

“多测合一”在工程建设项目中的运用与分析

李发辉

安义县自然资源和规划局

[摘要]“多测合一”是将建设工程项目中的多种测绘工程进行有机结合的综合性项目，同时，“多测合一”在工程建设项目中的良好运用不仅可以减少更多人力物力的投入，还能进一步提升工程项目的建设效率。本文从“多测合一”的内容和意义出发，深入探讨了“多测合一”在运用过程中存在的问题，进一步对其在项目中的应用实践对策展开了分析，以及为我国建设工程项目相关工作提供参考。

[关键词]多测合一；工程建设项目；对策分析

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.11.1126

引言：近年来，随着国家对推进政府职能转变的逐渐深入，以及工程建设项目审批制度的进一步改革、优化，“多测合一”作为一种新型的测绘模式，在工程建设项目领域应运而生。“多测合一”不仅可以更好地对一些测绘工作展开审批，同时，还能加强各个测绘单位之间的沟通协作，实现测绘市场的规范化管理。如何在现有测绘市场的发展基础上，进一步对“多测合一”进行运用和分析，更好地促进我国各项建设工程项目的良好发展，是未来我们工作的重点方向。

一、“多测合一”的主要内容及意义

1、“多测合一”的主要内容

“多测合一”一般是指对于工程建设项目验收阶段所涉及的各项规划、消防以及房产等测绘服务的综合性项目。

“多测合一”在工程建设项目应用过程中的工作流程分别为：委托、合同网签、测绘作业、成果审核、成果共享等环节。

首先，在委托环节，一个建设项目一般由同一家测绘单位承担从项目审批立项到项目竣工验收等各个环节内容，并且在委托期间秉承“一次委托”的原则，测绘单位将承担办理产权等各项测绘服务。其次，统一测绘期间，建筑项目在合同注明的测绘任务和时间要求中，分阶段联合各个部门进行专项测绘作业，对实际建筑面积和用地验收等内容进行测量。最后，成果审核以及共享环节，是在测绘单位依据相关标准进行验收合格后，通过政务中心窗口提交成果审核，在满足多部门管理的需求下，进行测绘成果的共享。

2、“多测合一”的现实意义

“多测合一”对测绘标准进行了统一要求，并且，针对不同的测绘内容，采用了不同的标准规范，不断提升了测绘成果的质量，这是“多测合一”最显著的特点之一。同时，在实际的工程项目中，由于测绘的工作量非常大，导致在很多工程项目中都出现了重复测绘的问题，而“多测合一”的良好实施和运用，可以通过成果共享来进一步降低重复性作业的次数，从而更好地减少测绘成本的支出。另外，通过“多测合一”，还可以有效地规范并进一步优化测绘市场的环境，遵循统一的市场准入原则，避免出现市场垄断等现象，从而保证测绘服务市场的公平、公正性。因此，“多测合一”的良好运用，对减少项目建设运行成本、优化城市各地区的营商环境、规范测绘市场秩序、提高行政审批的工作效率有着积极的现实意义。

二、“多测合一”在工程建设项目运用中存在的问题

1、测绘市场竞争相对激烈

随着城市工程规划建设项目的逐渐增多，测绘市场在激

烈的竞争过程中，出现了准入门槛较低、价格随意更改等现象，严重扰乱了测绘市场的正常经营秩序，部分成本较小的测绘单位通过价格战，在市场中进行恶性竞争，甚至盲目为了业主单位的利益不断触碰测绘市场乃至整个行业的底线，这让测绘数据的真实性和准确性难以保障，同时，针对这样的测绘市场现状，“多测合一”的设想也不能发挥更大的作用和价值，这是“多测合一”在工程建设项目运用中最为突出的问题之一。

2、测绘基础条件建设方面有待进一步完善

“多测合一”涉及工程建设项目审批的各个环节工作，但是，在多项测绘工作逐渐合并的改革过程中，技术标准以及管理平台等方面也出现了相应的问题，亟待进一步妥善解决。

一方面，技术标准方面。工程建设项目从详细选址到竣工验收等各个环节，都存在各种不同的测绘事项，但是，这些测绘事项涉及的土地、消防等参照的审批标准是存在差异的，由于各项技术标准规范的不统一，增加了“多测合一”改革实施的难度，导致了行政审批以及测绘工作效率的下降，浪费了大量的社会公共资源以及人力、物力的支出。因此，在工程建设项目中运用“多测合一”，需要进一步进行技术标准的规范和统一。

另一方面，信息统一管理平台的建立方面。“多测合一”就是为了在统一相关技术标准的同时，利用互联网信息技术的支持，更好地对工程项目展开审批。但是，受限于“多测合一”的改革进度以及测绘行业的现状，真正专业、有效的统一数据信息管理平台还未真正建立起来，这严重影响了信息数据库的建立以及信息成果的共享。因此，尽快建立专业的数据信息管理平台，将是实现“多测合一”的根本途径。

3、“多测合一”专业团队的建设严重缺失

“多测合一”较比传统的单一测绘项目，需要大量的综合性专业人才作为技术支撑，但是由于测绘行业整体进入门槛较低，导致行业内的测绘人员在专业性以及技能水平等方面，参差不齐。因此，综合技术人员的缺失也让“多测合一”的发展进入了瓶颈时期。因此，相关技术部门在测绘人员的队伍建设以及专业培训方面，亟须进一步提高和改善，只有培养出更多的“多测合一”专业团队，才能建设出更多的专业测绘队伍，进而提高测绘工作的效率和质量。

三、“多测合一”在工程建设项目运用中的对策分析

1、进一步加强对测绘市场的规范化管理

“多测合一”作为工程建设项目在各项测绘事项工作中的主要改革措施，其主要目的就是通过测绘市场的规范化管

理,进一步营造良好的市场经营环境,以便于更好地提升测绘成果的质量以及各项测绘事项的审批效率,我们主要从以下两个方面着手,对测绘市场加以规范。

一是,加强对测绘市场的监督管理,建立严格的市场准入制度,对相关中介测绘单位进行约束,避免由于各个测绘单位的价格战之争,扰乱市场的价格以及公共秩序,严禁恶意降价,同时,完善相关测绘单位的备案规定,相关管理部门要对测绘单位的资质、规模以及企业发展情况进行严格考察,完善中介机构的入驻及撤出流程,更好地促进测绘单位的健康有序发展。

二是,“多测合一”在建设工程项目中的运用,应进一步加强对测绘人员进入测绘市场的门槛要求,加快对注册测绘师职业制度的制定和完善,并且对测绘单位的相关人员资质提出具体的制度和要求,如测绘单位在职在岗的注册测绘师的数量以及工作履历等,同时,在“多测合一”的实施过程中,需要在相应的测绘成果报告上加盖测绘师的印章,进一步提高测绘结果的专业性和准确性,并要求测绘师对测绘结果担负主要责任。

综上,无论是从测绘单位进入市场的准入条件还是注册测绘师的资质要求,都是在从不同方向进一步规范测绘市场环境,只有整个市场环境有制度可依,有章法可循,才能从真正意义上促进“多测合一”的改革,促进测绘市场的良性发展。

2、统一技术标准、建设信息共享平台

对于测绘基础条件建设方面存在的技术标准以及信息管理平台等问题,更像是整个测绘市场无法逾越的壁垒和沟通屏障。只有进一步通过技术标准的统一、信息数据共享平台的建立等措施,才能打破这种沟通障碍,让各种测绘事项在行政审批的过程中,流程更加简化,减少重复测绘作业,更好地实现信息数据的共享。

一方面,统一各种测绘事项的技术标准是实现“多测合一”的根本途径。首先,各地在制定“多测合一”的技术标准时,要对测绘工作的工序流程进行明确制定,对各项测绘环节需要的资料进行规定,让测绘工序流程以及材料更加清晰明了。其次,“多测合一”要采用国家规定的测绘坐标系,保证数据的统一性,各地区也可以依据实际情况建立地方独立的平面坐标系,从坐标系上实现技术标准的统一。最后,对各种测绘成果的格式、数据标准、成果样式等进行严格制定,保证各个审批部门在数据格式方面的统一,这不仅打破了测绘市场的数据壁垒,还通过技术标准的统一提高了审批效率,实现了测绘成果的共享。

另一方面,在工程建设项目中实现“多测合一”,还要借助信息科学技术的发展,建立互联网平台思维,利用大数据技术等优势,充分建立“多测合一”的信息化管理平台。信息化管理平台中应包含针对建设单位、测绘单位、行政管理部门等单位的“多测合一”办事窗口、业务管理系统、审核系统以及国土空间数据库,平台要保证能完成所有测绘业务的办理和审批,同时,测绘的数据标准要符合统一标准要求,对测绘成果进行实时动态更新,为各个部门建立审批权限以及数据共享接口,方便实现数据共享。另外,要注意网络安全,通过建立数据安全控制系统对平台各项数据信息进行保护。

综上,对于技术标准的统一以及信息管理平台的建立,是从测绘事项的审批以及流通过程中实施改革,只有建立统一的技术标准,完善的信息管理平台,才能让“多测合一”在各项测绘事项的作业中实现更好的应用,简化审批流程,提高工作效率,发挥“多测合一”真正的作用和意义。

3、建设综合素质高的“多测合一”人才队伍

“多测合一”在建设工程项目的运用过程中,测绘人员是最基础的实施保障,同时,建设更多专业性强、综合素质高的人才队伍,才能从根本上推进“多测合一”的实施和运行,从而提高“多测合一”的技术专业性。

一方面,技术管理部门要通过与更多的高校以及科研院所进行联合培养的方式,吸纳更多专业性较强的测绘人才,对测绘行业相关部门进行人才输送和人才队伍的扩充。在进行房产测绘、地籍测绘等工作时,要建立以注册测绘师为主的全新“多测合一”队伍,以便于确保测绘数据的专业性和准确性。

另一方面,相关管理部门要提高对专业培训的重视程度,“多测合一”是一项系统性较强,专业程度较高的综合性测绘工作,因此,通过对“多测合一”进行专业性的培训和讲解,可以让更多测绘专业性人员对“多测合一”的工序流程、技术标准、测绘数据格式等内容进行学习,促使其提升“多测合一”工作的技能。同时,建立专业机构,对“多测合一”的教育培训工作演变成常态化工作,提升测绘专业人员技能水平、加强职业素养的提升,在为测绘行业提供更多复合型人才的同时,更好地提升整个行业的竞争力,满足“多测合一”对于测绘人员的需求。

综上,专业人才队伍的建设是“多测合一”改革的实施者,也是为测绘工作提供的技术保障。加强对专业人才的培养,能从根本上改善测绘市场及整个行业的专业性,为促进测绘市场实现更大的创新发展提供人才动力。

结语

在我国各项工程建设的过程中,运用“多测合一”新型发展模式,不仅可以促进测绘工作更好地满足工程建设的应用需求,还能进一步规范测绘行业市场,提升行业竞争力,统一技术标准,提高行政审批的工作效率,最终实现测绘市场的良性发展。但是,受限于目前测绘工程项目的种类较多、测绘市场竞争机制的不完善等。在未来的工作中,还是要进一步联合多个部门,对“多测合一”进行更好地制定和完善,在工程建设的过程中,深入贯彻落实“多测合一”模式的应用,进一步完善相应的监督以及管理工作,让我国的工程建设以及测绘工作更加标准化、流程化、简单化和专业化,促进我国测绘市场呈现更加积极、健康的发展态势。

参考文献

- [1] 赖志阳. 工程建设项目“多测合一”存在的问题与实践分析[J]. 居业, 2021(09): 156-158.
- [2] 于明辉, 巴瑞宇, 朱慧慧, 官浩. 信息化赋能工程建设项目审批制度改革——威海市“多测合一”管理服务平台应用实践[J]. 山东国土资源, 2021, 37(09): 60-64.
- [3] 孙晓玮, 邱俊武. 工程建设项目全生命周期“多测合一”综合服务平台研究及应用[J]. 测绘通报, 2021(12): 153-157.