

全面三孩政策对经济社会可持续发展的影响

吴绍珍

甘肃省社会科学院

[摘要] 计划生育是关系民族发展、人民福祉的大事情。计划生育是我国的一项基本国策，它的目标、内涵、措施需要随着人口形势与经济社会发展需要适时、灵活、稳健的调整完善。新中国成立之后，我国对计划生育政策从实施一对夫妇生育一个孩子、单独二孩、全面二孩到当前实施全面三孩生育政策的多次调整，全面实施三孩政策有利于抑制生育水平不断下滑的趋势、实现我国人口的均衡发展、扩大劳动力供给数量、提高储蓄消费水平、增加资本存量、带动相关产业发展，推动我国经济社会可持续发展。

[关键词] 三孩政策；经济社会；影响

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.130

一、有利于改善人口年龄结构，保持人力资源优势

人口问题是一个国家经济社会发展的大事，“一个国家人口中的劳动力人口数量和质量是衡量这个国家人力资本总量的重要指标”^[1]。人口政策的调整完善关系着千家万户的福祉。我国从20世纪70年代开始实施计划生育政策，1982年将之作为基本国策写入宪法。实施30余载的独生子女政策有效控制了我国人口过快增长，人口素质得到了显著提高，缓解了资源环境的压力，促进了经济社会的快速发展。但随着人口出生率的持续下降、新生儿的减少，带来了出生性别比失衡、人口出生率较低、人口老龄化形势严峻、劳动年龄人口减少、“用工荒”、人口红利正在消失等一些不容忽视的问题。我国老龄化日益严重，且老龄化进程的速度明显快于西方发达国家，人口与经济社会发展不匹配的问题受到国家的高度重视。根据人口发展变化趋势，我国积极修正与完善计划生育政策，先后实施了2013年的单独二孩政策、2016年的全面二孩政策，取得了阶段性明显成就。全面两孩政策实施后，2016年、2017年出生人口都在1700万以上，2020年出生人口为1200万；2021年年末全年出生人口1062万人，出生率为7.52%，自然增长率为0.34%，出生人口性别比从2013年的118降至2021年的111左右。我国出生人口连续下降，呈现走低趋势。与此同时，人口老龄化程度快速加深，人口长期均衡发展在未来一段时期面临着低生育挑战。为了进一步应对人口老龄化国家战略、促进人口长期均衡发展、弥补劳动力短缺、有效改善未来劳动力质量、使经济持续增长与人口发展保持一致，2021年5月31日，中共中央政治局召开会议提出实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。实施三孩生育政策，是党和国家科学把握人口发展规律、统筹人口与发展总体目标作出的重要决策。全面放开三孩的人口政策后，预计“未来每年平均多增的新生儿规模在250万左右，到2050年可增加约3000万劳动力，这将有助于为中国经济发展提供素质更高的人力资源”^[2]。实施三孩生

育政策，可以改善人口结构，促进生育率的提升，增加当前少儿人口的数量，意味着未来十几年后青年劳动力比重呈现上升趋势，可以降低老年抚养比和老龄化峰值水平，减轻社会长期抚养压力，缓和代际之间矛盾，增加未来劳动力的数量，保持人力资源优势，平衡人力资源供求矛盾，有利于中国经济的稳定增长。

二、有利于提高储蓄率，增加资本存量

老龄化是现代社会发展的大趋势，也是我国今后一段时期的基本国情，预计“十四五”末期我国老龄化率占比超过20%，老龄化进入中度阶段，在2035年前后老龄化率占比超过30%，转入重度阶段。Wakabayashi等“通过构造其储蓄函数与人口结构变动的计量模型，得出中国的老年抚养比是储蓄率的减函数，而少儿抚养比是储蓄率的增函数”^[3]。随着老龄化的加剧，老年人口比重、老年抚养比加速上升，老年人的储蓄加速下降。一般来说，国家的储蓄率水平决定着这个国家均衡的资本存量水平和经济长期产出水平。在资本产出比一定的条件下，储蓄率与经济增长率呈现正相关关系，储蓄率越高，经济增长率就越高；储蓄率越低，经济增长率越低。生育三个子女政策有利于降低老龄化人口的比重，缓解人口老龄化带来的储蓄下降状况。出生率提升，劳动力人口增加可以提高储蓄率；年轻夫妇为了抚养下一代，会进一步提高其储蓄率；老年人出于对后代的考虑，也会相应提高其储蓄率。在全社会扩大居民储蓄率的情况下，资本存量就会进一步提高，用于生产的投资增多，拉动经济持续增长，提升人们生活品质。

三、有利于带动相关产业发展，增加就业岗位

人口是一个国家重要的财富，一个国家只有相当数量的人口作支撑，才能快速发展。中国正是以14亿的庞大人口基数成为世界上最大的消费市场，对世界经济发展发挥着举足轻重的作用。消费和人口结构存在很强的联系。老年阶段的消费力和消费倾向随着衰老而降低，老年劳动力人数增多

不仅从供给端带来劳动力人口的减少,抑制科技创新和劳动生产率提升,也从消费需求端造成潜在消费动力的不足。为了保持我国人口基数优势出台全面三孩政策,其对经济的影响可以缓解未来我国人口老龄化带来的消费不足的状况,有利于带动相关产业发展,每个家庭在孩子身上的消费以及随之而来的乘数效应,有望生成近千亿元的消费规模,从而增加市场活力、拉动经济更好的发展。全面三孩政策的实施,我国婴幼儿产业迎来新的发展空间,将直接增强家政市场、母婴医疗、月子中心、母婴生活用品、婴幼儿食品、儿童服饰、家用汽车、学龄前早教、儿童玩具、房地产等行业的发展活力,从而增加就业岗位,减少一部分的就业压力。据测算,“全面二孩政策每年将带来‘产前’的市场空间扩容约930亿元,‘养活’的市场空间扩容约945亿元,‘6~12岁儿童教育’的市场空间最大,扩容后约为1652亿元。其中,‘养活’和‘教育’的时间相对较长,因而市场需求会更加旺盛”^[4]。这说明全面三孩政策实行使人口数量的增加势必会增加有效消费需求,全面实施三孩政策在提升经济潜在增长率方面大有可为。企业为了追求利润,加大生产投资、扩大生产,增加劳动力需求,进而提高就业率和工资性收入,带动储蓄和消费的增加。不仅由于储蓄增加转化成的投资增多,而且企业投资增加带来资本存量的增加,推动经济的良性循环和健康发展。

四、有利于提升家庭成员幸福指数,促进社会和谐稳定

首先,全面放开三孩政策少儿人数上升,使家庭结构更加完整合理,可以更好的发挥家庭发展和功能发挥。随着家庭成员数量的增加,家庭成员被赋予更多的家庭角色,强化家庭角色的责任意识,加强子女的道德品质和文化素质教育,增加子女与父母的交流、互动次数,增强夫妻之间的婚姻稳定性,增进家庭成员之间互敬互爱的情怀,促进代际和谐,提升老年人在赡养过程中的物质获得和精神慰藉,进而提升家庭成员的幸福指数。其次,我国存在严峻的失独问题,现在社会一些夫妇在中年以后因为各种原因失去唯一的孩子而成了“失独家庭”,因为自身的条件导致失独夫妇不可能再生一个孩子,他们不仅在精神上受到巨大的打击,而且在晚年生活上也失去了依靠,这对“失独家庭”而言非常悲惨。全面放开三孩政策,可以进一步降低独生子女的成长风险,进一步减少家庭“失独”等人为建构的风险,增强家庭的稳定与抗风险能力,有利于家庭社会和谐稳定与民众生活幸福。其三,由于受到封建思想的影响,我国依旧存在重男轻女的不良倾向,怀孕后如果发现不是男孩,可能会做流产手术,这样就导致我国的新生儿男女比例逐渐失衡。选

择性生育会导致婴儿贩卖、买卖婚姻、劳动力用工歧视等诸多社会问题,从经济学视角来看可能会导致行业招工失衡、社会经济发展失衡等现象,这不利于国家的长治久安和社会和谐稳定。全面放开三孩政策,在一定程度上可以拓宽妇女的生育选择权,缓解性别歧视问题,抑制出生性别偏高的态势,提高优生优育服务水平,使人口性别逐渐回归正常状态。此外,随着全面三孩政策实施和出台精细化、精准化的配套措施,能保障职业女性的生育权利和工作权利,解除职业女性生育的后顾之忧;能不断发展托育服务事业,加强基础教育资源、妇幼健康医疗资源的供给,降低生育养育教育成本,解决二孩、三孩家庭的养育压力;能通过立法落实哺乳时间和产假、护理假和父母育儿假等制度,为孩子健康成长创造安全和谐的社会环境。很明显,全面放开三孩政策会有效消除社会不安定因素,遏制低生育率对我国国家安全的威胁,给未来经济社会可持续发展注入活力,促进经济社会健康发展。

总之,在新时代我国从全面实施二孩政策到三孩政策,是新中国成立以来我国人口政策的重大调整,决定了未来很长一段时间内我国人口结构的发展趋势。从长期来看,全面三孩生育政策对经济社会的影响是积极的。但全面三孩政策的实施也会带来一些值得关注的问题,如:人均GDP增长率的下降、加大家庭养育教育投入成本、加剧人们对资源环境的竞争、未来人力资源过剩、加剧女性就业歧视及对社会保障体系造成压力等挑战。这就需要政府部门以系统思维和整体布局跟踪调研实际实施情况,依据时代发展要求,积极把握人口长期均衡发展主基调,进一步完善人口政策和制定相关领域应对措施,减轻和消除阻碍因素,有效发挥人口要素对经济社会发展的有利作用,构建人口长期均衡健康发展及其与经济社会发展相协调的人口发展新格局。

参考文献

- [1] 李建新, 夏翠翠. 人口生育政策亟待全面彻底改革: 基于人力资本、创新能力的分析[J]. 探索与争鸣, 2014(6): 11-15.
- [2] 王羚. 家庭小型化遭遇老龄化全面两孩可增强家庭养老功能[N]. 第一财经日报, 2015-11.
- [3] Wakabayashi.M, Mackellarfl, 1999. Demographic trends and household saving in China[R]. IIASA Interim Report IR-99-057.
- [4] 吴俊策. 全面二孩政策对人力资源的影响研究[D]. 云南师范大学, 2017.