,旨在将社会治理能力得到有效提升。并且,积极响应习近平主席提出的“综合施策”理念,知晓我国共产党的相关规律均是结合社会主义社会建设经验所得出的,始终以严谨的态度,创新先进的理念,专业的知识进行社会治理工作的管理,使其综合质量得到有效提升。而在社会主义市场经济变化下,我国社会结构也出现了一定变革,新阶层、新组织逐渐出现,政府也并不是资源管理和分配的唯一操作者^[2]。因此,基层党组织也应顺应时代发展,积极做好创新工作,推进社会治理工作的有效进行。中国共产党在执政时会将广大人民群众的根本利益作为根本目的,确保社会的平稳和谐发展。在十八届三中全会中,习近平也积极提出了社会治理体制创新观点^[3]。强调做好改革,不断完善相关的社会制度,使国家的治理体制和能力顺应现代化发展潮流。中国共产党也应结合习近平的观点,在现代化之下,积极落实好社会治理体制的创新改革,尽快达成相关的战略目标,实现中国治理体系完善和能力提升的目的。

2 社会治理下中国共产党基层党建的新要求

2.1 由“社会管理”转为“社会治理”

“社会管理”一词最早出现在《关于国务院机构改革方案说明》(1998)中,认为政府具备社会管理、市场监管、宏观调控、公共服务四大职能^[4]。积极做好创新管理是中国共产党的首要任务,同时也是社会建设的关键所在。在党的十八大会议中,习近平等人强调了“创新社会治理体制”观点,要求必须从“社会管理”向着“社会治理”转变,而且转变并不仅仅体现在概念方面,更重要的是转变党的社会建设理念,在进行社会转型时,及时顺应社会变化,并能有效提出相应的调整策略。社会治理一般体现在公共力量、社会力量、社会领域等多个主体中,经有效的协作、互动而实现目标共同,可促进社会的正常运行,符合社会多元化主体的需求。

2.2 社会治理主体多元化

从政治学角度来看,社会治理主要经过政府管理后实现政治权威、公共资源管理和政治事务的有效处理。在开展社会治理时,需将各种制度关系中利用权力,做到控制、引导与规范公民的作用。此外,将公共利益得到最大化的提升也是社会治理的主要需求。公共权力的中心为政府,但此外也会有第三方机构或部门介入,例如,个人基金会、福利机构、民间慈善会、志愿者协会等。每个机构和部门均能在不同领域发挥自己的职能,对社会经济发展均有着积极作用,同时也能参与社会和政治经济的调控和管理,帮助政府分担相应的职能。在第三方与政府的协作、互动之下,可形成一个较为完整的管理体系,其间的权利和权力均有着明显的互动性^[5]。组织与个人之间也具有较强的公平性特点,通过协商和合作能够帮助公共事务的有效解决。

2.3 社会治理的根本保障离不开党的领导

社会治理主体的多元化将有助于社会治理机制的完善和补充。不过,在多元主体下进行社会管理时,需知晓中国共产党的角色位置,并始终肯定中国共产党的绝对领导地位。中国共产党属于协商政党,能够领导公众和社会,同时也能确定我国的发展方向和目标,还可领导政府职务。组织与个

人在进行公共治理时，虽然能够承担相应职能，但最终的领导核心依旧为我国政府，简言之，核心也就是所谓的中国共产党（执政党）。若想使社会治理体系得以完善，则应积极做好社会治理管理，提升整体的治理水平，并坚持中国共产党的领导，结合多元化的治理能力，创造高质量的社会治理机制。

3 创新社会治理机制的途径

3.1 创新社会治理机制的方向

中国共产党在进行社会治理时，需加强四个转变形式，即由传统的管制型转为服务型，由强制型转为协调型，由单一型转为复合型，由人为主观治理方式转为客观法制型治理方式。

3.2 创新社会治理机制的具体方法

3.2.1 创建与基层社会治理需求相符的党组织体系

创建和基层社会治理需求相符的基层党建组织体系，不断优化基层党组织的设置情况，创设科学基层党组织体系，有效弥补基层党建工作中的真空与空白现象。我国的基层党组织体系主要由经济结构和社会结构决定，经济结构与社会结构的变化又会对基层党组织的设置形式造成直接性的影响^[6]。对此，必须及时调整和优化相关的配置方式，将基层党组织有效的嵌入和覆盖至社会空间中，受新型社会主体、城市社区新兴产业、流动人口、党员人数增多等因素影响，基层党组织的设置方式也出现了一定变化，期间有着一定困难。如果无法有效设置基层党组织，便会增加工作中的空白和真空现象，基层党组织也会出现漂浮、无法进入群众中、不落地等情况，因此，必须做好党组织设置方式的改革，以此推动社会治理体系的完善和补充。

3.2.2 创新与基层社会治理需求相符的党组织领导体制

中国共产党能够领导一切活动，党领导机制的组织结构形式主要为党领导意志和党领导职责，能够影响党领导职能的发挥^[7]。而其领导体制主要由国家层面的政治领导体系与基层党组织领导体系组成，经基层党建工作进行基层社会治理活动的开展，不断创新社会治理体制，将实现社会治理主体和基层党组织的有效协作，可将基层党组织核心领导地位确立起来。基层党组织领导能力的高低将对基层社会综合利益起到直接性的影响，因此，党组织在领导时应积极发挥自我的影响力和先进性，代表广大社会人民的共同利益进行相关治理机制和工作的完成，并吸引更多的社会主体参与到社会治理中来，另外，还需制定相应的目标，创建相互合作、职权分明、共同奋进的社会主义治理机制，使党组织领导体制得到有效创新。

3.2.3 加强与基层社会治理需求相符的基层服务型党组织

建设

不断完善和创建社会治理机制，加强各方面综治委的职能，确定社会治理的规划和相关政策，推动社会治理体系的有序规范进行，实现分类管理^[8]。基层社会治理部门也应以多样化的方式进行管理，不断完善已有的、正在进行的社会治理机制，有效落实好其他社会治理主体与党组织之间的关系，实现有效协作、相互共进的关系^[9]。

做好社会治理管理是一项常态化工作，特别是在那些关键人群的服务管理制度中，不断完善社会治理体制内的矛盾调节制度，实现“大调节”机制。同时，完善相应的法律法规，将促进社会治理工作的有效进行，并且也能实现有法可依，有法必依的原则，对法治型社会治理体系的创建有着积极的指导作用。

4 结束语

基层党组织建设和变革时，最主要是应往服务型社会治理方向转变，并注重对基层党组织服务职能的加强。在基层社会的服务互动中，将基层党组织真正落实到基层社会中去，创建“党委领导、政府负责、大众参与、社会合作、法治保障”的社会治理体系，将为社会治理创新提供相应的保障，同时也有助于活力、和谐、新型社会主义社会的创建。

参考文献

- [1] 邵妍. 以党建引领基层治理[J]. 人民论坛, 2018(08): 90-91.
 - [2] 杨蕊. 新时代背景下城市社区治理创新路径探析[J]. 法制与社会, 2019(34): 132-133.
 - [3] 孙涛. 新时代城市基层党建引领社会治理创新路径探析[J]. 新疆大学学报(哲学·人文社会科学版), 2018, 46(04): 27-34.
 - [4] 布成良. 党建引领基层社会治理的逻辑与路径[J]. 社会科学, 2020(06): 71-82.
 - [5] 赵雪. “互联网+党建”引领资源型城市社会治理[D]. 东北石油大学, 2020.
 - [6] 陈思诗. 城市基层党建引领社会治理的逻辑、现实与出路[J]. 重庆行政, 2020, 21(06): 59-61.
 - [7] 奏响共建共享的时代乐章——锦州市以党建引领基层社会治理创新工作综述[J]. 共产党员, 2020(20): 34-35.
 - [8] 张圣友. 社会治理视角下的基层党建创新[J]. 求实, 2008(08): 32-35.
 - [9] 景立新. 基于社会治理视角下的基层党建创新探讨[J]. 智库时代, 2018(51): 15-16.
- 课题名称：“三地一区”视角下基层党建创新推动基层治理实践研究 课题编号：SK2021B003