

河北省湿地自然保护区管理现状分析

张晓英

河北省林业和草原调查规划设计院

[摘要]从管理机构和人员、管理制度、总体规划、保护与恢复、基础设施、科研监测、科普宣教共计七个方面对河北省9个湿地自然保护区的管理现状进行了详细的阐述,以期对河北省湿地自然保护区的保护与管理提供借鉴。

[关键词]湿地;自然保护区;管理

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.11.823

河北省,简称“冀”,地处华北平原,东临渤海、内环京津,西为太行山,北为燕山,燕山以北为张北高原。河北省内有湿地自然保护区10处,分别为:衡水湖自然保护区、黄金海岸自然保护区、御道口自然保护区、滦河源自然保护区、黄羊滩自然保护区、曹妃甸自然保护区、菩提岛自然保护区、南大港自然保护区,总面积约172556公顷,占河北省总国土面积的0.91%,本次统计的9个湿地自然保护区总面积142860公顷,白洋淀自然保护区不在本次统计范围内。

一、管理机构和人员

(一)管理机构和人员

1.有专门管理机构、专职管理人员的保护区有4个:分别为衡水湖自然保护区(与滨湖新区管委会“一套人员、两块牌子”)、黄金海岸自然保护区、曹妃甸自然保护区和南大港自然保护区;

2.有专门管理机构,无专职管理人员的保护区有2个:分别为黄羊滩自然保护区和菩提岛自然保护区;

3.无专门管理机构,无专职管理人员的保护区有3个:分别为御道口自然保护区、海兴自然保护区和滦河源自然保护区;

(二)管理机构级别

已成立机构的6个保护区中:正处级3个,分别为衡水湖、黄金海岸和菩提岛自然保护区;正科级2个,分别为曹妃甸和南大港自然保护区;股级1个,为黄羊滩自然保护区。

(三)管理体系

已有管理机构的保护区,主要为“局一站”二级管理体系,均未设立管护点,不利于日常保护巡护工作及时、有效、顺利地展开。因此,现有管理体系不健全,有待完善。

综上,9个河北湿地自然保护区中,有2个保护区没有专门管理机构,6个保护区没有专职管理人员,已有管理机构的管理级别偏低,管理体系不能及时有效地进行湿地保护。总体上,河北湿地自然保护区存在管理机构不健全、缺乏专职管理管护人员、管理级别低、管理体系不健全等问题,不利于保护管理工作的开展,给实际管理工作带来较多困难。

二、管理制度

衡水湖自然保护区的管理制度较为健全。仅衡水湖自然保护区、黄金海岸自然保护区、御道口自然保护区制定了自然保护区管理办法,御道口自然保护区管理办法制定于2002年,且制定程序不完善需要修订。大部分保护区制定了森林防火岗位责任制、自然资源保护巡护制度等各项规章制度。总体上制度建设不完善。下一步应加强制度建设,为各项工作有序开展提供制度保障。

三、保护与恢复

河北湿地类型自然保护区的湿地资源、野生动植物资源极为丰富,部分自然保护区管理处已经开展了不同程度的资源利用工作。其中:

(一)衡水湖自然保护区。保护区成立至今,先后开展了水禽栖息地保护与恢复示范、湿地可持续管理示范、湿地可持续发展战略规划及自然资源可持续利用、湿地保护与恢复等项目。实施富营养化与沼泽化控制、水质修复试点等工程,有效改善水质;实施入湖河渠综合治理工程,修建入湖前置库,确保顺畅补水;扎实推进中德财政合作衡水湖湿地保护与恢复项目,在实施过程中一次性观测到308只青头潜鸭,为申报国际重要湿地提供了重要条件。

(二)御道口自然保护区。不定期开展巡护巡查工作;按照“绿盾”行动等要求,开展专项整治和自然保护区环境风险隐患大排查工作,整顿和依法拆除保护区内矿场、石料厂、违规建筑物等,开展植被恢复工作;依法开展打击乱捕滥猎工作。

(三)黄羊滩自然保护区。完成了勘界立标。根据“绿盾”行动等整改要求进行相关保护恢复整改工作。

(四)曹妃甸自然保护区。实施界碑界桩加密工程,明确保护区管理范围;持续开展巡护执法行动,清除粘网,查处保护区内非法施工、私进海水等事件;开展“清网行动”专项行动;在候鸟迁徙期开展“为候鸟护航”行动,组建了巡护队伍对11处候鸟聚集区域实施24小时不间断巡逻;运用监控系统、无人机、对讲机等科技手段,对候鸟迁徙路线全程跟踪保护等。开展湿地恢复一期、二期项目,栽植芦苇、赤碱蓬等植物恢复湿地植被。

(五)南大港自然保护区。完善保护区基础设施建设,设定独立的湿地引水专线,并建立引水设施,在春季和汛期向南大港湿地调剂蓄水,建立了有效保护机制;对进入湿地的水源坚持进行严格的水质检测,保证进入湿地的每一滴水都符合湿地标准;对湿地芦苇及周边树木进行防虫防灾治理;加强湿地巡护,实行全封闭管理,明确湿地土地权属和湿地范围;实时监测鸟类动态变化;对巡护港人员加强野生动物疫源疫病监测的培训,对湿地内偶发的死鸟及粪便进行实时采样监测,及时上报相关部门。

(六)海兴自然保护区。建成杨埕水库新库区一座,保证湿地的水源补给,为湿地周边人畜用水提供服务;国家林业局在海兴县建立了国家级野生动物疫源疫病监测站,批准了总投资654万元的海兴湿地保护工程建设项目,并列入国家重要湿地;清理湿地周边的污染源,保证湿地生态不受破坏;完善保护设施,各入口处设立保护卡。

(七)黄金海岸自然保护区。在陆域北部缓冲区新建保护站1处,完善了海域巡护码头配套建设和维护;开展陆域巡护,海域巡护,查处违规活动;远程视频监控系统建设建成投用;新建界碑4座、隔离桩、围栏、管护走廊;清退陆域核心区旅游活动并拆除停车场、道路等旅游设施;开展海域核心区养殖清退和七里海潟湖整治修复的前期工作。

(八)菩提岛自然保护区。逐步规范开发利用秩序,将8户常住居民迁出,并实施退耕还林、还草;将岛上池塘养殖方式由精养(高密度投饵养殖)转变为粗养(低密度少量投饵养殖);将旅游开发活动的主体限定在位于保护区实验区的月岛及周边海域。

四、基础设施

河北湿地自然保护区大部分于2000年左右建立,经过近20年的发展,具有一定规模的基础设施,但各自然保护区间发展差异较大。河北湿地自然保护区现有管理站16处,界碑24座,界桩2295个,巡护路323公里。

表1 河北湿地自然保护区基础设施建设现状表

序号	自然保护区名称	管理用房	管理站	界碑	界桩	巡护路
1	衡水湖自然保护区	1200m ²	3	2	156	44 km
2	黄金海岸自然保护区	3000m ²	2	无	159	—
3	御道口自然保护区	无	1	无	960	83 km
4	滦河源自然保护区	—	—	—	—	—

序号	自然保护区名称	管理用房	管理站	界碑	界桩	巡护路
5	黄羊滩自然保护区	无	无	无	无	40 km
6	曹妃甸自然保护区	2185.4 m ²	1	20	370	40 km
7	菩提岛自然保护区	—	—	—	—	—
8	南大港自然保护区	1400 m ²	9	2	150	71 km
9	海兴自然保护区	无	无	无	500	45 km

五、科研监测管理

(一) 鸟类观测

与各大中院校和可研院所开展鸟类种群数量、行为等观测。配备专人观察记录鸟类迁徙情况及鸟类资源状况,对野生鸟类迁飞停歇地、迁飞通道以及集群活动区域进行观察、监测。

(二) 专项研究

如衡水湖自然保护区与国内相关科研单位进行《衡水湖湿地底泥重金属污染及潜在生态风险评价》的研究、衡水湖湿地恢复计划和富营养化防治可行性研究、《衡水湖流域生态系统健康评价》的研究等,取得了丰富的成果;曹妃甸自然保护区同北京师范大学在4号地建设东方白鹳和鹤类复合型保护地,与河北大学建设鸟类驯养救助中心及开展科研合作等;黄金海岸自然保护区主持完成国务院《河北省海洋自然保护区现状与评价》专题研究,开展了年度春、秋两季海滩、沙丘剖面监测和海域生态站位的专项监测以及暑期溢油、赤潮应急监测。

(上接第1583页)

统计工作在卫生院管理中可以充分发挥较大的作用。因而,卫生院管理人员在管理卫生院时,务必了解到统计的主要作用,并给予高度重视。卫生院统计部门在开展统计剖析时,不但要对某一类业务实现剖析,还需要对卫生院的所有业务开展统计剖析,对卫生院的运营管理开展综合考核,根据相关的评估指数,得出了卫生院运行的总结,便于卫生院经营人在管理决策中实现参照,对卫生院的运营管理开展相对应的调节。在卫生院的统计工作中,也需要把统计工作与卫生院的社会经济效益结合在一起,对卫生院的成本管理开展详细分析,进而把卫生院的经济运行与社会发展有机地结合在一起,减少卫生院的运营成本,推动卫生院的经济收益与社会效益同步,提升卫生院的管理能力。

(三) 加强信息科技的应用

卫生院的统计工作务必开拓创新,依据社会的发展立即调整,利用当代互联网信息科技提升卫生院的统计工作水准。卫生院统计信息内容对卫生院具备关键的使用价值。它不但具备一般信息内容的特性,并且极大程度上推动卫生院管理,为卫生院管理人员决策带来重要参考。伴随着卫生院的迅速发展,对统计信息内容的需求量越来越大,持续规定统计数据信息的深度和处理速度,这对卫生院统计工作明确提出了更好的规定。因而,卫生院在做统计工作时,务必利用当代互联网信息科技来提高统计工作的效率。卫生院统计人员在统计相关信息、填写表格、汇报相关信息时,可以通过信息技术实现信息的采集和发布。卫生院也需要利用互联网技术共享资源的优点,充分运用卫生院统计部门的监管职责,搞好统计信息内容的获取、归纳和储存工作,对有关部门的表格开展具体指导和监管,推动卫生院内部机构各部门的规范运行。卫生院统计部门应紧密配合卫生院管理,搞好卫生院管理方法、科学研究和临床治疗工作,为卫生院相关部门给予更快的统计信息,推动卫生院管理能力的持续性。

(四) 提高统计分析数据质量

现如今的统计工作不仅是搜集和梳理数据信息,还根据分析数据为卫生院管理决策给予根据。因此,统计分析的质量与是否能够提供准确的数据基础有关。统计工作人员要在统计工作的各个阶段操作好相关数据信息和剖析的品质,在采集数据时确保数据的初始、精确、详细,在录入数据资料时要开展核查,防止因

六、科普宣教管理

河北湿地自然保护区均不同程度地开展了科普宣教。主要方式为建立科普宣教基地,张贴宣传语、设立标识牌、在报刊杂志等媒体上发表稿件、结合“湿地日”“爱鸟周”等活动开展主题宣传活动、对公众进行相关法律法规的宣讲等。需要进一步探索适应新时期发展的科普宣教活动形式。

结束语:总体上,河北湿地自然保护区存在管理机构不健全、缺乏专职管理管护人员、管理级别低、管理体系不健全等问题,不利于保护管理工作的开展,给实际管理工作带来较多困难。在基础设施建设上不够完善,尤其滦河源自然保护区、菩提岛自然保护区管理用房、管理站、界碑、界桩、巡护路均没有,需加大力度提高基础设施建设。

参考文献:

- [1] 申海鹏. 河北省重要自然湿地可持续利用模式研究[D]. 河北师范大学, 2013.
- [2] 杜鑫. 河北省自然湿地现状与动态变化研究[D]. 河北师范大学, 2011.
- [3] 黄江. 加强湿地保护区管理有效性的方法探究[D]. 南昌大学, 2018.
- [4] 郑姚闯, 张海英, 牛振国, 宫鹏. 中国国家级湿地自然保护区保护成效初步评估[J]. 科学通报, 2012, 57(04): 207-230.

作者简介: 张晓英, (1988—) 工程师, 主要从事湿地资源监测。

实际操作失误导致数据信息不准确。在数据统计分析环节, 应依据管理决策运用科学合理的方式, 以确保统计数据品质。

(五) 对卫生院的统计工作实施科学化管理

目前, 卫生院的统计管理工作仍有不统一、管理不科学等问题。卫生院要取得良好的发展, 必须加强对卫生院的统计工作的科学管理。一是要为卫生院的统计工作设置一个科学合理健全的统计指标值, 让卫生院统计工作人员有据可查。二是卫生院的统计工作要规范化、专业化、系统化。卫生院进行统计工作时, 应走向市场, 参考外国专业的统计工作经验, 依据我国经济发展, 创建合理的统计评价指标体系。在执行流程中, 既要依据具体情况开展调节和健全, 又要处理卫生院发展中遇到的各种新情况、新问题。为进一步加强卫生院统计标准化建设, 卫生院统计部门应严格执行我国统计规范开展统计工作, 以卫生院管理为关键, 加强卫生院各个部门之间的沟通, 妥善处理卫生院发展中的不确定性风险, 防范在卫生院发展过程中存在的安全风险。

五、总结

总而言之, 卫生院统计在卫生院管理中起着至关重要的作用, 统计工作的品质将同时影响管理的实际效果。因而, 在统计工作的发展中, 要不断提升卫生院统计工作的品质和管理水平。卫生院管理方法中存有管理信息系统不完善、资金分配不够、组织部门不完善等问题, 在一定程度上阻碍了卫生院的发展。务必塑造信息化管理核心理念, 完善管理信息系统, 提升统计人员素养。仅有持续完善管理方案和方式, 持续摆脱传统的发展堡垒, 持续管理水平, 融合卫生院本身发展探寻新的管理机制, 才可以能够更好地服务于医疗水平和病人。

参考文献:

- [1] 黄仁深. 新医疗制度下卫生院统计工作的优化路径[J]. 经贸实践, 2018(13): 1.
- [2] 曹红. 新医疗制度下卫生院统计工作的改进探究[J]. 家庭医药·就医选药2020年11期, 396页, 2020.
- [3] 苏文彦. 新医疗制度下卫生院统计工作的改进[J]. 现代经济信息, 2016(10): 1.