

# 方城县农村环境整治工作的对策建议

王玉庆

方城县农村能源管理站

**[摘要]**农村污染治理是生态环境保护的重要内容，事关农村生态文明建设和农业绿色发展。加强农村污染治理，是转变农业发展方式、推进现代农业建设、实现农业可持续发展的重要任务。当前随着我国乡村振兴战略的不断推进，农村污染问题成为制约美丽乡村建设和农业绿色转型发展的主要瓶颈。农业污染防治具有工作量大、面广、线长，任务艰巨等特点，目前，农业污染防治工作总体上还是随着农业农村部门的业务工作而开展，全面落实农业面源污染防治各项措施存在一定困难，亟需破解。

**[关键词]**农村；环境；整治

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1071

## 一、整治成效

### （一）整治管理网格化

以乡镇为单位建立一级网格17个，以行政村为单位建立二级网格207个，以村组巷道为边界建立三级网格2386个。各乡镇党委书记担任一级网格长，各村党支部书记任二级网格长，整合农村护林员、巡河员、公益岗保洁员5300余人作为网格管理员，建立纵向到底、横向到边、责任到人、监管到位的整治机制，实现全县农村环境污染整治管理网格化。

### （二）整治行动制度化

在行动规划上，出台《方城县农村污染集中整治行动方案》《方城县农村人居环境整治提升五年行动实施方案（2021-2025）》等文件，确保整治行动有章可循；在行动推进上，推行“每日一保洁，每周一排队、每旬一观摩、每月一奖惩”的“四个一”工作机制，保质保量、定期及时的组织各项活动的开展；在行动在推广上，坚持示范带动、典型引路、集中连片、整村推进的思路，以村为计量单位，以格为整治单位，逐村逐格进行人居环境达标创建；在行动奖惩上，坚持周排序、月汇总的原则，每周后3名乡镇的书记作表态发言，每月对前10名的乡镇进行奖励。

### （三）宣传发动多元化

多种形式宣传发动群众，充分发挥农民群众主体作用。一方面，以单向式宣传实现以点带面。充分利用宣传车辆、横幅标语、宣传彩页、海报通告、文化墙等多种宣传形式，达到宣传倡议“村村响”，环境标语“处处有”，政策内容“户户知”的宣传效果；另一方面，以互动式宣传实现全面铺开。充分发挥政府官网、微信公众号、抖音公众号、电视台等新闻媒体作用，高频次推送农村环境整治相关内容，强力提高群众的知晓率与互动评价率，同时，畅通举报渠道，开通举报电话与邮箱，24小时专人值守，真正做到整治活动全民皆知、全民参与、全民监督。

### （四）资金筹措整合化

全县积极通过多渠道筹措资金，破除资金瓶颈。一是私企带资，促成南阳金冠集团带资先行，解决17个乡镇的污水处理、厕所革命等工作短板，缓解了财政资金压力。二是政府出资，县财政半年内拿出2000万作为农村环境整治工作的奖补资金，每月对排名前10的乡镇实施奖补，真金白银、及时兑现。三是整合乡村振兴、农田基础设施、乡村道路建设

等涉农项目资金6300万元，用于农村环境提升工作中。五是向下跑筹资，按照谁受益，谁出资的原则，积极动员群众义务投工投劳，鼓励乡贤带头捐钱捐物，构建人居环境“政府引导、群众主体、社会参与”的工作格局。

### （五）督查暗访日常化

在督查标准制定上，坚持点面结合、阶段区分的原则，在综合考虑农村环境整治评分要素的基础上，将省市考核要点、达标村创建数量、各阶段工作重点充分融合；在督查形式的选择上，采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场的“四不两直”工作法，划片督导、轮回暗访；在督查地点的确定上，严格依照镇区必看、省道河道沿线必看、在以往各级暗访或信访中发现存在问题且未整改到位的必看、已完成农村环境整治达标村建设的必看、其他行政村抽看的“四必一抽”原则选取督查地点。

### （六）工作落实台账化

全县把建好、管好、用好“三本台账”作为推进农村人居环境整治工作的重要举措，确保各项工作按期开展、到时交卷、落实到位。一是建立“自查摸底台账”，摸清“底子”。全县每村聘用两名人居环境督导员对辖区内环境情况进行“动态化”自查，每天新发现问题数不少于3条，每村问题总数不少于20条，同时对自查出的问题明确整改的具体措施、责任领导、责任干部、完成时限；二是建立“督查反馈台账”，洗净“面子”。各乡镇对照上级反馈问题，建立督查反馈台账，将整改前、整改中、整改后的照片做好保存，汇总分析反馈问题，筛选出重点区域，重点问题，举一反三，补齐短板。三是建立“整村推进台账”，确保进度。各乡镇自主申报达标村的创建率，接受县级督查暗访组的复核，复核通过的达标村纳入整村推进台账，达标率附加值占每周考核成绩的50%，确保了全县农村人居环境整治工作的整体进度。

## 二、存在问题

### （一）污染源减排宣传有短板

影响农村环境的农业污染源主要包括农业投入品残留污染和农业废弃物污染，污染物种类多、分布广、时空分布不均匀。各级农业农村部门在宣传普及农业面源污染防治工作中，受时间、人员、资金、宣传手段等条件限制，专项宣传和科普活动不够广泛深入，没有做到全方位、全覆盖。部分基层干部和广大群众农业面源污染防治意识还比较淡薄，对

面源污染知识仍然匮乏。由于宣传不够深入,分布在广大农村渐进式、累加式污染,具有分散性、随机性、不易监测、难以量化等特点,短期内不会造成重大环境影响事件,没有引起广大群众的重视容易被忽视,农民群众片面追求经济利益意识强烈,农业污染防治一是主动性不够,追求农作物高产量、高效益,忽视化肥、农药对农村面源污染的防治。

#### (二) 思想认识不到位

加强农业污染防治,保护农业生态环境,是建设生态文明建设的重要组成部分。虽然大部分干群对农业面源污染防治工作重要性的认识有了一定的提升,但与中央、省委、市委的要求有差距。一部分干部在工作安排中,抓行业就要抓环保的要求落实不够,注重农产品量的增长,忽视农业面源污染,片面追求产量,忽视农产品质量。大部分群众没有农业面源污染防治概念,或者只有农药化肥直接危害人体健康的认识,没有农业面源污染破坏生态环境的意识,随意加大农业投入品使用,对已建好的村庄环保设施不爱护,乱扔乱堆农业废弃物等陋习还广泛存在。造成广大干群主观重视不够,防治农业面源污染实际行动少,农业面源污染防治的效果不好。

#### (三) 资金投入不足

农村环境整治专项资金投入不足。除国家项目区外,近几年各地不少污染防治项目,由于缺少资金支持而无法实施。一些国家支持的建设项目,地方配套资金落实困难,已经规划实施的农业面源污染防治项目实施困难,影响了预期效果。此外,由于缺乏运行经费或运行资金不足,农村一些环保设施不能正常运行。受资金投入不足影响,各地耕地土壤污染防治工作受到一定影响,秸秆综合利用扶持力度县市区间差异很大。

#### (四) 农业环境监测保护体系不健全

近年来,农业面源污染防治工作任务繁重,各地农业环境保护机构不健全,有些县区没有农业环保机构,工作由其他单位完成,造成工作难度增加。同时,农业环保人员不足,特别是专业技术人员缺乏,技术水平差,技术装备不足,开展工作困难很大。

#### (五) 监管机制不力

监管体制机制不健全,造成农业投入品的生产、销售、使用、技术指导及畜禽养殖、水产养殖的管理涉及许多单位,在农业综合执法尚未到位的情况下,由于各单位侧重点不同,在防治农业面源污染执法中协同作战未形成合力,不能集中解决农业面源污染突出问题,不利于全面搞好农业面源污染防治工作。

### 三、对策建议

牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。全面履行好农业农村部门生态环境保护职责,依法治理农业面源污染,着力解决农业投入品和农业废弃物农业面源污染问题,不断加强农业环境保护工

作,切实把各项工作落到实处。

#### (一) 完善工作机制

在争取国家支持的同时,尽快建立环境保护生态补偿机制,增加地方财政的资金支持能力,加大对农业污染防治工作的资金支持力度,推进工作顺利开展。坚持建管并重,创新建设管理机制,以“三大革命”“三大行动”为抓手,进一步加强日常保洁、公共设施常态化管理,确保建得好、管得好、用得久。持续加强人才队伍建设,培育一批爱农村、有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质新型农民队伍,引导他们立足家乡创业兴业,推动农业增效、农民增收、农村繁荣。

#### (二) 加强宣传教育

一要建立农业环境保护宣教队伍,加强农业面源污染防治的科学普及、舆论宣传和技术推广工作,搞好农业面源污染防治宣传、教育、培训,把工作落到实处。二要营造良好氛围。一是充分利用电视、广播、网络等媒体,通过群众喜闻乐见的形式,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,深入宣传农村环境整治和污染防治的重要意义。二是开展多种形式的宣传培训活动,广泛宣传和农村生活污染治理的相关政策和奖补措施,鼓励农户通过筹资筹劳等方式参与农村生活污水治理,有效调动群众参与的自觉性、积极性和主动性。三是大力宣传引导村民形成健康文明的生活方式,大力倡导循环经济发展理念,积极引导群众转变卫生观念,倡导节约用水,移风易俗,培养良好卫生习惯。

#### (三) 落实治理措施

一要搞好农业面源污染防治项目规划,保障项目配套资金,落实各项治理措施,抓好项目实施。二要通过生态补偿方式,对减量使用农药化肥、发展“三品一标”农产品生产的农户和企业,给予生态补偿,引导群众落实治理措施,实现治理目标。

#### (四) 推进绿色生产

要坚持绿色导向,推进农业投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化,抓好“控水、减肥、减药”,逐步把农业资源环境压力降下来,把农业面源污染加重的趋势缓下来。

#### (五) 加强能力建设

一要成立完善各级农业面源污染防治机构,建立健全农业环境监测和预警体系,充实人员,完善手段,提升能力,逐步形成覆盖全市的农业环境监测网络,更好地推进农业面源污染防治工作。二要不断提升村民素质,对村庄两委进行培训,可组织到先进地区参观考察,进一步拓宽眼界,主动适应农村环境整治新发展变化;发挥驻村干部的作用,带领村民做好农村环境整治提升工作。

#### 参考文献:

[1] 王丽艳. 打好农村环境综合整治攻坚战[N]. 青岛日报. 2011-05-14(001)