

# 新常态下我国“蓝色粮仓”建设研究

陈立涛

河北开源粮油储备库有限公司

**[摘要]**我国经济已步入以追求发展质量和效率为主的新常态，建设“蓝色粮仓”是在这一背景下提出的重要发展战略。文章概述“蓝色粮仓”的内涵及其系统性、区域性、规模性和波动性特点，分析目前建设存在的资源环境约束加强、管理体系不健全、应对灾害能力不足和产业结构不合理等问题；在此基础上，以保障粮食安全、经济增长和“一带一路”建设为功能定位，以丰富的海洋资源、完善的基础设施和强大的供需市场为有利条件，以创新、绿色、协调、开放和共享为建设理念，提出我国“蓝色粮仓”的建设策略。

**[关键词]**新常态；蓝色粮仓；粮食安全；海洋渔业；可持续发展

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.503

## 1. “蓝色粮仓”及其发展

### 1.1 “蓝色粮仓”的内涵

“蓝色粮仓”是继“蓝色经济”“蓝色革命”“蓝色产业”等诸多海洋开发概念后新的关键词，与陆地的“绿色粮仓”相对应，我国学者对这一概念的理解由不确定到确定，基于不同视角提出了相应见解。基于资源开发视角，将“蓝色粮仓”视为以可利用海洋生物资源为劳动对象，以蓝色海域和近海滩涂为主要作业场所，通过增养殖、捕捞和加工海洋生物资源，为人类持续提供初级及加工类海产品。卢坤等基于产业链视角，认为“蓝色粮仓”建设直接关联产业包括海水养殖业、海洋捕捞业和海产品加工业；除此之外，还包括在整个产业链条中与海水养殖、海洋捕捞和海产品加工具有紧密经济关联的上下游细分行业，如资源保护与增值业、海产品市场贸易等。韩立民等认为，“蓝色粮仓”是在国家粮食安全和海洋强国建设背景下，以保障国民食物供给、优化膳食结构、推进海洋渔业健康发展为目标，以海洋空间为依托，以海洋生物资源开发利用为手段，以现代海洋高新技术应用为特征，以海洋水产品生产及其关联产业为载体的海洋食物供给系统。也有学者认为“蓝色粮仓”即海洋渔业，我国近海、外海渔业资源都很丰富，“蓝色粮仓”泛指海洋中一切可供人们食用的鱼、虾、蟹、贝、藻等海洋生物资源。

综合学者的研究及对相关文献的综合梳理，本研究将“蓝色粮仓”概念界定为：在国家粮食安全和海洋强国建设背景下，以保障国民食物供给、优化膳食结构、推进海洋渔业健康发展为目标，以“蓝色资源”为依托（包括海域、沿海滩涂和海洋生物资源），利用海洋高新科学技术对“蓝色资源”进行充分开发、保护和利用，以保证国民食物安全的海洋产品及其关联产业的海洋食品供给系统。

### 1.2 “蓝色粮仓”的特点

(1) 系统性。“蓝色粮仓”是对海洋资源整体的开发、利用和保护。“蓝色粮仓”是一个开放性、协调性、多样性，高科技的综合整体，是由海洋捕捞、海水养殖、产品加工和生态保护等各子系统构成，各个子系统间既互相制约，

又互相促进。这要求“蓝色粮仓”建设不能超越海洋资源在开发条件下的自然资源与生态环境的承载力。

(2) 区域性。受地理环境、行政区划和开发模式的影响，“蓝色粮仓”具有明显的区域性特点。海洋气候、洋流、水质、地理环境和开发模式都会形成多样化的生物群落，导致“蓝色粮仓”区域性差异。区域性决定了渔业资源有分布的广泛性和跨区域性，为我国海洋产品多元化提供了基础，保障了我国居民膳食结构的优化和健康水平的提升。

(3) 规模性。规模性是“蓝色粮仓”的最重要属性。广阔海域和适宜的海洋环境为“蓝色粮仓”进行规模建设提供了可能。“蓝色粮仓”利用优质海洋资源通过人工培育、营造生物生存和繁殖环境以及现代生物控制技术形成规模发展。规模发展更加注重资本密集型、技术密集型产业的产出能力，不仅有利于提高产出水平，而且有利于降低产品成本。

(4) 波动性。①人为因素：受人为捕捞、环境污染、科技水平等因素的影响，“蓝色粮仓”发展受到一定的制约。②自然因素：气象、水文环境、自然灾害等会给“蓝色粮仓”建设造成极大的危害，给“蓝色粮仓”建设带来风险。

### 1.3 “蓝色粮仓”建设存在的问题

(1) 资源环境约束加强。我国近岸海域生态功能有所退化，生物多样性降低，海水富营养化问题突出，赤潮等海洋生态灾害频发，环境污染问题突出。入海河流污染物排放总量大，局部海域污染严重。一些典型海洋生态系统受损，海洋渔业生态系统结构与功能失调。传统资源供给面临挑战。

(2) 管理体系不健全。①产权不明。我国的“蓝色资源”目前存在2种性质：一种是公共资源，主要是远海部分，具有公共产品的性质，在开发和利用过程中会产生使用者间的博弈和“公地悲剧”，进而导致开发效益降低或者成本增加以及渔业资源总量的下降；另一种是非公共资源，主要是近海部分，这一部分的使用权归个人或企业所有，无偿或低价使用极易造成对海洋资源过度使用和资源衰竭。②多头管理。虽然我国已经制定相关的海洋管理法律法规，但因不同法律法规的制定背景和目标不同，依然存在多个政府部门交

叉管理的局面，这增大了海洋管理部门的管理和协调难度，降低了管理效率。

(3) 应对灾害能力不足。海洋自然灾害是“蓝色粮仓”建设中的重大威胁。我国风暴潮、海浪、海冰等海洋灾害比较频繁，破坏力极强，对“蓝色粮仓”建设是巨大考验。目前我国应对海洋灾害的能力仍有不足，可能对“蓝色粮仓”建设造成损失。

(4) 产业结构不合理。“蓝色粮仓”建设中的产业结构主要是渔业结构，目前我国渔业发展整体上是规模扩张和资源消耗的粗放模式，渔业结构中三次产业的比重失衡问题严重：第一产业占总产值绝对比重较高，产能过剩；第二产业科技含量低，产品附加值较低；第三产业发展缓慢，绝对比重较低。

### 2. 新常态下我国“蓝色粮仓”建设策略

2.1 陆海统筹，把海洋水产品生产体系建设纳入我国粮食安全总体战略

在建设海洋强国背景下，我们必须立足陆地和海洋两大生态系统，根据海、陆食物生产体系在资源禀赋、区位特点、产品结构、生产模式、市场供求等方面的特点，陆海统筹规划设计国民食物生产体系，优化陆海食物生产空间格局。

#### 2.2 推动海洋水产品生产从沿海向较深海域拓展

通过技术进步和产业结构调整，提高资源使用效率，拓宽海洋水产品生产空间。针对近海海洋渔业资源衰退的现实，加大传统渔区资源保护力度，积极开辟新的捕捞区域，发展远洋渔业，推进海洋水产品生产的全球布局，提高海洋水产品综合保障能力。积极发展新型养殖技术和养殖方式，实现由滩涂浅海养殖向深海养殖拓展。海水养殖开发区域要由目前的主要集中于-10米等深线以内的滩涂、浅海向-20米、-30米等深线的深水区域推进，缓解近些年我国由于近海养殖空间趋于饱和带来的养殖压力。今后应加大深水网箱集约化养殖技术研究，在科学筛选养殖品种的同时，加大深水网箱养殖配套设施、材料研究与开发力度，建立深水网箱养殖产业示范区。要积极学习借鉴国外（挪威、日本等）在育种、育苗、新品种开发、养殖技术、网箱制作技术、饲料加工工艺等方面的经验，推动我国深水网箱养殖从离岸管理转向陆基管理或海洋平台管理及自动控制系统管理。

#### 2.3 结合渔民转产转业，积极培育现代渔业生产体系

大力发展深水养殖、远洋渔业等资本密集型、技术密集型产业的产出能力，努力提升海洋水产品生产集约化水平，实现海洋水产品生产的转型和创新。加大对现代设施养殖、新资源开发技术研发的支持力度。积极推动新技术产业化，增强海洋水产品生产体系的技术支撑。结合海洋水产业特点探索新型生产模式、投融资模式、销售模式，增强海洋水产

品生产活力。建立健全规范的市、县、乡三级技术推广网络。发挥海洋类院所的科技优势，构建集信息交流、人才交流、成果交易、项目合作于一体的海洋科技公共服务平台，提高渔业科技研发能力。支持科研机构在良种繁育和关键技术等方面研究创新，鼓励渔业科技成果就地转化。加大渔民技术培训力度，提高渔业劳动者的整体素质。努力提升海产品加工业的科技含量，发展科技含量高的休闲食品及快餐海产食品，重点突破海水中上层鱼类深加工、贝类产品的净化加工等难题，提高海产品精深加工比例，提高海产品加工附加值。

#### 2.4 借鉴国际渔业发展经验，完善财政扶持

体系和现代产业培育政策逐步完善海域使用制度，推动海域空间从资源向资产的转变，通过市场配置推动海洋水产品生产体系的空间布局优化。建立和完善海洋生态容量评估、渔业资源开发权有偿使用制度，引入市场机制推动资源节约型、环境友好型海洋水产品生产体系建设，推动海洋水产品生产可持续发展。加大渔业财政投入，重点支持规模化池塘改造、工厂化集约养殖、水产良种繁育、标准化藻类养殖、深海网箱养殖、人工鱼礁和海洋牧场建设、底播和增殖放流、海产品加工、渔业品牌建设等重点项目。发挥财政资金的引导作用，通过收购捕捞渔船马力指标、拆小建大、拆旧建新，实现海洋捕捞业由近海渔业向远洋渔业的转变。针对海洋渔业发展实际，引导银行创新信贷方式，加大对渔业信贷扶持，通过开展海域承包权和海产品订单等质押、渔船联保、与担保公司保险公司合作等，解决贷款难问题。

### 结束语

综上所述，“蓝色粮仓”建设能够缓解资源和环境压力，发展壮大我国海洋经济。“蓝色粮仓”的有效建设需要海水养殖业、海洋捕捞业和海产品加工业的均衡发展作为保障，同时需要相关政府管理部门、产业经营主体、涉海高校和科研机构、上下游关联企业等多方参与主体的通力配合与协作，积极学习与借鉴国内外先进海洋渔业技术，加强开放、交流与合作，吸引外来资金注入，创新管理理念，助力新常态下的可持续发展。

### 参考文献：

- [1] 卢坤，周娟枝，刘晓宁. “蓝色粮仓”的概念特征及其演化趋势[J]. 中国海洋大学学报（社会科学版），2012（2）：35-39.
- [2] 韩立民，王金环. “蓝色粮仓”空间拓展策略选择及其保障措施[J]. 中国渔业经济，2013（2）：53-58.
- [3] 兰圣伟. 深耕“蓝色土地”建设“蓝色粮仓”[N]. 中国海洋报，2014-07-30（A3）.
- [4] 陈新洲，徐冰. 粮食安全需要“蓝色粮仓”[J]. 瞭望，2009（43）：34-35.