

水利工程造价财政评审存在的问题和办法分析

朱利会

原州区水库管理站 宁夏 固原 756000

[摘要]在社会经济环境快速发展过程中,各级政府对水利工程项目的投资比例逐渐加大,通过设计造价、建设施工、财政评审等部门的深度配合,为水利工程建设的可持续性发展奠定了良好基础。根据工程初步阶段所设计的造价为建议及编制水平进行造价的合理管控,由于水利工程在造价过程中拥有较多的不确定性,会导致政府对财政资金数额失去把控力而影响水利工程的造价把控,在此过程中需制定行之有效的解决方案提升水利工程的造价管控质量。

[关键词]水利工程; 造价; 财政评审; 问题; 解决对策

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.11.571

引言

近年来,我国对水利工程建设倾注了较多的关注力度,在国家大力支持以及社会广泛关注的时代背景下,我国水利工程建设得到了快速的发展,各级领导部门对水利工程的造价管控也提出了更高的要求。深度分析各级地区水利工程造价管理过程中所存在的问题,特别是水利工程造价管控过程中造价机构不够完善、编规政策未及时修订、定额缺失以及与实际偏离较大等造价管理问题需得到充分的解决,有效提升水利工程施工质量以及安全性。

1. 水利工程造价财政评审管理的主要特点

水利建设的财政评审造价管理是集系统和规范性于一体的民生性工程,是项目全团队共同参与的核心项目发展管理规划,在水利工程项目建造过程中重视对各种风险的识别评估和应对,将建设成本以及运营成本进行合理的把控和分析,有利于降低工程的施工成本、延长水利工程的生命周期。水利建设工程的财政评审造价管理是水利工程管理的重要组成部分,主要包括工程分类、工程造价的项目划分、费用构成、工程定额、建筑与安装工程单价编制、基础单价投资估算、施工图预算、施工预算、合同管理、进度控制、招标控制价、设计变更管理、设计概算以及竣工决算等内容^[1]。

由于水利工程建设涉及面相对较广,主要是通过环保承建电力、道路、农业、矿山、工业、旅游等方面的相互配合,对水利工程建设进行财政评审的造价管理。但是水利工程的地区差异相对较大,造价环境、地质环境、交通条件以及各类政府区域的政策均有较大的差异,使得水利工程项目财政造价评审工作受到了较大的影响。除此之外,水利工程项目还拥有较为明显的不确定性和多样性,因工程造价会受人为因素和自然因素的影响而出现诸多不可预见的问题,使得水利工程的财政评审造价出现较多的变化。在此过程中结合各地区的经济发展现状,对水利工程财政评审造价进行合理的管控,提升财政造价评审的管理质量,不断挖掘创新性的管理办法真正实现统一的量化指标运行目标。

2. 水利工程造价财政评审过程中所存在的问题

2.1 缺少完善的造价财政评审科学管理制度

目前为止,在我国水利工程建设过程中由于价格管理体制落后,导致水利工程造价财政评审管理过程中出现较多的问题,传统的财政管理体制难以适应现代的社会时代发展需求,使得水利工程的实际成本与运行成本之间差异较大。在此过程中需制定完善的科学管理体系,结合各地区的经济发展现状通过住建、交通等行业的发展需求,建设水利行业的内部机构开展完善的对外造价管理改革,使水利工程造价政策研究、咨询指导、造价信息以及从业人员的管理水平得到全方位的提升^[2]。

2.2 施工阶段造价管理模式存在较大的漏洞

水利工程的稳定建设是推动我国经济建设快速发展的主体行业,因此在水利工程造价财政评审管理过程中需制定完善的科学管理规划,对施工阶段进行详尽的造价管理。但是由于我国各地区经济发展存在较大的差异,导致造价管理模式出现较多的漏洞,造价管理所建立的相关监理模式与发达国家相比存在较大的提升空间。目前为止我国监理机构是根据优化安排设计,避免人力、物力浪费而进行的加重设计,但是由于加重设计单位的负担工作较为明显,使得可研报告中所涉及的项目设计计划呈现断层现状。上级领导部门所下达的设计任务,在下方执行时出现较多的漏洞,分拨工程的质量以及施工现场安全和进展情况,无法进行及时的数据信息提取,使得整体工程建设成本造价控制和管理受到了极大的影响,导致水利工程造价管理无法得到良好的控制,不利于我国经济建设的可持续性发展。

2.3 现有水利工程建设造价财政评审管理环节配合较为分散

水利工程造价管理是根据水利工程的运行现状,通过工程立项一直到工程的竣工进行的全方面管理,在工程立项、设计、工程施工、竣工验收等过程中进行详细的监督管理,有利于促进水利工程的稳定发展。水利工程造价管理是在经济稳定发展过程中为实现水利工程稳定发展的科学管理举措,但是由于各环节中的脱节现象严重,在建设单位投资估算、设计单位、设计概算、施工单位、施工预算等工作的交流过程中,各部门之间缺少明确的沟通和了解,使得水利工程造价财政评审管理在交流控制过程中出现较为明显的断层

现象。各级部门之间不仅是相互独立的关系，更是需通过交流沟通完成水利工程的合理建设，在施工招标阶段招标人无法真正将自身的意见及时与施工人员进行深度交流，进而导致在投标过程中大多会按照自身的经验进行投标严重脱离实际，不利于水利工程建设造价管理的稳定发展。

3. 改善水利工程造价财政评审问题的具体举措

3.1 设立完善的水利工程造价财政评审规划

目前为止，我国水利工程建设项目发展过程中，根据传统施工前的工程概算预算以及施工后工程结算的管理模式，特别是EPC工程管理模式的出现，对水利工程建设提出了更高的要求。因此为实现水利工程造价财政评审的科学管理，打造动态化的水利工程建设项目造价管理模式目标，需对现有的管理方式进行深度分析，实现动态控制的科学管理目标。在动态控制系统运行过程中对水利工程造价评审管理进行合理的预算环节设定，制定完善的科学管理方案实现对整体水利工程建设施工项目的有效监督。在掌握基础施工进度质量等一切情况的基础上加强对水利工程项目的全过程控制，尤其是施工过程中难免会遇到涉及变更材料价格浮动等情况，结合水利工程的财政评审需求对现有的动态造价控制系统进行及时的变革。

加强对水利工程建设项目的成本控制管理力度，在提升成本管理质量的基础上分析成本管理的各项需求，突破政府所制定招标方案的限制，减少地方违规等传统成本管理局限性的基础上，由设计单位对工程设计方案进行合理的比较和选择。在财政评审过程中充分凸显水利工程造价财政评审的科学优势，打造动态化的科学管理方案，在相互比较的基础上选择最佳的管理方案，积极开展针对性地培训活动^[3]。设立有效的奖惩机制提升造价管理人员的综合素养，树立正确的岗位责任意识，以此提升水利工程造价财政评审的管理效果。通过科学的水利造价动态控制指导制定完善的科学预防方案，确保水利工程建设过程中造价风险可以控制在可控的范围之内，以此推进水利工程造价财政评审管理的有序发展。

3.2 完善水利工程项目造价财政评审机构的设置及职能管理工作

根据《中华人民共和国建筑法》《招标投标法》等相关法律的规定，结合各地区水利工程建设现状，参照住建、交通等行业的管理做法设立完善的水利工程造价财政评审管理机构，在明确相关机构职能的基础上加强对工程造价的监督和管控。培养更多高素质的造价评审管理人员，在提升水利工程造价财政评审人员综合素养的基础上，遵循水利工程建设各项指标设立完善的科学管控机制，顺应相应出台的水利行业相关政策制度，进行全面定额的修编工作。

随着时间的推移估算编规，就内容而言已经无法满足现有水利工程建设造价管理的各项需求，因此建议运用盖估算

编规代替估算编规和预算定额的管理方式。切实改善造价审核过程中所产生的纠纷问题，避免定额偏低或定额损失而影响水利工程造价评审管理的现象。分析水利工程施工阶段造价管理所存在的模式漏洞，对各部门下达相应设计任务的同时，下拨分布工程项目的质量监督管理规划，使其充分了解工程施工现场的安全以及实际运转情况。在明确相关机构监管职责的基础上加强水利工程造价财政评审的科学管理质量，提升造价管理人员的综合素养，实现水利工程建设项目造价评审的全程监控目标，确保水利工程造价管理工作的科学性和合理性^[4]。

3.3 打造水利工程造价财政评审管理的全程监控模式

在我国经济快速发展过程中加强水利工程可研估算，初步设计概算招标控制和施工图预算工作的时效性，开展全面、有效的水利工程造价财政评审管理监控改革，将各部门的职能进行明确说明。改变传统管理过程中的分散情况，将有限的建设资金进行合理的应用，加强各部门之间的深度交流，提升招投标环节的科学性。在水利工程项目决策阶段加强对估算资金的使用重视力度，严格把控可行性报告的准确度，对水利工程建设项目进行科学估算。通过初步概算、招标控制、施工预算、合同管理、设计变更、工程结算和竣工结算为一体的科学化管理模式，进行有效的行业体制和市场价格监督。形成统一有效的水利工程建设造价财政评审管理体系，将各部门的资源进行合理分配，使得造价管理得到有效地控制，真正实现收益目的理想化的科学发展目标。根据不同阶段水利工程造价财政评审的需求将工程成本损失降到最低，不断总结经验教训在积累技术经济的过程中提升未来水利建设的投资效益。

结束语

水利工程造价财政评审过程中，经常会因为各地区的经济差异或监督管理不力，而出现工程成本浪费、经济效益低下等问题出现。因此为实现水利工程的动态化科学造价管理制定完善的科学管理目标，在提升造价管理人员综合素养的基础上，对影响水利工程造价管理质量的因素进行及时的处理。加强各部门之间的深度交流，通过全方面动态化的监督管理确保水利工程造价财政评审管理工作的有序推进。

参考文献

- [1] 张晓燕. 水利工程造价分析[J]. 建筑与装饰, 2018(10): 85, 89.
- [2] 马英娟. 营改增对水利工程造价的影响[J]. 城镇建设, 2020(6): 281.
- [3] 程培培. 探讨水利工程造价管理[J]. 魅力中国, 2019(17): 301.
- [4] 张青柯. 浅析水利工程造价的结算审核[J]. 装饰装修天地, 2020(11): 293.