

铁路车站行车安全管理现状与分析

赵勇

漯阜铁路有限责任公司 河南 周口 466000

[摘要]车站是全国铁路上数量最多、分布最广的铁路基层单位，分属车务段或直属站管辖。随着生产力布局的调整，基层站段撤并整合，站段的管理跨度相应扩大，安全管理的难度也随之增大，确保安全稳定的任务越来越重，对站段自主安全管理能力建设也提出了更高的要求。抓好车站安全管理，强化现场作业安全控制，确保运输安全和畅通，是必须高度重视和认真思考的课题。随着新一轮的体制改革，目前剖析车站安全管理内容的深度还远远不够，尤其缺乏运用科学手段对车站安全进行深入的研究，且理论指导和现场操作性不强。双重预防机制的引进，进而加之有效的控制，防止事故发生或降低事故发生几率。运用“人防、物防、技防”等科学手段与生产实际经验相结合的方法探索安全管理，可以使管理者站在总体高度上辨析运输生产的一般和特殊规律，做到事前控制，防患未然。

[关键词]铁路车站；安全管理；现状；对策

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1684

引言

车站是全国铁路上数量最多、分布最广的铁路基层单位，分属车务段或直属站管辖。通过调查，车务单位安全管理的基本现状是：

(1) 生产力布局调整后的直属站（车务段）管辖范围较大，站点多、线路长，安全管理相对有难度，加上管辖的中间站大多数地处偏僻农村，客观上容易成为铁路局集团公司、站段专业管理部门现场督查的“空白点”。

(2) 现场作业中“两违”现象屡禁不止，从参与日常安全检查的情况来看：接发列车作业程序简化、接车不及时、姿势不标准、车机联控漏呼、无线灯显调车作业不执标、防溜措施不到位等违章行为屡见不鲜；同时职工迟到早退、当班睡觉、干与行车无关的事等违纪行为也客观存在。

(3) 职工业务素质相对较差，日常业务学习较多流于形式，部分职工基本业务知识比较薄弱、应急处理能力差、非正常接发列车程序、行车标准用语不熟练，以至于在非正常行车时，不能迅速判断、关键控制不到位、应急处理不果断，往往依赖车站把关人员。

1. 安全风险管理的分析及对策

自全面推行双重预防机制工作以来，各基层车站认真贯彻落实国铁集团、铁路局集团公司及车务站段安全风险管理工作部署，完善人防、物防、技防“三位一体”安全保障体系，实现把风险控制在隐患形成之前、把隐患消除在事故发生之前，有效防范和遏制安全事故。管理人员深入作业现场，积极宣传安全风险理念，明确安全风险关键环节并制定对应的卡控措施，对影响运输生产安全的风险进行有效的控制。

1.1 明确风险管理目标，确定安全风险关键。

铁路安全工作一直以来是最重要的工作，也是最难做好的工作。在血的教训面前，只有尊重铁路安全生产规律，树立安全风险意识，从根本上查找安全管理的薄弱环节，才能最大限度地减少或消除安全风险，从而实现运输安全的长治久安。

(1) 充分利用各专项整治活动的平台，合理评估在接发列车、调车作业、施工安全、劳动安全、专用线管理等方面

存在的安全风险，确立值班干部日常检查、添乘及跟班作业检查的安全风险关键点。

(2) 严格落实接发重点列车、切割正线调车、施工作业等特殊情况下干部上岗卡控制度，利用对规对标检查及时发现作业人员在执行作业标准过程中人员忽视的安全风险。

1.2 把握风险管理规律，统筹分析评估风险。

安全风险，既是结合铁路安全工作实际，通过风险识别、风险研判和规避风险、转移风险、驾驭风险、监控风险等一系列活动来防范和消除风险。

(1) 对发生红线、严重违章问题的职工列为当月安全风险关键人，并由其所在班组的包班干部组织班组长、作业互控人及责任人进行问题分析。通过合理的安全风险评估，从而认识到工作中暴露的安全问题的根源。

(2) 利用职工日常业务学习、培训的时机，讲解全路的典型事故案例。从第三方的角度对案例进行分析讨论，引导职工对事故原因进行深入思考，把握安全风险点。

1.3 制定风险防范措施，积极主动应对风险。

(1) 加强安全风险宣传，树立安全风险意识。利用职工大会、宣讲会与职工进行座谈，通报铁路安全形势，并结合铁路发展状况大力宣传安全风险理念。同时将铁路近期事故通报等文件组织干部职工进行学习，使职工充分认识到风险管理对铁路安全的重要性，树立安全风险意识，提高落实作业标准化的自觉性。

(2) 加强安全风险关键卡控，落实风险管理要求。对现场作业、劳动安全、基础管理、专用线管理等方面的安全风险关键逐一制定卡控措施，进一步完善和细化各项安全管理制度及措施。

2. 车站安全管理现状及存在问题分析

2.1 车站管理制度

现在一般实行站段、车间、班组三级安全管理模式，每季召开车站安委会、每月召开安全例会，主要研究解决车站安全管理问题。车站从领导干部到一线各工种均制订了岗位责任制、逐级负责考核办法、事故责任追究办法，对班组实行月度考核，对车间实行季度、年度考核，对机关科室实行年度考核。

2.2 车站安全管理中存在的问题

通过调研,发现铁路车站安全管理中存在的主要问题归纳起来就是:安全管理观念陈旧、安全管理手段落后、安全基础较为薄弱。

(1) 干部工作作风不实

虽然车站领导对安全重要性的认识是较高的,安全检查考核要求也比较严格,但是,车站的逐级负责制并未真正落实到车间、班组,安全管理,“留在站段、断在车间、弱在班组”的情况继续存在,一些机关干部在落实具体管理措施、解决处理实际问题时仍然存在“走过场”、“放一马”的现象,好人主义还有很大的市场,干部工作作风的不实不细,主要表现在以下三个方面。

第一,严不起来,标准降低。一是基本要求不严,放纵职工,管理手段不硬,仅满足于“安全不出事”就行,只求过得去,不求过得硬。二是安全检查不严,现场检查流于形式,走马观花,对重点部位、关键岗位、薄弱环节的作业情况重视不够,检查少、针对性差,反映问题质量不高,浮于面上,就事论事,对待问题“抓小放大”,避重就轻。三是处理“两违”从宽,考核不严。这些做法在客观上也助长了安全问题的发生。

第二,落不下去,工作走样。上级的各类工作指示精神在传递过程中,经常会在车间层面发生梗塞,经过“层层扒皮”,到了现场层面,职工往往不甚清楚,就是已悄悄变样。

第三,上有政策,下有对策。对上级的要求、规定、办法不认真进行研究,制订落实细化措施,却把功夫花在面上的应付和总结汇报上,针对检查组自有一套办法,看看材料头头是道,听听汇报有板有眼,有些数字根本经不起推敲,实际上就是弄虚作假,蒙混过关。

(2) 安全管理不规范

车站安全管理中就上级的具体要求而抓落实的现象较为突出,往往是“阵发性”地去抓安全工作,自身安全管理思路不清,造成各类安全管理制度和控制措施没有系统化,存在片面性,安全检查活动更是缺乏持久性。

一是安全管理就安全而抓安全。部分干部仍习惯于按经验办事,对安全生产的本身缺乏全面的认识和认真地思考,对现场检查中发现的问题缺乏综合分析能力,不能及时查找安全管理中倾向性、关键性的问题并制订措施督促整改,也不能通过现象查找车站安全管理方面存在的不足,更谈不上超前思考,往往是哪里出现问题就抓哪里,头痛医头,脚痛医脚,重事后分析处理、轻事前落实预防,安全管理成了“救火式”管理,安全措施成了“弥补措施”甚至是“应付措施”。

二是实施管理存在片面性。重行车、轻客货运,重主要工种,轻一般工种,车站对于行车岗位的关键工种是倍受关注,日常的安全检查大都集中在此,相比之下,对于其他工种则疏于管理,日常受检频次相对较少,检查要求和考核标准也远不如主要工种严格,从客观上给次要工种的工作留下

了不安全空间。

2.3 车站安全管理存在问题的原因分析

(1) 规定交叉,落实困难

在目前的安全管理过程中,整章建制还不到位,上级临时性办法和强化补充措施过多,并有以此代替行车规章制度的趋向。现在各级专业部门下发了许多作业办法和规定,文件、电报、措施、办法层出不穷,内容交叉、重复且不说,个别甚至是相互矛盾、彼此抵触。要求不同、标准不一,给作业层执行带来困惑,现场不执行不行,执行起来又很困难。临时性规定已不仅仅是太多,更是太滥、变数大的问题。规定多、变换大、标准不统一,将必然导致安全管理处于被动。

(2) 好人主义,不敢碰硬

好人主义的现象在很大的范围内还存在,管理安全不敢较真、不敢碰硬。一是自身不硬不敢叫真。部分安全管理干部自身业务并不精,存在怕说错了让人笑话的情况;还有个别人素质形象不太好,自己“有软档”没法管职工。二是出于情面不想叫真。对发现的各类问题,有时因为私人关系好而网开一面,有时是因为考虑职工和干部的私人关系而给领导“留面子”,总之都是情面上的事。三是怕得罪人不愿叫真。抓了谁的问题谁心里都不会高兴,有些“刺头”更会做出一些过分的举动,部分干部这方面过虑较多,生怕得罪人,遭人白眼被人骂,不敢碰硬叫真。存在这三种“心病”的干部,自然只会充充好人,从严管理不可能,要深入更做不到。

结束语

车站安全管理是一项复杂而又艰巨的系统工程。“规范管理,强基达标”是实现安全持续稳定的必由之路。通过对车站作业特点、安全管理现状的调查,运用科学的理论方法对车站安全控制手段进行了研究分析,发现现阶段车务单位安全管理观念较陈旧、基础较薄弱,管理控制手段相对落后。要强化新形势下的车站安全管理能力,则必须认真思考新形势下如何进一步优化车站安全管理体制,推出适应体制改革的新措施、好办法,通过强化“三基”,严格专业管理,落实现场控制,在安全中强管理,向管理要安全,真正做到车站管理有依据,干部职工有素质,作业过程全受控,各项机制全落实,努力实现安全生产“有序可控,基本稳定”,以稳定的安全局面促进铁路的改革发展。

参考文献

- [1] 赵洪杰. 交通运输安全管理促进社会和谐发展的思考[J]. 管理观察, 2015(17): 25-26+29;
- [2] 《铁路技术管理规程》(普速铁路部分), 中国铁道出版社2017年9月;
- [3] 《铁路接发列车作业》, 中国铁道出版社, 2021年;
- [4] 《铁路运输安全管理概论》, 宾任祥著, 西南交通大学出版社.
- [5] 柏荣江. 构建道路运输安全管理体的几点对策[J]. 黑龙江科技信息, 2013(22): 169.