

基于公共卫生事件的医院经济管理和财务风险管控

张静芳 杨晓攀 梁晨

邢台医学高等专科学校第二附属医院 财务科

【摘要】我国发生新冠疫情以来,各地相继启动突发公共卫生事件一级响应。对我国的公共卫生应急体系提出了严峻的挑战。由于疫情严峻,医疗机构的收入呈现出断崖式下降,并且不同程度出现医疗设备、防护设施、消毒物品等资源不足的情况。在应急特殊时期,在收入锐减资金困难以及财政专项资金拨付滞后的情况下,如何保运营、保工资、保发展,在快速完成物资筹措、保障患者救治任务的同时,对一些会计科目进行完善,以便能为相关部门在统计损失、详尽的数据和资料。针对目前我国突发公共卫生事件突发的态势,结合突发公共卫生事件呈现的新特点,从医院应对突发公共卫生事件的管理模式入手,探讨适合医院在突发公共卫生事件下的财务管理新思路。

【关键词】公共卫生事件;医院经济管理;财务风险管控

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.577

一、公共卫生事件下医院经济管理的意义

突发公共卫生事件是指突然发生的,造成公众健康严重损害的重大传染病疫情的事件。自60年代以来,日趋严重的环境污染等因素,使全球进入突发公共卫生事件的高发时期。WHO统计世界新发现艾滋病等30多种传染病,《国际卫生条例》修订,指出要利用全球资源来应对突发公共卫生事件。针对我国突发公共卫生事件频繁爆发的态势,应在卫生行政部门的纵向统一指挥下,构建适合我国国情的突发公共卫生事件医院经济管理体系。

2020年伊始,我国自武汉地区开始爆发了新型冠状病毒肺炎疫情,严重威胁着广大人民群众的身体健康,随着病毒的迅速传播,全国各地医疗机构出现医疗设备等资源不足的情况。为保障医疗救治工作顺利开展,医院急需得到各界医疗物资援助。医院既要快速完成物资筹措,保证接受捐赠的合法合规,要加强对医院经济管理与财务风险控制,更好的应对突发公共卫生事件带来的挑战。

二、公共卫生事件下医院财务管理问题分析

在突发公共卫生事件一级响应下,医药企业是主要提供方。但在实际工作中,捐赠单位可能是医院合作的供应商,按照《国家卫计委关于印发加强医疗卫生行风建设“九不准”的通知》规定,严禁医疗卫生机构内设部门接受捐赠资助,严禁将接受捐赠资助挂构。在缺乏应急物资的情况下,个别供应商会提出附带后期采购等要求,如何判断捐赠的公益性,有无利益输送,规避医药企业影响后期的采购行为公正性,是需要防范的风险点。

突发公共卫生事件事发突然,医院尚未健全捐赠物资管理制度,存在缺乏完善的捐赠物资管理办法,无统一牵头部门,出现相互推诿的情况;无交接记录,未纳入统一的库房管理;四是物资分配使用流向不清;物资积压,造成资源浪费。虽然大部分公立医院都已经制定接收捐赠物资制度,但也是只重视捐赠物资的接受和公示,并未从廉政风险、质量风险、管理风险、财务风险层面引起重视。医院既要快速完成物资筹措,保证接受捐赠的合法合规,需识别受赠的风险点。

在突发公共卫生事件下,各地医疗机构出现防疫物资匮乏的情况。医院向社会发出募集医用物资的公告。《中华人民共和国慈善法》规定,公开募捐须符合应向民政部门申请取得公开募捐资格;慈善组织应制定募捐方案,报其登记的民政部门备案。医院依据《公益事业捐赠法》可以接受捐赠,但不能发布公开募捐公告。民政部门有权叫停捐赠,医院不具备发起募捐的主体资格。对重要公卫事件的突发性认识不足,多数医院无应急状况下的财务制度。包括物资采购付款流程、受赠物资管理及需要增设的专项会计科目等一系列细致而复杂的工作,它要求财务人员具有较高的综合素质,包括风险防控和战略成本意识。由于部分财务人员综合素质有限,所以事前控制不足导致事中监督不利。

三、基于公共卫生事件的医院经济财务管理对策

医院应按照《公益事业捐赠法》、《医疗机构财务会计内部控制规定》、《行政事业单位内控规范》、《国家中医药管理局关于加强医疗卫生行风建设“九不准”的通知》的

相关规定,加强财务风险防控意识,规范经济管理。

现有的《政府会计制度》没有对重大公卫情况的会计科目进行分类,为了更好地为医院管理层和相关部门提供医院损失和公卫专项支出涉及的准确数据和会计资料,所以应该增设“公共卫生安全费”科目,其下可再设支出细项。对于于医院人员防控方面的“物资消耗支出”科目如用于核算保障公共卫生安全方面的所有药品、以及后勤部门的一次性消耗物品、其他材料等建议列支福利费。这样能从医院正常的支出中划分出去,不影响财务报表的准确性,单独设立科目为国家在统计损失提供准确的资料。

医院应依据《公益事业捐赠法》,制定捐赠管理制度。一是明确接受捐赠的物资只能用于公益事业,不得涉及营利性和商业贿赂。二是明确所有捐赠应由单位统一接受。三是明确捐赠的审议流程,可由办公室统一负责捐赠人的联系,会同财务、纪委等部门,提出是否接受捐赠的意见。四是明确各部门在捐赠评估中的职责。例如纪检部门审议捐赠是否涉及不正当竞争。法务部审议是否合法合规;五是明确捐赠财产的使用管理。六是明确监督管理部门职责。

在突发公卫事件下,在卫生行政部门统一规定下,作为公立医院无条件收治疫情病人,可能导致医疗秩序被打乱,如果医院收治疫情病人,可能导致现有病人大量出院的状况,可设想按工作量进行考核。确保医护人员全身心地投入到抗击突发事件工作。

目前河北省很多医院都没有行政事业单位资金往来结算票据,医院收到捐赠后,如何给捐赠单位开具票据,建议河北省统一印制公益捐赠票据,以备捐赠单位入账使用;所有捐赠物资应按照收入在“捐赠收入”科目核算,相关物资消耗时分期计入“医疗业务成本”“其他支出”。捐赠物资不得用于销售,通过慈善机构定向发放医务人员慰问费,医院财务核算应作为代收代付处理;受赠个人应明确是否接受,医院将发放签字清单反馈慈善机构。

结语

应对突发公共卫生事件,对医疗物资保障工作的要求严、时间急、任务艰巨,关系到整个疫情防控工作的成功,要求物资管理部门以必须认真履行工作职责,面对不断变化的突发公共卫生事件,从多层次认真研究改善应急医疗物资的保障管理,更好地满足突发公共卫生事件对医疗保障的要求。医院相关管理部门必须按照相关采购流程采购应急物资,并做好物资领用登记手续,建立台账明细,以备相关部门审查。

参考文献

[1]董芳芳,黄蓉,周威,王敏.突发公共卫生事件背景下医院内部审计工作思考[J].行政事业资产与财务,2020(13):111-112.

[2]马万强.军队中心医院风险管理的研究[D].第三军医大学,2013.

课题项目:河北省会计学会科研课题成果:重大公共卫生事件下医院运营及财务对策研究;

项目编号KJXHYQ2020036