

智慧城市背景下拉萨市城乡融合发展的路径探析

范梦琪¹ 冯晨²

1. 西藏大学经济与管理学院; 2. 国家计算机网络与信息安全管理中心西藏分中心

[摘要] 本文依据新时代的发展要求, 立足于拉萨市建设智慧城市的背景。依托于可持续发展理论、五大发展理念、马克思和恩格斯的城乡关系理论等相关理论。首先对相关概念进行论述, 其次, 从现代化建设要求、社会主义和谐发展和城乡发展要求等角度, 说明城乡融合发展的必要性。最后, 从政治、经济、文化与社会发展的层面出发, 提出拉萨市城乡融合发展的路径构想。

[关键词] 智慧城市; 城乡融合; 必要性; 路径

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1908

拉萨市的智慧城市建设工程始于2010年, 为建成智慧城市, 在此期间拉萨市积极加强信息基础设施的建设, 并不断推广一系列具有时代特征的城市管理模式。智慧城市建设工程的顺利推进, 为新时代城乡关系的融合发展注入了强大动力。打破城乡二元结构, 推动城乡融合发展是符合时代要求的一项工作, 是巩固脱贫攻坚成果, 实现乡村振兴的重要举措。本文从拉萨市城乡融合的必要性的必要性出发, 将城乡融合发展作为落脚点, 以期对拉萨市城乡融合发展提出可行性建议。

一、相关概念

(一) 智慧城市

智慧城市这一概念可以从广义和狭义两个角度来理解。从广义来看, 智慧城市是城市发展的未来, 其建设是立足于时代发展, 利用科学技术, 整合城市信息, 以实现城市的智能化。智慧城市的建设打破了传统意义上的城市, 更加重视城市的绿色与可持续发展, 同时, 通过人们对信息技术的掌握和应用, 实现了人与技术的融合发展。从狭义来看, 智慧城市的建设是比较重视物联网的, 主要通过物联网来推动整个城市的基础设施实现智能化。

(二) 城乡融合发展

2017年, 党的十九大提出“中国特色社会主义进入了新时代”^[1], 同时, 基于社会主要矛盾的转变, 城乡关系的发展面临着新的挑战, 为顺应时代发展要求, 需要加快建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系。城乡融合发展注重城市和乡村的全方位双向流动, 其中包括人口、政治、经济、文化、生态等各方面的融合发展^[2]。城市的发展要向着更生态、更绿色、更宜居的方向发展, 乡村的发展需要更多资金的投入, 完善基础设施的建设, 实现生活的便利性, 同时保持绿色生态环保的发展。

二、打破城乡二元结构, 推动城乡融合发展的必要性

(一) 打破城乡二元结构是现代化建设的需要

努力实现统筹城乡协调发展, 打破城乡二元结构, 改变城乡二元结构下形成的二元经济对经济的负面影响, 打破生产效率低的传统部门对生产效率高的现代部门的牵制, 打破产业升级缓慢的情况, 促进生产要素的有效分配、收入的合理分配和供给平衡。通过各方努力, 逐渐破解城乡二元结构, 完善社会主义市场经济体制, 加快建设现代化经济社会, 并促进社会主义社会长远发展。

(二) 建设社会主义和谐发展的需要

破解城乡二元结构, 实现城乡融合发展可以缩小城市与

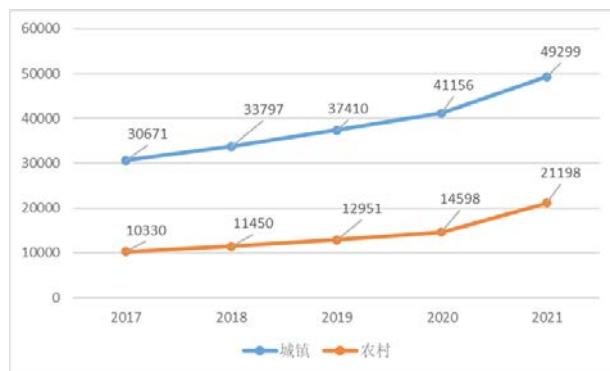
乡村的差距, 促进乡村整体水平的提升, 也可以减少城市和乡村因为差距过大引起的社会矛盾和冲突, 有利于和谐社会的建设与发展。积极构建社会主义和谐社会, 是党为了人民幸福, 为了全面建成小康社会, 为了开创社会主义事业新天地的角度所提出的一项任务, 这一任务顺应时代发展潮流, 符合人民群众的需求, 完美体现了人民群众的根本利益和共同追求。

(三) 推动城乡发展的要求

在面对“发展”这个问题时, 我们要用全面的观点看问题。发展不能单单指城市发展而农村不发展, 也不能看作是农村发展而城市不发展, 城市和农村二者只看其一, 那么这样的发展就是不符合客观要求的。除此, 城市和乡村的发展之间是相互依靠、相互支持、协同进步的关系, 在发展过程中要改变农村发展会给城市发展带来负面影响的思想, 逐步建立城市和乡村是友好共进的团结合作精神。在发展中不断推进城乡融合发展, 促进城乡资源均衡分配, 不断维护城乡经济领域和社会生活领域的自由和平等。

(四) 追求人民幸福的需求

坚持“以人民为中心”的发展思想, 坚持发展依靠人民、发展为了人民、发展成果由人民共享, 始终把人民的利益放在第一位。2017年-2021年, 西藏全区城乡居民人均可支配收入在稳步提升, 但二者之间仍存在较大的差距。新时代的发展目标就是为了人民, 党和政府的一切方针政策的制定和实施, 都是为了人民的美好生活。我党始终要走群众路线, 追求全体人民的共同富裕。为了追求人民美好生活, 提高人民的幸福感, 要逐渐缩小城市和乡村之间的差距, 破解城乡二元结构的体制, 推动城市和乡村的融合发展。



(图1: 2017-2021西藏自治区城乡居民人均可支配收入)

三、立足新时代，推动城乡融合发展

城乡融合发展是对城市和乡村的经济、社会等制度的改革，创建城乡之间经济、社会和环境的融合发展。城市和乡村应该是互相联系的两个系统，他们之间互相影响、互相渗透。在现代治理的过程中，通过对政策的引导、经济改革和建设、教育和文化事业的发展以及社会公共事业的完善等，不断缩小拉萨市域的城乡差距，推动城乡的融合发展，促进资源的有效利用，充分发挥城市和乡村在拉萨经济和文化建设工作上的作用。

(一) 发挥政策改革与引导的作用

1. 提高农民的政治参与度。在实现城乡融合发展的过程中要让农民群众充分行使其政治权利，大胆且有效的表达群众的需求。在发展过程中要不断打破农民群众参与政治活动的限制性规定，增加农民代表参与政治会议的机会，同样政治会议也要不断给农民提供更多的代表比例，拓宽农民参与政治、议论和发表政治观点的渠道，政府机构要在完善农民利益表达机制上做出更多努力。政府机构应该在城市和乡村政治参与和表达的过程中，更加凸显公平和正义，保障城市和乡村所有居民群众的合法政治权利。

2. 实施乡村振兴战略。实施乡村振兴战略是推动城乡融合发展的内在要求，乡村振兴应与城镇化相融合^[3]。拉萨市在完成脱贫攻坚的任务后，严格按照党中央的政治要求，坚持实施乡村振兴战略，以社会主义新农村的发展理念和城乡统筹发展的理论，朝着解决“三农”问题的目标前进，不断改善农村农业发展的情况。在坚持实施乡村振兴战略的背景下，推进农村农业现代化建设，推动城镇化的建设，不断缩小城市和乡村的差距，把城乡打造成一个命运共同体，最终实现城乡的融合发展。

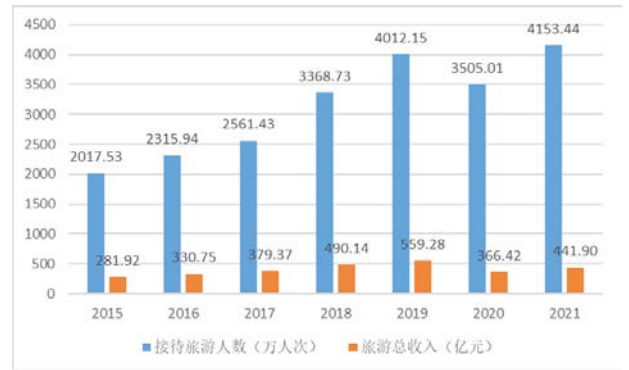
(二) 统筹城乡经济建设

1. 依靠科技，推动农牧业产业化发展。实现现代农牧业，推动农牧业产业化和规模化的发展，需要依靠先进的科技力量。西藏地区特殊的外部环境，适宜种植青稞和畜养牦牛，但正因为西藏地处高原，土壤条件不如平原地区，所以种植面积有限。为了增加农民农耕收入，政府部门应该重视农村农业工作的现代科技的利用情况，通过利用科技和现代技术，不断提高土地利用率和人员效率。除此，政府部门要为当地农事发展增派专家，在多方主体的共同努力下，实现农牧业产业链的延伸，并且在农牧业方面获得规模效益，由此推动农村经济的发展，逐渐缩小城乡差距，打破城乡二元经济结构。

2. 城市带动乡村的经济发展。首先，我国在经济建设的过程中采用了“帮扶援建”的方法，这种方法虽然是用到了城市与城市之间的帮助上，但这种方法也同样可以用于城乡之间的经济帮扶。比如，拉萨市纳金区、堆龙区等城区对拉萨市域的农村，进行可持续的一帮一经济援助。其次，要提高对农牧业经济建设的重视程度，把农牧业发展纳入城市经济发展的考虑范围，同时可以通过财政转移或者大企业投资

等方式来增加农业投个地区的经济建设。

3. 发挥乡村旅游对农村经济建设的作用。西藏地区的自然景色美丽宜人，是世界公认的旅游胜地，旅游对于经济建设发挥了极大作用。乡村在重视第一产业发展的同时，可以借助城镇的影响力，在保护生态环境环境的同时，大力开展“农业+旅游”的模式，让那些从大城市过来的游客，亲身体验糌粑、酥油茶的制作过程，这样既能让游客了解到本地人的饮食习惯，也能获得游玩的喜乐。乡村旅游不仅可以拉动当地经济发展，也可以使当地文化得到很好的宣传，能够使大家对淳朴的当地人有更多的了



(图2: 2015-2021年接待旅游者人数和旅游总收入)

(三) 加强农村教育和文化建设

1. 加强农村教育事业的建设。农村教育事业的发展要从政府和农民这两个主体考虑。政府首先要加大对农村基础教育的投入，这一点西藏地区主要实行十二年义务教育，政府部门对基础教育的投入力度是有目共睹的。政府部门要通过财政支持，不断改善农村学舍的情况。其次，政府部门要重视改善师资水平，也应该在制度层面进行改革。西藏地处高原，生活条件相对艰苦。政府在引进优秀人才时，时时刻刻都要兼顾到农村，要避免人才只贡献城市的情况。在政府、学校、家长和学生的共同努力下，推动农村教育事业的不断发展，逐渐提高农村人口的整体受教育水平，缩小与城市之间的差距。

2. 丰富农村文化生活

城市和乡村的文化活动之间存在着一定的差距。为了丰富农村文化生活，政府部门可以推动村委会举办一些阅读活动、乡村运动会等集体参与的活动，也可以让学校举办参观牦牛博物馆的活动，这样可以让学生们对日常所见的牦牛有更深入的认识。丰富农村文化生活，可以提高农民的生活幸福感，从而增加生活动力。

(四) 推动城乡社会协调发展

1. 完善社会保障体系。回顾我国的城市发展与福利建设，可以清楚地了解到，我国的社会福利制度明显是倾向于城市的。在城市各项福利制度不断完善的过程中，农村还会出现“看病就穷”的情况。目前，农村村民已经享有相应的医疗保障，但不论是内地还是西藏的农民，都需要政府部门不断完善农村的社会保障体系，让农民和城市居民一样享有

年份	床位数	卫生技术人员数	每千人医疗卫生机构床位数	每千人卫生技术人员数
2015	14013	14335	4.33	4.42
2016	14882	15259	4.50	4.63
2017	16138	16503	4.79	4.89
2018	16787	19035	4.88	5.54
2019	17073	20662	4.87	5.89
2020	18942	22629	5.19	6.20
2021	19650	25392	5.37	6.94

(图3: 2015-2021年全区卫生机构床位数和技术人员数)

失业保障等更多福利政策。要打破城市和乡村在社会保障方面的差距,这需要国家对农村的社会保障给予更多的财政支持。

2. 改善农村医疗服务现状。当前城市和乡村医疗发展不协调的情况,需要政府部门加强对农村医疗资源的投入和建设。乡村地区的医疗服务的建设,需要引进一些先进的医疗设备和优秀的医护人员,以此来提高农村医疗卫生水平和加强医疗机构建设。除此,政府部门可以协同城市的医院去给农村提供帮扶,这样可以增加农村与城市优秀医疗团队的沟通交流,以此来弥补技术和设备上可能带来的缺陷和不足。农村医疗水平不断提升的同时,城乡医疗服务事业也得到了融合发展。2015年到2021年,全区医疗卫生条件在稳步提升,这一改变对于城乡医疗服务事业的融合发展具有极大的促进作用。

3. 加强农村基础设施建设。有句话说得好“先修路再致富”,目前,拉萨市公路几乎覆盖全城,农村的道路建设也在不断完善中。在城市的现代化建设过程中,临近村庄的基础设施建设不完备,居民的生产、生活不便,生活垃圾得不到很好的处理,逐渐形成了脏乱差的情况。因此,在推动城乡融合时,要加强农村地区的基础设施建设,增加政府对农村的财政投入,加大城市对农村基础设施建设的支持力度,并且鼓励社会对农村建设的投入。

4. 改善农民就业环境。为了改善农民就业情况,实现城市和乡村劳动力就业的融合发展,政府部门必须建立劳动者平等就业的制度,改善人力市场的情况。首先,要消除就业方面的不平等待遇,让城市居民与农民在人力资源市场进行公平的竞争。其次,要利用信息时代的独特性,让农民通过信息网络获得更多的就业信息,这样可以大大避免就业信息过时的情况。农民也可以通过可靠的人力资源公司,获得更多关于就业的优质服务。

结语:

现阶段拉萨地区城市和乡村的融合发展,需要逐步打破

城乡二元结构的体制。破解之路不是一蹴而就的,而是一个循序渐进的过程,需要政府、社会、城市和农村等多方主体的共同努力,需要在党和政府的领导下,坚持政策引导的作用,通过经济改革与建设、教育和文化发展以及社会事业的建设,来逐渐缩小乡村与城市之间的差距,走城乡统筹发展的道路,逐渐实现治理现代化,实现城乡融合发展。

参考文献:

[1]梁梦宇.新时代城乡融合发展的理论逻辑与实现路径研究[D].吉林大学,2021.

[2]宋迎昌.城乡融合发展的路径选择与政策思路——基于文献研究的视角[J].杭州师范大学学报(社会科学版),2019,41(01):131-136.

[3]郑凤田.乡村振兴应与城镇化融合发展[J].中国农村科技,2018(05):15.

[4]康永超.城乡融合视野下的城乡一体化[J].理论探索,2012(01):107-110.

[5]贾全明.从城乡分离到城乡融合:中国道路及其实践模式[D].华中师范大学博士论文,2012.

[6]周凯.中国城乡融合制度研究[D].吉林大学博士论文,2012.

[7]陈承明,施镇平,等.中国特色城乡一体化探索[M].长春:吉林大学出版社,2010.

[8]Ebenezer Howard. Garden Cities of Tomorrow[M]. Nabu Press,2010.

作者简介:

1. 范梦琪(1997.12—),汉族,女,河南许昌,硕士研究生(在读),民族地区公共事业管理。

2. 冯晨(1993.5—),汉族,男,山西长治,助理工程师,硕士研究生,从事信息安全工作。