

# 园林绿化建设管理存在问题及对策

李洪超 苏燕

南阳市园林绿化管理局

**[摘要]** 园林绿化质量是城市可持续发展的重要保证。近年来,随着各地城市建设规模的不断拓展,对园林绿化工作的质量也提出了更高的要求。去年以来,南阳市围绕高标准创建国家生态园林城市,新建公园游园54个,完成张衡路等20条道路绿化提升,种植香樟13万余棵,法桐11万余棵,月季140万余株,地被植物400万余平方米。“城在林中,路在树中,人在园中,四季有花,四季常青”的景观已初步形成。但调查中发现老小区、非主干道、河道绿化、城郊结合部绿化带建成后无人管养,造成重复建设、资源浪费的问题日渐显现,急需完善提升。

**[关键词]** 园林绿化; 建设管理; 问题及对策

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.971

## 一、存在问题

(一) 各级政府“重建轻管”,对园林绿化养护管理不够重视、养护资金投入不足

各级政府在不断加快推进城市建设的过程中,更多的是注重地铁、道路、老旧小区立面改造等项目的投入,建设过程中毁绿占绿来修路、修停车场等,损害了园林绿化的建设成果;城市园林绿地建成之后,受“重建轻管”思想影响,养护资金投入较少,园林绿化养护费往往被打折扣,实际用于养护的资金并不能够维持较好的城市园林绿化景观,造成植物长势衰弱,病虫害严重,杂草丛生,景观不佳。此外,城市园林绿化维护配套设施的投入也不足,不少绿地在建设阶段就没有考虑浇灌取水问题,后期养护中只能依靠水车浇水,既浪费水资源,又提高了养护成本。

(二) 园林绿化建设责任主体多元,对园林绿化工程项目组织管理不严

建设责任主体没有按照园林绿化建设工程项目申报绿色图章方案审查、施工质量监督和安全监督等手续,导致建设过程缺乏监管,施工质量无法保证,造成选择的植物品种不合适、规格不科学、种植不规范等问题,为养护管理埋下了隐患。

(三) 单位、小区等社会绿化自管单位管理能力和水平的参差不齐

受管理单位自身的管理水平影响,养护质量参差不齐。园林绿化管理部门如直接对这类设施进行监管,还需借助房产、城管部门的力量,取得相关主管部门的配合和支持。

(四) 园林绿化垃圾处置不完善

一是科学处置利用成本较高,园林绿化废弃物分布分散范围广、季节性明显,体积是普通垃圾的3-5倍,堆放占地面积大,堆放火灾隐患高,没有专用的运输车辆,收集难度较大,导致科学处置成本偏高。同时,园林绿化废弃物科学处置利用具有较强的公益性和社会性,但现阶段并不在生活垃圾处理的相关补贴范围内,也不享受农机补贴等政策,难以吸引社会资本参与。二是缺乏有效用地环保政策。目前,按照环保要求,园林绿化废弃物集中规模化处置需要密闭操作,对噪音、气味、粉尘等有着严格的环保要求。但按照环保标准规划的所需小型处理站、集中处理厂等建设需占用建设用地指标,必须是建设用地才能立项,一定程度上限制了高质量处置体系建设。三是创新技术储备不足。当前园林绿化废弃物科学处置利用尚处于起步阶段,移动服务设备、快速高效堆肥等创新技术研发力度尚不完善,高水平创新技术储备不足,高效便捷收运体系、高质量产品加工等关键环节创新水平不高,难以满足园林绿化废弃物高质量科学处置利用的需求。

## 二、对策建议

(一) 规划引领发展,好的规划设计,能产生巨大的经济效益、社会效益和环境效益

一是对照国家生态园林城市的标准要求,按照《南阳市绿地系统规划》,做好覆盖全市域的绿地系统概念性规划,做好各类控制性详细规划,控制好各类建设和改造项目的绿地率,

划定城市绿线,避免过度开发,为城市生态发展预留足够的空间,在此基础上分步实施,走规划建绿的科学发展路子。二是均衡绿地分布,结合旧城改造、棚户区改造项目,通过拆迁建绿、拆违还绿、破硬增绿、增设花架花钵等形式,加强中心区、老城区等绿化薄弱地区的园林绿化建设和改造提升。三是积极拓展绿化空间。要对边角地、弃置地全部实施绿化,结合市政基础设施积极开展墙体、屋面、阳台、桥体、公交站点、停车场等立体空间绿化。

(二) 遵循标准规范

一是加大新建绿化区域管理力度。在新建改造园林绿化工程的验收移交上,严格执行市政设施移交和管理工作的相关规定和城市园林绿化设施移交流程,实行市区分级管理,纳入市政管养的市建园林绿化设施,加强监管、严格把关,在移交后及时纳入养护管理考核,保证管养到位。二是抓好绿色图章和易地绿化补偿费等相关制度的落实。绿色图章制度就是要求城市规划区范围内各类建设项目必须按照规定的绿地率指标及要求,把绿化工作纳入建设项目基本程序的措施,同时也是保证城市各类建设工程与其配套的绿化工程同步设计、同步施工、同步验收的重要手段。园林部门要积极参与建设工程项目控制性详细规划的并联审批,对建设工程项目绿化设计方案进行审核,确保绿地指标符合国家规定。在绿化工程项目验收阶段,积极与建设、房管等有关部门协调介入绿化工程项目验收环节,加大对房地产开发项目绿地建设的检查力度,确保居住区绿地率达标,从源头上控制建设工程项目绿地不达标和建设标准不高的问题。

(三) 加大资金投入,保障新建绿化区域品质提升

一方面确保市本级新建项目的资金投入,将新建项目列入城建计划,按计划实施;对纳入城建计划的绿道建设项目,会同市财政、建设、各级政府等相关单位进行研究论证,探索建立多渠道资金投入机制的可行性。在资金使用安全监管上,按照资金使用管理相关规定,接受人大、审计等部门的监督。在绩效考核机制上,严格按国家和省市绩效管理要求,组织开展项目资金绩效自评和部门整体绩效自评,接受财政部门组织的项目资金绩效跟踪和部门整体支出绩效评价,绩效自评报告按要求在我局官网和其他指定平台对外公示。另一方面,对新建项目的规划设计、建设施工、后期管养均实施市场化招投标制度,优选有实力、讲诚信、水平高的企业(公司)承担,并实行质量保证制度;对区建项目如生态廊道、区级公园、南水北调、铁路沿线等实施以奖代补政策,发挥区级政府的积极性,形成市、区两级政府分担格局。同时,通过市财政投资、担保或PPP等模式,加快建设进度。

(四) 运用科技手段,提升新建绿化区域管理水平

推进物联网、地理信息技术等科技手段与园林绿化养护管理融合,构建园林绿化设施数据库和智慧园林精细化养护管理平台,实现园林绿化设施数字化管理和绿化园林养护信息的动态更新。同时要进一步完善“智慧园林一张图”,更新园林绿化设施数据库,加大园林绿化物联网技术应用,逐步实现绿化园林养护

(下转第1734页)

个施工阶段的清晰目标,又能节省大量时间、发现问题、第一时间找出流程运行原因、解决问题,基本上保证了施工流程最后能照常完成。

### (三) 强化安全监管,安全检查定期组织

在所有的施工环节,燃气工程的安全管理都是首尾数。要确保员工能够遵循安全规范的运作,企业必须对员工进行安全施工培训。为了防止不能有必要的员工遭受损害,必须对员工所面临的签订、单位进行安全宣传。竞争对手的安全资质必须在施工项目招标过程中进行评估,而安全施工和意外事故处理方案则必须在施工之前明确合适的条款。安全监管必须与建设方建立一个有效、有效的监管,对存在事故的工地和施工环节进行科学、预防和预防事故的风险进行有效的监测。为了实现有效的合理的管理计划和执行标准,必须建立起一套有效的管理计划和执行标准,以便在各个工程环节和意外事故方面进行。

### (四) 加强监管机构管理,切实发挥监管机构

要实现监管人员的有效管理,保证监管整顿,及时纠正项目建设中出现的各种问题,必须在项目管理中构建完善的监管体系。监督工作效能体现在监督各个环节,包括监督现场的监督、材料采购、运用、材料的规格和质量、施工人员的操作是否达标、工程的进展情况、工程的质量等。要强化监督人员的管理,使监督工作的效率最大化。

### (五) 施工工艺质量监测的方式

由于施工过程中必须在各个环节中构建相应的质量管理方式和方法,确保工程质量。可以按照工程进度,将工程质量监测过程分为三个阶段,并在工程进行之前进行图纸设计质量检测、审核、预测、成本计算、材料管理等工作,保证工程建设结束后,实现工期合理、预计费用合理的目标;其次,在工程建设

中,必须从施工人员、执行标准、项目进度安排和材料规格等几个方面入手。

在施工过程中往往效果最好、可以直接影响工程质量的,是整个工程监控的关键。如操作不规范等过程中出现的材料规格问题或偶然、风险等,都能得到有效的解决。所以在这个环节上加强质量监测是重中之重。很多项目在建设过程中容易出现不同的红利,而这些不同的建设都需要质量监督进行统筹管理,确保建设达到图纸要求,这样才能做到科学合理的安排。

燃气管道工程铺设需异地预评估,需在科学合理的操作标准中建立管道承载压力及燃气泄漏安全检测。最后,竣工环节的质量监控是对工程各环节的质量问题,尤其是部分材料受热受限等问题进行最终验收时,需要考虑的一种综合评价和工程质量的认可。在由专业经验丰富的人员完成的同时,确保质量监控实施方案合理。以验收过程的考核检测结果为重点,将质量监控的收尾流程与竣工考核报告直接挂钩,确保质量监控工作每一处细节都落到实处。

## 五、结束语

当我国经济发展越来越发达,人们的生活质量水平也在明显提升,燃气项目的开发也越来越多。尤其是在燃气使用、工程建设等领域,都提出了相应的对策,这就要求环保、可持续、生态的发展。增强燃气工程建设质量的管理与监督,使我国燃气工程的发展与国外接轨,为国家的长期发展提供了未来的发展方向和目标,这也是未来的一个重要燃气工程管理目标。

### 参考文献:

[1]王传惠,高涛,张力浩,刘燕科.城镇燃气工程安装费改革对城燃企业的影响及应对策略[J].城市燃气,2021(11):33-36.

## (上接第1732页)

管理的远程监控和实时监管,不断优化平台应用功能,拓展平台应用范围,实现主城区全覆盖,切实提升我市园林绿化养护管理智慧化、现代化水平。

### (五) 广泛宣传动员,鼓励广大市民参与绿化管理

通过加大园林绿化法律法规宣传力度,组织园艺进社区、进企业、进学校等社会宣传活动,结合一年一度的“3.12”植树节以及国家生态园林城市创建活动及官网、官方微博微信,多媒体全方位开展有声有色的新闻宣传,提高社会动员能力,引导社会公众对绿化管理工作的理解、支持和参与。通过活动,进一步展现绿化园林风采,弘扬园林工匠精神,以榜样的力量影响人、感召人、鼓舞人,培养培育更多爱岗敬业、品德高尚、开拓创新园林行业从业者,共建共享生态宜居美丽南京,以优异的成绩庆祝建党百年。

### (六) 注重能力培养,提升绿化养管队伍整体水平

坚持以市场需求为导向,以科学研究为引领,通过举办行业技能竞赛,鼓励企业申报科研课题等激励手段,为弘扬工匠精神,厚植工匠文化,调动园林绿化职工爱岗敬业的积极性,锻炼培养人才队伍提供良好的平台。通过带动引导,使越来越多的园林绿化企业主动在新品种扩繁、养护管理技术攻关等方面加大资金和人力投入,自发开展形式多样的技能培训和竞赛,努力打造知识型、技能型、创新型高技能人才队伍,全面展示了南京园林的风采。

### (七) 加强部门联动,加大毁绿行为查处力度

根据《关于相对集中城市管理处罚权的决定》规定,园林绿化行政执法权已集中至城管部门,对毁绿行为无行政处罚权。为减少损绿、毁绿等一系列不文明现象,园林部门要会同城管部门在加强宣传的同时,一手抓护绿,一手抓打击毁绿行为。通过建立常态化联系和信息共享机制,加强部门沟通协调,各司其职,各负其责,形成合力。本着对毁绿现象“零容忍”的态度,

通过加强完善网格化巡查制度、开展综合执法、落实考核督察机制、强化宣传培训和业务指导等手段,有效杜绝超许可范围的违法毁绿行为,确保毁绿案件数逐年下降。

### (八) 完善园林绿化垃圾处置体系

一是坚持政府主导、属地主责,全面禁止焚烧,按照城区、平原区、山区及各类公园、苗圃、果园等分类分区施策,建立高效便捷的废弃物处置与管理体系,建成以“落叶化土、枯枝还田”为主体的利用体系,实现园林绿化废弃物应处尽处的目标。同时,将园林绿化废弃物科学处置利用全面纳入园林绿化行业垃圾分类重点工作任务。加快推进以收集暂存点-临时处理点-小型处理站-大型处理厂为主线的处置体系建设,加快移动式粉碎、运输一体化设备研发,落实车辆运输合法化政策。二是积极与规划自然资源委、生态环境局、市城市管理委等有关部门沟通对接,争取并不断完善科学处置利用的用地政策、环保政策、补贴政策和产品采购政策,加大体制机制研究创新,为园林绿化废弃物科学处置利用提供政策保障。三是针对关键环节加快科技创新力度,加大对高新技术企业扶持力度,不断丰富产品形式,持续优化产业链条,做好新优产品的推广应用,逐步降低处理成本。坚持“落叶化土、枯枝还田”,以推动减量化、资源化、无害化科学处置利用为核心,充分发挥科技创新优势,加快形成以就地利用、集中堆肥、生产有机覆盖物、艺术化利用等为主体的综合利用模式,针对不同类型、不同区域完善形成了技术方案和移动便捷、处理高效的设施设备。加快推进与居民厨余垃圾协同,通过混合堆肥后直接施入林地绿地、加工生产有机肥和花卉苗木育苗基质等产品,为破解全市厨余垃圾消纳难题提供了园林绿化解决方案。

### 参考文献:

[1]师卫华,季珏,张琰,赵鸣.城市园林绿化智慧化管理体系及平台建设初探[J].中国园林,2019(08)