

# 城乡融合发展思路研究

何俊花

河南质量工程职业学院

**[摘要]**城乡融合发展,破解中国社会存在的二元体制,解除农村长期以来依附于城市,处于从属关系,促进平等发展,促进工农共同发展、城乡相互支持促进进步的社会共同繁荣的局面。针对当前城乡融合发展所面临的困境,从改革体制机制,促进城乡融合的各要素合理流动,补短板促协调为融合,平等配置资源促进城乡差距逐步缩小,完善规划编制促进城乡空间有机融合,城乡各要素合理流动、补短板促协调、平等配置资源和平等配置资源促进城乡差距逐步缩小等方面对当前城乡融合发展的思路展开深入研究。

**[关键词]**城乡;融合发展;思路

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.11.113

在新发展理念和新发展格局构建的实践中,对城乡融合发展提出了新要求。城乡融合是城乡之间的协调、互动交融的一个实践过程,具有多层次、扩散性的特点。2021年2月中央一号文件指出“民族要复兴,乡村必振兴。推进乡村振兴,举全党全民族之力,加快农村发展,让农民过上幸福美好的生活。”

城乡融合是乡村振兴的重要目标和抓手,是符合中国实际的发展,是城市和乡村深度的融合。城乡的互动发展,打通城乡之间阻碍要素流动的壁垒,疏通流通渠道,以城市的经济、产业、区位等优势为乡村发展提供机会,以乡村的环境、生态、土地等优势为城市的发展找到新的方向。城乡经济优化发展,提供新的渠道方式,不断以现代化提高农村产业的多样化发展。高质量发展城乡,就是要使城市和乡村在经济产业上得到进一步提升,城乡之间的生态环境、人居环境、农村基础服务设施和公共服务资源方面等共同发展。

## 一、改革体制机制,促进城乡融合的各要素合理流动

**创新人才有效流动机制:**人才关乎农村发展大局,有人才、能留住人才至关重要,决定着农村能否蓬勃发展。农村人才的流向哪里,在哪里发展,直接影响农村发展,能留在农村建设农村,这是振兴乡村、城乡融合的最重要保障。加强农村人才建设,是农村发展与进步重要人才保障。

中国城市化进程迅猛发展,大量人才集中到城市,促进城市发展。实现城乡融合发展,促进城乡人才互动,培养农村人才发展,振兴乡村。可以学习城市引进人才发展经验,制定和完善优惠政策,吸引人才在农落户。深入调查研究,全面了解农村发展,掌握农村人才的需求情况,制定正确人才发展战略,探索农村创新性的人才发展政策。

农民根植农村,是中国广袤大地的主人,是城乡融合发展的有生力量。注重农村现有人才的培养,发挥现有农民的聪明才智,注意培养和任用农村人才。鼓励进城农民回村创业,贡献农村发展,提倡大学生回村,扎根农村,奉献和燃烧青春梦想,国家也要为他们提供支持,提供相应的帮扶政策。

户籍制度制约农村发展的重要障碍,改革户籍制度,结合本地实际,建立能进能出的户籍制度。制定农村发展计划,推行户籍改革。2、深化农村土地制度改革

土地是农民的命根子,在新民主革命时期,我们党通过土地革命赢得农民支持取得革命胜利,社会主义革命和建设时期土地公有化,极大提高生产力发展,今天,在新时代,推进乡村振兴,实现城乡融合发展,仍然要推进土地制度新变革,就要坚持农村现有的承包地制度,积极探索土地发展新方式。坚持农民长期的土地使用权,同时保障土地承包人的合法权益。土地是农业生产的基础,在市场经济中构成农村中的生产要素,就要促进其发挥要素功能,积极建立合理规范的土地流转。

在土地国有的前提下,农民在宅基地上建造房屋居住,

拥有使用权,宅基地成为农民的重要财产。坚持现有宅基地制度,探索宅基地发展制度。

农村实行集体所有制的土地制度,发挥这种土地制度的优越性,推进其进入市场机制。在土地征收过程中,要严格约束公权,建立合理补偿制度,保障农民的正当利益不受侵害。

## 二、补短板促协调为融合

坚持农业农村优先发展,将农村“产业兴旺”这一目标摆在突出位置,就是为了缩小城乡产业差距,深化城乡产业分工协作。尽管我国农村发展已取得明显进步,农业生产和农村产业体系落后的状况正在不断改善,农业结构性矛盾突出,城乡产业发展水平之间差距依然较大,城乡产业分工合作、协调发展程度仍然处在较低水平。因此,完善农村现代产业体系,优化城乡产业布局,找短板,积极应对,加以补齐,促进城乡融合发展。

### (一) 加快结构性改革

我国农业发展滞后,现代化水平有待提高,可持续发展能力有限,土地要素潜力没有得到完全释放,生产技术和组织形式落后,全面推行机械化生产与规模化经营的条件还不具备,生产效率和经济效益低于现代化农业的目标要求,农产品抗风险能力不强。

**健全农业补贴政策。**将补贴重点用于实现农业发展目标。加强中央和省级统筹,完善财政支农政策,尤其是在农田水利建设、农民职业培训、农业科技成果应用等方面加大投入,提高政策效能,调整补贴方式,逐步提高补贴动能,增强农产品抵抗国际市场冲击的能力。推动发展绿色农业,大力推广农业生产领域的耕地休养生息和轮作休耕制度,逐步减少直至停止使用化肥农药。

**引导和扶持小农生产。**提升组织化程度,加强农产品品牌建设,提高产品档次,提高产品附加值,完善农贸政策体系。优化资源配置,提升抗风险能力,积极参与全球农业贸易规则制定,增加高附加值农产品出口,提高农产品国际竞争力。培育经营主体,支持和培育具有国际竞争力的企业,发挥其带动作用;逐步培育农村农业有效的服务组织,服务城乡发展。

**要健全农业创新体系。**加大资金投入,发展农业科技。加快信息化建设,推动农业科技创新发展。推广工业品下乡,改进农业机械化生产运作,提高农业劳动生产率。加强农田水利建设,提升耕地质量,将最新的农业科学技术成果应用到现代农业生产中,充分利用科技引领作用,在科技创新作用下,激发全领域潜在的发展活力,加快现代技术应用,促进其与农业生产生活的融合;以信息化手段加强农产品质量监管。

### (二) 农村现代产业体系的构建

发展农村产业,要在改造农村传统生产方式,激发农业农村发展活力,补齐农业现代化短板的基础,构建现代化

农业。在体制机制创新的带动下，合理配置城乡资源，加快城乡要素双向流动，促进产品等价交换，构建城乡市场一体化，推动建立要素和产品市场；鼓励新型农业经营主体尝试适度规模化、集约化生产经营，延长农业价值链。

要加强生产经营制度创新。健全城乡分工体系、交易机制、经营体系和产业融合发展体制机制。不断完善城乡产业分工和业态分工，实现城乡功能的对接，使区域、产业和组织分工体系达到平衡；应用信息技术和仓储物流技术促进产业发展。利用“互联网+”创新农业技术共享和农产品电子商务平台，建设和完善仓储物流体系和服务网点，健全农业社会化服务体系。

要积极培育新产业新业态。适应城乡居民消费需求结构和需求层次的新变化，支持新产业新业态发展，在土地使用中，向其倾斜，提高比重，并加强标准制定和政策监管；因地制宜地开展特色产业。在一些具有内生发展要素资源村庄，传承红色基因、发展乡村休闲旅游产业，打造乡村旅游精品工程，发展休闲农业、创意农业、特色文化、健康养老等产业，壮大乡村经济；传承和发展优秀农耕文化。注重保护以文物保护单位 and 传统村落为代表的文化资源，发展文化产业，传承仿文化发展。

### （三）城乡产业分工的合理布局

要适应产业发展新要求。加快市中心城市现代化产业体系。促进高端制造业、现代服务业、高科技研发产业快速发展；促进劳动力向劳动密集型加工制造业、服务业转移，促进农民增收，减少生产流通成本，实现农业人口就近市民化；面向农村市场。

要壮大县域经济。面对当前更加开放、复杂的国际环境，依靠加工制造和出口贸易拉动经济增长的传统模式必须尽快转型为依靠投资和内需发展。新发展理念下，开展供给侧改革，淘汰落后产能，加快产业转型升级，寻找新的经济增长点，依靠扩大内需充分开发国内市场。城镇化将成为今后我国扩大内需、推动经济发展、促进社会转型的重要动力。

## 三、平等配置资源促进城乡差距逐步缩小

### （一）提高农民整体的收入水平

农民收入来源多样化，包括自己种养殖农业收入，还有其他收入，这就牵扯到农民就业问题。农民收入仅靠小规模种养殖，是很难有大幅度提高。提高农民收入，意味着加强农民自身素质提高，构建农村产业体系。

开展技能培训。当今，中国人素质普遍提高，而年龄大的农民的文化素质普遍较低，也就是说相当一部分农民不适应当今劳动市场的需求，即使有就业，也很难有较高的收入。这就需要以市场为导向，关注社会发展，有针对性地对有需求农民，开展职业培训项目，帮助农民掌握技术，提高自身的素质，以便促进其就业，增加其收入。要鼓励有条件的农民创业，对其提高政策支持，知识技能培训，适当的创业补贴，贷款优惠，法律咨询等等。

发展乡村企业，构建农村产业体系，引导农民就近就业，增加收入。乡村企业是在乡村建立起来的企业，包括种养殖企业，农产品加工企业等。乡村企业的发展具有优势，可以带动附近农民就业，加收农产品运输，降低成本，调整产业布局，引导资金、产业项目合理有序发展，促进城乡融合发展，为农村人口就业提供便利条件，是提高农民收入的有效途径。

### 2、推动城乡公共服务均等化发展

不断改善办学条件。城乡教育资源不平衡，乡村教育经费不足，制约了农村教育发展，制约农村教育事业的发展进步。政府要有所作为，加大对农村教育投入，这个投入回收周期长，利益在长期，确保农村学生在农村就能受到与城市一样的教育，避免农村义务教育孩子到城市学习，促进农村

教育事业健康发展。

提高教学水平。与城市相比，农村生活条件也要差些，脱贫攻坚胜利完成，农村人口脱离绝对贫困，但教育水平还有待提高。虽然近年来农村教育有了很大提高，每年都有招考考试进入农村教育系统的大学生，但是仍然存在着农村生源流失。提高农村教师的待遇，鼓励到农村任教，并制定合理优惠政策，留住优秀师资；重视农村教师培训，提高教学素质，发展农村教育事业。

赤脚医生曾是农村医疗主力军，随着医疗改革的深入发展，村医是目前农村医疗卫生的领头羊，担负着最基层医疗工作。推进农村医疗事业发展，促进城乡医疗卫生服务均等化发展，这是实现城乡融合发展的重要内容。

## 四、完善规划，融合城乡空间发展

空间融合是从空间角度，加强城乡融合的模式。我国城市化发展迅速，城市化已经到了瓶颈，城乡融合发展是应对城市化的有效途径，城市发展了，农村也要发展，就要优化城乡空间布局，需要完善基础设施，提高城镇化。体制机制的融合是城乡融合的保障，有利于制度安排。

### （一）城乡基础设施一体规划建设

实施乡村振兴，实现城乡融合发展，就要实现共同富裕的重要途径，打造农民舒适的生活场所。农村基础设施是基础。农村基础设施是基础的完善，能够促进农村经济发展进步，使农民过上舒适生活。

国家从2005年开始的大规模的基础建设，主要是在农村开展道路、水电的建设。这些基建未来要释放巨大能量。但也需要多方面的完善。

在道路方面，规范农村公路相关。道路是农村富裕的前提和依托，便利农村交通道路，是城乡融合发展的基础。加快农村道路建设，促进城乡发展。

加强农田水利建设。兴修水利，做好农田灌溉保障，不再靠天吃饭，做好规划，有序进行。加强河流的治理工作，就减少河流污染。重视农村河流、水库的防洪涝工程。

实现农村电气、通讯建设全覆盖。改造农村电网进行升级，解决用气问题，减少安全隐患等，为农民安全用电和用气提供保障。

### （二）加强城乡生态环境治理

实施乡村振兴，就是要建设生态文明。农村发展是生态发展的一个方面。打造美丽乡村，建设宜居乡村，农村生态环境必不可少。思想上要重视，让农民意识到保护自己的家园，在正确处理垃圾的意识，行为上践行环保理念。村庄建立自己固定的垃圾堆放地点，完善农村污水出处理系统，避免污水破坏农村生态环境。推进农村建设，发展乡村旅游。

### （三）推动城乡共赢发展

走城乡融合发展，改善农村的发展状况，形成城乡发展良性互动，切实维护全体人民的利益，从根本上解决中国发展问题。“三农”问题是重中之重，农业是国民经济基础性，农村地繁荣稳定关系到国家的繁荣昌盛。

## 参考文献

- [1] 国家卫生和计划生育委员会流动人口司. 中国流动人口发展报告 2018 [M]. 北京: 中国人口出版社, 2018.
- [2] 魏后凯, 闫坤. 中国农村发展报告 (2018) [M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2018.
- [3] 梅浩. 习近平关于城乡融合发展重要论述形成的双重维度 [J]. 重庆行政, 2019 (1): 78-80.
- [4] 盛辉. 马克思恩格斯城乡融合思想及其时代意蕴 [J]. 改革与战略, 2018 (1): 45-48.
- [5] 何红. 城乡融合发展的核心内容与路径分析 [J]. 农业经济, 2018 (2): 91-92.