

城市更新中的城市设计策略思考

赵伟

邯郸市规划设计院 河北 邯郸 056002

[摘要]随着中国城市化进程的不断推进,当前城市发展的重心正在逐步转向城市更新。为了对现阶段的城市场空间形态实施有效控制,设计人员必须加强对城市设计策略的思考。笔者以英国的城市更新为例,对英国在城市更新过程中面临的去工业化与内城衰败等一系列挑战以及曾经实施过并得到积极效果的城市设计策略开展深入研究与分析,结合我国城市更新中面临的实际问题提出了相应的城市设计建议,希望能够对提高我国城市设计质量提供帮助。

[关键词]城市更新;城市设计;策略思考

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.11.631

1 我国城市更新的现状以及面临的主要问题

1.1 我国城市更新的现状

国家统计局在《中国城市化率统计数据》中公布的数据显示,我国2011年的城市化率已经达到51.27%,中国城市研究领域开始将目光集中到“城市更新”这一重要议题。部分学者的研究成果显示,中国城市在规模扩张方面的发展需求正在逐渐走向终结,制约城市持续发展的主要矛盾开始逐渐转移到社会、环境和产业等方面。虽然局部地区的快速发展与总体结构挑战依然会在未来的城市建设中持续存在并形成互动,但城市扩张的主导因素将不会长久地保持在“增长主义”方面,“城市更新”将会逐渐取代“城市扩张”在城市发展中的重要地位。

1.2 我国当前城市更新面临的主要问题

当前,学者对城市更新的讨论主要集中在城市设计理念与相关策略的运用方面。近年来,政府对城市设计给予了高度重视,将其视为控制城市空间形态的公共政策,并在2015年中央城市工作会议上将全面开展城市设计工作正式提上日程;2016年,住建部制定出台《城市设计管理条例》,为城市设计提供了具体可行的实施框架和清晰的法理依据。与此同时,在对城市设计和城市更新之间的关联性、作用机制、失效评判等方面的论述依然处在一个相对匮乏的状态。

2 英国城市更新中的城市设计

2.1 国家政策的引导

英国政府对城市设计实施的政策引导经历了如下两个阶段。第一阶段,在保守党执政时期的20世纪70年代,英国政府大力推动市场化作用下城市的自主发展,放弃了对城市设计的部分规划控制,结果导致内城衰败、城郊隔绝、城市无序竞争等问题的加剧;第二阶段,在新工党执政后,为了能够在经济发展和城市物质-社会环境的同步更新之间取得平衡,英国政府于1997年通过战略政策的制定来大力推行城市设计,通过法律、制度、学术等多层面全方位的协同努力,使得“国家城市设计政策框架”在英国被快速建立起来。

2.2 在产业转型过程中充分发挥城市设计的推动作用

在英国政府制定的政策框架中,城市设计在应对去工业化危机、创业产业和培育消费等领域得到了率先应用。在产业转型过程中,城市设计可能会在三个方面发挥出积极的推动作用:首先,城市设计在为服务业和新兴产业创造空间载体方面能够发挥创造性作用,并且为服务业和新兴产业在后工业时代的运行创造条件;其次,作为创意产业中的城市设计、建筑设计、景观设计、数码制作等相关行业能够带动“设计文化”的共同繁荣,从而实现行业的整体发展,提高对资本的吸引力,实现就业岗位的增加;最后,以城市可持续发展为代表的有价值的城市设计技术及其研发成果能够在生产环节得到有效应用,促进新工业化链条的产生,从而形成规模化价值,并带动采购、信贷、融资等一系列消费和金融的循环。

3 英国城市设计经验对我国城市设计的启示

3.1 物质环境分析

从物质环境层面来看,城市设计有效提升了许多地区的公共空间和城市风貌。一些工业化遗址、大城市的内城中心区域再次萌发出勃勃生机,它们在旅游、消费等产业的带动作用下呈现出焕然一新的面貌。与此同时,随着可持续城市设计理念与技术中环境保护、节能减排、生态建筑等方面催生出的新产业形成增长极,城市风貌普遍开始脱离本地文脉;另外,由于片面追求“国际化”“标准化”,城市中心区的公共空间和建筑设计逐渐形成一种“无特质”的城市风貌。迪士尼化和拼贴化现象在城市空间逐渐突出,大量内城边缘地区在投资和项目向内城中心及一些特定地段集中的过程中因维护不善而成为“被忽视空间”,并且这种两极化和碎片化特征同样出现在郊区。

3.2 社会层面分析

在英国大部分城市的更新过程中,中高收入人群和游客取代了无力负担物价和生活成本上涨的原住民进入城市,导致“回归内城”仅面向特定阶层,并对其他阶层产生排斥作用,因此这种城市更新模式具有明显的社会选择性。私人资本对城市建设与管理的介入导致私有化特征在城市公共空间中蔓延,对其公共性产生了严格限制,并对边缘人群产生了隔绝效应。总而言之,城市设计导向的城市更新在提升部分地区活力、促进社区交往的同时,也加剧了部分地区的社会排斥和社会隔绝问题。

3.3 借鉴英国经验解决我国城市更新过程中面临的问题

为了改变我国城市设计和城市更新之间关联性、作用机制、失效评判等方面的匮乏状态,中国城市在新的发展阶段需要对城市更新中城市设计的作用展开集中讨论,并将最早进入城市化成熟期的英国作为重点参考和学习对象。鉴于英国政府自20世纪90年代至今一直将城市设计作为城市新政策的重要推动力量,并且为我们研究工作的开展提供了大量具有研究价值和借鉴意义的案例,因此我国应当结合自身实际情况,对英国在城市更新中面临的主要挑战及其城市设计方案开展批判性评价,并且根据评价结果找寻突破口,为解决城市变更带来的困境提供具有实践意义的积极经验。

4 结语

英国在城市设计导向下开展城市更新取得了丰富的实践经验,但是城市设计在推动城市更新的过程中却又表现出明显的缺陷和局限性。当前,中国的城市更新形式复杂且迫切,可以充分借鉴英国经验来开展对自身城市更新的思考,同时对城市设计这一命题展开深入研究与分析,从而进一步完善我国城市更新过程中城市设计机制,充分发挥公共政策的效用。

参考文献

- [1] 梁晓帆,陶然.超越“反公地困局”——城市更新中的机制设计与规划应对[J].城市规划,2019,43(10):37-42.
- [2] 陈树欣,高晓明.城市夹缝空间更新设计策略与方法研究——《屋檐下的故事》城市迷你型办公空间设计探析[J].城市建筑,2021,18(5):108-110.