

浅析乡村振兴战略下的乡村产业振兴发展思路

胡丁 陈国先

西华大学经济学院

[摘要]从十九大报告第一次提出至今,乡村振兴战略正成为中央主导、地方推进的重点工作。其中,产业振兴最为关键。加快乡村振兴与产业之间的有效衔接,有助于巩固和发展优质产业,为推动乡村振兴提供有力支撑。对此,本文分析现阶段乡村振兴发展现状、目前面临主要困境,并提出三大发展思路,以期为通过发展乡村产业实现乡村振兴提供一定的参考。

[关键词]产业振兴;土地;资金;发展思路

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.11.1450

党的十九大报告提及乡村振兴战略。乡村振兴以16字为总要求,即“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”。其中,推动农村产业快速发展,吸引人才回流,加速资金流动,让农村居民更快富裕起来,方可达成乡村振兴。作为乡村振兴战略重要着力点,乡村产业振兴的相关研究已经十分丰富。现阶段,实现乡村振兴需以产业兴旺为基础,已成为各界共识。然而需要注意的是,伴随社会经济快速发展,城乡二元壁垒被逐步打破,乡村振兴依然面临较大问题。对此,本文通过深入农村基层在熟悉当地乡村产业现状基础上,分析乡村振兴面临困境,探索乡村发展本土特色产业条件及对策。

一、产业振兴是乡村振兴战略关键问题

(一) 产业振兴是推进乡村振兴实施的保障

产业振兴是解决新时代主要矛盾的需要。新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,建设现代化经济体系是解决这一矛盾的主要思路。主线是供给侧改革,改革理念是“创新、协调、绿色、开放、共享”。目前城乡发展处于不平衡状态,城乡居民人均收入比与消费支出比,分别是2.71和2.33倍(成都为1.93);农村发展不充分是最大的不充分;大而不对的农业是“不充分发展”最典型的产业,是乡村、城市居民追求高质量美好生活差距最大的产业,也是供给侧结构改革中最有潜力的产业。在此情况下,乡村振兴战略就是针对乡村发展不平衡不充分的现状提出的。

(二) 重塑城乡关系是乡村振兴战略的内涵

十九大报告提及“实施乡村振兴战略”,主要包括七方面工作。掌握七条路必须充分理解“重塑城乡关系”这个全新提法。即要改变乡村人才、土地、资金等要素单向流入城市格局,让农村为留住人才、留住资源,推动形成工农互促、共同繁荣的新型工农城乡关系。目前中国工业化已进入中后期,城市化率已达57.3%。城市“投资收益递减”规律作用下,资本、技术、管理等要素已开始向农业农村转移,随着农业回暖,农民工进城务工的机会成本会高于回乡创业。因此,重塑城乡关系,已经成为乡村振兴战略实施的关键内涵。

二、乡村振兴战略下产业振兴的发展现状

(一) 农村概况

首先体现在人口结构方面。现阶段,中国乡村常住人口为老人和少年。根据相关调研数据显示,截至2020年底,42.97%的年龄分布在“56岁及以上”,25.39%的年龄群体分布在“46~55岁”之间,儿童在乡村常住人口结构中占比也很多,其余年龄段人数较少。在乡常住人口年龄结构中,乡村逐步呈现出幼年化、老年化现象。但随着近些年乡村振兴战略的实施,中青年开始返乡,这部分群体人数也在逐步增加。其次,收入变化。目前已有56%的人在“收入变化”方面发生了一定改变,21%的人选择增加很多,3%选择减少很多。这说明较传统农村经济发展模式,乡村产业振兴给村民带来的收益更大。

(二) 农村产业发展概况

现阶段在政府的帮助下,中国许多地方的企业与农户展开合作,部分地区农业发展取得一定成效,农民与企业等主体的收入逐步提高,地方税务有所增长。在地方政府扶持下,许多农村地区生产基地被纳入扶持项目,且被入选全国农业示范建设名单,承接了现代化的深加工项目建设,不断推进三大产业融合发展,加快了产业兴村强县的项目建设。不仅如此,许多农村地区也在加快发展旅游业。部分地区构建了一系列旅游项目,如石斛花宴、向日葵花田等内容,也有地区开设农业度假村,正通过乡村文化与休闲娱乐结合带动当地旅游业快速发展。

三、乡村振兴战略下产业振兴面临的困境

(一) 农业农村产业转型较为困难

现阶段,我国乡村振兴战略推进到关键时期,但仍存在三大矛盾,导致农业农村产业转型面临一定困难。第一,人地矛盾。按农业劳动力计算,2020年以来,我国劳均耕地面积9亩左右,仅为日韩1/3,欧盟1/40,美国1/400。尽管自改革开放至今,全国农业农村产业发展较为迅猛,但由于人口增加较为迅速,土地无法供应人们更多粮食。这导致人地矛盾较为突出,最终导致农业农村产业转型困难。第二,小农户与大市场的矛盾。就现实情况而言。我国以小农户为主的农民专业合作社质量偏低,120万个合作社约10%的数量能够有效发挥其中作用。这在与国际市场进行对接时产生严重的偏差,造成一定程度的矛盾,使得农业农村产业发展较为落

后。第三，城乡之间资源争夺矛盾。我国正处于工业化中后期和城镇化加速期，城乡之间资源争夺矛盾突出。从资金看，2000年以来，每年农村外流资金超过1.1万亿元；从劳力看，2000年至今，每年外出打工的农民从7849万人增加至28652万人；从土地看，1987-2013年共征占农民土地7100万亩，超过5900万名农民失地。缺资金、缺人才，失地人口剧增，导致农业衰落、乡村空心化。

（二）产业资源尚未得到充分利用

三农资产存量巨大。如2016年彭州小鱼洞镇仅农村集体建设用地指标、承包地经营权、林权、村民住房四类资本总值达19.2亿元，农村人均达14.33万元。乡村待开发资源资产、各级政府涉农项目形成的资产、农户存款与现金，同样巨大，并未实现土地资源的优化配置与高效利用。

（三）乡村基础设施建设仍需完善

伴随乡村振兴战略的推进，产业振兴作为整个城镇化发展中的关键一环，但许多基础设施建设并未完善。农村传统价值观失落，乡村基础建设与公共服务水平低，乡村民主管理制度不健全等问题突出，这使得农业农村产业转型较为困难，最终导致产业振兴面临较大的困难。

四、乡村振兴战略下乡村产业振兴的发展思路

（一）重塑城乡关系推动乡村产业振兴

一是建立适应农业农村发展的资源配置机制。组建农业农村部，综合统筹考虑涉农问题，尤其是农业农村投资问题。以深化农村土地制度改革与相关金融改革入手，建立城乡统一的土地、劳动力、资本市场，实现要素在城乡之间自由流动。农村产业发展有投资、有人才，才会兴旺。

二是振兴农村产业，推动土地整合。要看到发展农村产业，不仅要促进农民增收，更要促进农民就业创业。以日本为例，农业就业人口只有200万左右，仅占日本人口的1.54%，而涉农就业人口（包括加工、销售、餐饮、休闲旅游等）约是农业就业人口的6倍，占日本人口的9.2%，日本农村人口也稳定在22%左右，较好的解决了人地矛盾。还要看到农村产业兴旺，意味着大量农村劳动力脱离种植业和养殖业，才能在土地整合后实现规模经营和机械化作业，提高生产效率，降低成本，提高竞争力。

三是改革农业支持政策，提高农民组织化程度。乡村振兴肯定有序推进，要示范，但不会重复新农村建设简单“垒”政绩的发展模式。加大农业农村投入力度的同时，农业支持政策会从以往的“保护价”为主，转向直接补贴、构建农产品价格损失保险和农民收入保险双重保险制度。各地向这个方向探索，更容易得到中央支持。直接补贴政策的重点首要是提高农民专业合作社（包括金融服务、双创服务）的质量，成为农业生产服务主体；其次是扶持新型农业主体家庭农场、农民专业合作社、农业协会、龙头企业等，作为农业规模生产的主体；第三是扶持工商企业作为农产品加工

和物流的主体。还应鼓励与支持上述三类主体相互融合、协同发展，围绕降低生产成本，创新农业生产方式

（二）打造现代化都市圈助力产业振兴

现代化都市圈以大市场为理念建立起来，是实现新时代产业振兴的重要基石。本质而言，现代化都市圈集中了城乡一体化劳动能力等要素、产品、技术等为一体的市场。打造现代化都市圈，能够助力乡村产业最大限度抓住市场机遇，分享城镇集聚经济，降低流通成本，发挥自身优势。具体落实方案在于：一是尽快推进乡村与城市市场、基础设施、公共服务的互联互通，充分整合城乡资源；二是加快城市与乡村之间的价值链、供应链、生产链的互通，利用城市辐射带动效应发展农村产业；三是创造与城市共享的就业、创业机会，提高个人消费服务，满足居民多元化消费需求，实现产业更好地发展；四是引进城市文明观念，推进个人发展的同时提高获得感与幸福度。

（三）乡村产业振兴的四变模式

为改变“公司+农户”模式下，小农户的弱势地位，我们提出金融参与的四变模式，并在彭州小鱼洞、唐昌镇等地均有运用，效果良好。

一变：县镇领导村两委变三农资源为三农资产股份合作社。合作社与村两委政经分离。二变：各级政府鼓励撮合合作社与有社会责任感的金融机构（或企业）组建镇村（或县市）三农投资公司，变资产为资本。三变：三农投资公司向村域、镇域（及市域）三农资产合作社投资产业性项目，形成“子公司”性质的新型农业经营主体，变资本为产业。四变：“子公司”的净收益（包括股权溢价）一部分成为农户分红，一部分反哺村镇公共服务资金，一部分成为子公司公积金，变产业为收益。

参考文献

[1]陈明星.脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的基本逻辑与实现路径[J]. 2021(2020-5): 149-155.

[2]杨建, 杨毅.对培育特色产业助推乡村振兴的建议[J].四川农业科技, 2018(12): 2.

[3]罗兴.全域旅游背景下重庆市区域旅游产业融合模式研究[D].重庆师范大学, 2017.

[4]余涛.乡村旅游发展对地域乡村振兴促进作用研究[D].河南财经政法大学, 2019.

[5]何广文.基于共同富裕的乡村产业振兴金融服务着力点[J].中国银行业, 2021(12): 5.

【基金项目】1.大健康管理促进中心:《以田园综合体为抓手,促进四川省健康旅游的融合与创新》(jkg12018-020)

2.四川新农村乡风文明建设研究中心:《基于使命驱动型创新的四川省乡风文明建设研究》(SCXF2018-27)。